

四川機關事務

Sichuan Jiguan Shiwu

2024 **1** 总第179期



四川省刊型内部资料 川KX 01-197
内部资料 免费交流

四川省机关事务管理局 主管
四川省机关事务管理研究会 主办



近日，省机关事务管理局召开党组理论学习中心组学习（扩大）会。会议集中学习了习近平总书记近期重要讲话精神，传达学习了中央和省委经济工作会议精神、中共中央关于新时代坚持好发展好完善好中国新型政党制度的意见，通报了局2023年意识形态工作情况。局党组成员围绕“学习贯彻省委十二届四次全会精神”进行了专题研讨交流。局党组书记、局长谢民主持会议。局党组成员，二级巡视员，驻局纪检监察组，机关处（室）、局属单位负责同志参加。

以良法善治护航四川机关事务高质量发展

◎特约评论员 李谨

党的二十大报告将法治政府建设作为全面依法治国的重点任务和主体工程，彰显了党稳步推进依法行政、加快建设法治政府的决心。推进我省机关事务法治建设，应当深刻理解和把握习近平法治思想和法治政府建设在全面依法治国工作布局中的重要地位和作用，将宪法精神、法律原则、法治文化、法治信仰融入机关事务治理体系和治理能力现代化进程中，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，切实将制度优势转化为治理效能，在法治轨道上推进四川机关事务高质量发展。

推进机关事务法治建设，前提是党的全面领导。习近平总书记指出：“党的领导和社会主义法治是一致的”“党的政策是国家法律的先导和指引，是立法的依据和执法司法的重要指导。”机关事务全面依法治理是一项系统工程，是中国特色社会主义制度下的法治建设，是党政机关服务保障工作中的法治建设，需牢牢把握其鲜明的政治属性，厘清机关事务工作的政治功能、政治定位和政治使命，将党中央厉行节约反对浪费等系列要求和习近平总书记关于机关事务工作的重要指示精神贯彻落实到法治建设中，衔接贯通党内法规制度和行政法规制度，始终确保机关事务工作沿着正确的方向发展。

推进机关事务法治建设，重点是确保依法行政。没有良法，便无善治。用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，发挥法治对转变政府职能的引导和规范作用，是机关事务系统全面深化改革的重要着力点。近年来，我省出台《四川省机关运行保障条例》搭建起“顶层框架”，各级围绕国有资产、办公用房、公务用车、公务接待等重点领域开展相关配套制度的修订工作，就是要加快构建完备的机关事务法规制度体系，确保工作职权法定、权责一致，推动机构职能优化协同高效，逐步建立机关事务管理集中统一、标准规范健全、资源集约共享的体制机制，防止出现职能错位、越位、缺位。

推进机关事务法治建设，目的是提升行政效能。习近平总书记指出：“法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。”用法治建设为机关事务高质量发展蓄能，优在制度、重在执行、严在监督，其最终目的是提升服务保障能力，推动机关事务治理体系和治理能力现代化。我们应以贯彻落实《四川省机关运行保障条例》为契机，加强机关事务法治建设相关内涵、法理的研究，推动学法考法和法规、制度、标准的贯彻实施，加大机关事务法治宣传力度，增强全员法治意识，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、破解难题、化解矛盾的能力，加快形成共建共治共享的现代治理新格局，与建设现代化四川同频共振。

内 部

四川机关事务

双月刊

2024 年第 1 期
(总第 179 期)
本期印发时间
2024 年 2 月

编 委 会 主 任 谢 民

副 主 任 李 练 舒渠丰
潘 湘 伍明辉
张 肃

编 委 会 委 员 张锦秋 王维忠
张 治 聂启阳
陈国忠 李君泽

总 编 辑 陈国忠

责 任 编 辑 付 林 李 辉
李 谨 张 卫
唐海辉 倪 涵
吴 娇 王婷婷

题 字 王源清

主 管 四川省机关事务管理局

主 办 四川省机关事务管理研究会

发 送 对 象 本系统

印 数 950 册

内部刊物 赠阅免费

编 辑 《四川机关事务》编辑部
地 址 成都市玉沙路 98 号
邮 编 610017
电 话 (028) 86748993 86761889
邮 箱 scjghq@126.com
承 印 成都市昇华印务有限公司
电 话 (028) 85828455

宣传方针政策—报道改革动向—探索科学管理—指导业务工作—弘扬敬业精神

卷首语

P01 以良法善治护航四川机关事务高质量发展

聚焦

P04 省机关事务管理局召开
党组理论学习中心组学习(扩大)会



P05 省机关事务管理局：
传达学习全国机关事务工作会议精神

P06 川南渝西机关事务高质量发展联盟成立大会暨
第一次联席会议在自贡召开



P08 节能环保宣传走进省两会
为绿色生活建言献策

P10 四川省机关事务管理研究会多家会员单位
在全省公共机构《中华人民共和国反食品浪费
法》知识竞答挑战赛中获奖

交流

- P12 坚持勤俭办一切事业
奋力书写四川机关运行保障现代化建设新篇章
- P16 厉行节约有妙招
租用公务车，如何省下财政资金
- P18 行政事业性国有资产管理制度建设
——以自贡市为例
- P20 广元市：深化节约型机关创建
擦亮广元低碳生态金字招牌

探索

- P23 “十三五”以来机关事务工作面临的
实践困境及出路展望

新春

- P28 全省机关事务系统开展新春送温暖送祝福活动



- P30 2024年迎新春职工联欢活动

动态

- P32 建设机关事务一体化服务平台
以信息化助推机关事务工作现代化
……等

史海钩沉

- P37 一文带你读懂机关事务工作 “前世今生”



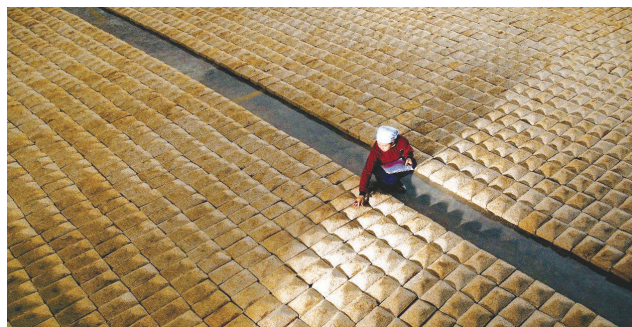
论坛

- P40 切实把纪律规矩刻印在心落实于行

风采

- P42 四川大学华西春熙医院的两年“进阶”路：
从“借船”到“造船”
给百姓更好的医疗服务
- P46 凯翼汽车——持续为客户提供优质产品
- P46 康来物业——服务美好，美好服务

广角



- P47 坚持“五个典范”
助推行业实现优质、低耗、绿色可持续发展

省机关事务管理局召开 党组理论学习中心组学习（扩大）会

近日，省机关事务管理局召开党组理论学习中心组学习（扩大）会。局党组书记、局长谢民主持会议。局党组成员，二级巡视员，驻局纪检监察组，机关处（室）、局属单位负责同志参加。

会议集中学习了习近平总书记近期重要讲话精神，传达学习了中央和省委经济工作会议精神、中共中央关于新时代坚持和发展好完善好中国新型政党制度的意见，通报了局2023年意识形态工作情况。局党组成员围绕“学习贯彻省委十二届四中全会精神”进行了专题研讨交流。

会议指出，省委十二届四次全会是在深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记来川视察重要指示精神、奋力谱写中国式现代化四川新篇章的关键时刻，召开的一次十分重要的会议。会议明确了推进四川城乡融合发展的总体要求，锚定了2027年、2035年城乡融合发展总体目标，方向明、落点实，符合中央精神，

切合四川实际，抓住了四川现代化建设的“牛鼻子”，描绘了各美其美、美美与共的城乡融合新画卷。

会议强调，全局系统要提高政治站位，深刻认识省委全会的重大意义和丰富内涵，通过“三会一课”、专家宣讲、专题宣传等多种形式，扎实抓好学习宣传贯彻工作。要聚焦“国之大者”“省之要事”，自觉把机关事务工作置于全省大局之中，重点围绕服务保障省直相关重点职能部门履职尽责、夯实城乡机关运行保障

基础“两个方面”，找准服务城乡融合发展的切入点和着力点，科学制定贯彻落实举措，确保全会精神在机关事务系统落地生根。要面对矛盾迎难而上，直面县乡机关事务体制机制、资源配置、服务保障等重点难点，谋对策、想办法、出实招，进一步提升城乡机关运行保障效能。

会议要求，全局上下要按照省委关于“重点在县域、难点在乡村”的重大判断，坚持“抓好两端、畅通中间”的工作思路，以缩小城乡机关运行保障差距为



目标，不断深化机关事务集中统一管理。要聚焦县域这个重点，坚持系统思维，落实“四化四能”工作思路，加快推动以资产管理为基础的集中统一管理，全面夯实城乡机关运行保障基础。要聚焦乡村这个难点，深入践行绿色

发展理念，示范融入宜居宜业和美乡村建设，持续发挥公共机构节能协调机制作用，带头推广绿色低碳技术，带头开展资源节约行动，带头强化节能宣传教育，引导乡村践行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费

方式。要聚焦融合这个关键，深度挖掘优势资源，充分发挥机关事务工作一线人才荟萃、服务对象广泛的特点，协调推动更多资源要素向乡村流动集聚、在乡村得到优化配置，助力城乡居民生活品质持续提升。★（蒲韦成）

省机关事务管理局： 传达学习全国机关事务工作会议精神

近日，省机关事务管理局召开党组会议传达学习2024年全国机关事务工作会议精神，研究贯彻落实意见。

会议指出，全国机关事务工作会议全面总结2023年机关事务工作取得的积极进展，系统梳理各级机关事务部门工作情况和实践经验，结合实际安排部署下一步重点工作，为我们做好四川机关事务工作指明了方向、理清了思路、明确了目标。

会议强调，全局上下要将学习贯彻全国机关事务工作会议精神，与习近平总书记对四川工作系列重要指示精神、习近平总书记关于机关事务工作的重要指示精神结合起来，一体学习、一体

领会、一体贯彻。要全面把握在“一个牢记”中做到“两个坚持”，用“一个推动”去实现“两个更好服务”的严密逻辑和内在要求，以务实创新举措推进各项工作落地见效，以机关运行保障现代化为四川现代化建设作出更大贡献。

会议要求，要结合全国机关事务工作会议精神，科学谋划、系统部署四川机关事务重点工作。着力强化忠诚担当，持续推动“三项建设”。持续推动政治建设、文化建设、廉政建设“三项建设”取得新实效，巩固拓展主题教育成果，大力传承勤俭基因、深化理论探索、厚植文化底蕴，抓好党风廉政建设和反腐败工作，筑牢拒腐防变思想防线。着力强化资产管理，切实提升管

理质效。推动以资产管理为基础的机关事务工作高质量发展，持续优化国有资产管理平台，细化资产性能和数量标准，全力争创国家“机关事务管理信息化、标准化示范单位”。着力强化治理创新，继续深耕“四化四能”。继续深耕“法治化蓄能、标准化赋能、信息化提能、绩效化强能”工作，持续强化条例宣传贯彻、标准实施运用、信息平台应用和评价体系构建，提高机关事务管理水平和政策实施效果。着力强化规范管理，深入实施示范试点创建、闲置资产挖潜、办公用房增效、公务出行提质、公共机构降耗和综合服务培优等六大行动，为党和人民事业发展提供机关事务重要保障。★（于少奇）



川南渝西机关事务高质量发展联盟成立大会暨第一次联席会议在自贡市召开

为推动机关事务部门更好担当服务成渝地区双城经济圈建设的时代使命，近日，川南渝西机关事务高质量发展联盟成立大会暨第一次联席会议在自贡市召开。

川南渝西齐携手，联盟共建促发展。经共同商定，重庆市江

津区、永川区、綦江区、大足区、铜梁区、荣昌区、万盛经济技术开发区和四川省自贡市、泸州市、内江市、宜宾市 11 个机关事务管理部门联合成立川南渝西机关事务高质量发展联盟并进行现场签约。联盟成员将围绕推动川南渝西机关事务工作高质量发展，协

同推动“五大”专项行动，为联盟各方党政机关高效运转、提高施政水平提供有力保障，助力成渝地区双城经济圈建设。

厉行节约话节俭，公约齐发正当时。会议现场，川南渝西 11 个机关事务管理部门联合发布《川南渝西公共机构反食品浪费



公约》，四川省机关事务管理局主要负责同志宣布《川南渝西公共机构反食品浪费公约》正式发布。《公约》共十二条，突出全过程节约，对公共机构食品制作、采购存储、科学供餐等作出具体规定，旨在发挥川南渝西公共机构联动效应和表率作用，协同提高落实节约粮食和反食品浪费要求的主动性和实效性，推动全社会共同营造节俭用餐浓厚氛围。

绿色低碳新风尚，志愿服务作表率。为贯彻落实重庆市机关事务管理局、四川省机关事务管

理局《服务成渝地区双城经济圈建设合作协议》内容，深化川南渝西公共机构节能工作质效，川南渝西公共机构节能志愿服务队成立仪式在会上举行。重庆市机关事务管理局相关负责同志为川南渝西公共机构节能志愿服务总队授旗，自贡市机关事务管理局接旗。授旗仪式后，川南渝西 11 个市（区）节能志愿者代表悉数上台宣誓，标志着川南渝西公共机构节能志愿服务队正式成立，并将引导川南渝西公共机构更好实现绿色低碳转型发展。

理论实践齐碰撞，创新思维绽火花。川南渝西机关事务高质量发展研讨会接续召开，行业专家学者作主旨演讲，参会人员围绕国有资产、办公用房、公务用车、公共机构节能管理、机关后勤服务等重点工作进行了交流讨论。此次研讨会为川南渝西机关事务各部门间深化交流、互促共进搭建了良好平台，为促进川南渝西机关事务治理体系和治理能力现代化、推动川南渝西新时代机关事务工作高质量发展提供了有力支撑。★

节能环保宣传走进省两会

为绿色生活建言献策

省人大常委会办公厅、省政协办公厅、教育厅、省机关事务管理局携手川观新闻共同推出“公共机构节能宣传公益平面设计创作大赛获奖作品”巡展活动

引导代表、委员在推动生态文明建设、推进绿色转型发展、形成绿色低碳生活方式中积极发挥宣传引导作用



省机关事务管理局工作人员为省人大代表介绍大赛获奖作品

1月25日，大成宾馆四川省十四届人大二次会议代表驻地。餐后，代表们走过宾馆大堂。此刻，大厅里的十多幅图画展板引得代表们驻足，展板上写着：2023四川省公共机构节能宣传公益平面设计创作大赛获奖作品。一幅名为《垃圾分类全员加速》的图画，红色的校园赛道上，垃圾向尽头奔跑，目的地是四个分类垃圾桶；名为《我们的节能世界》作品里，人们出行、活动依靠风能、太阳能，出行都是自行车等节能交通工具。看着这些精美的作品许多出自中小學生之手，代表们露出欣慰赞赏的微笑。

这样的绘画和设计作品，或放置在全省两会代表委员驻地宾馆大堂、或放置在餐厅门口以及会议室两旁。这是省人大常委会办公厅、省政协办公厅、教育厅、省机关事务管理局携手川观新闻共同推出的“公共机构节能宣传公益平面设计创作大赛获奖作品”巡展活动，通过小朋友之手描绘出的节能世界，引起代表委员关注，在推动生态文明建设、推进绿色转型发展、形成绿色低碳生活方式中积极发挥宣传引导作用。

伫立在展板前观看，省人大代表、巴中市巴州区天马山镇狮子寨村党支部书记余安波有些感动，他一边给每幅图片拍照一边说，垃圾分类对乡村振兴意义非

凡，除减少环境污染和危害外，还能变废为宝，节约成本，是建设美丽乡村的一项好举措。要把这些照片发给村里的小学，让农村孩子们“小手牵大手”，带动家长一起增强环保节能意识。

“两会节能公益展板做得非常好，加快建设宜居宜业和美乡村也要走节能环保之路。”省政协委员、九三学社凉山州委会副主委黄云说，农村生物质资源丰富，主要包括农业废弃物、林业废弃物、畜禽粪便、生活垃圾等，节能低碳也要把这些生物质循环利用起来。因此，她在两会上建议积极推进生物质能综合利用项目，处理各类废弃物、改善乡村环境的同时，产生清洁能源，为居民供暖供气，增加能源供给，降低对化石天然气的依赖。

走进省两会各个现场，低碳细节随处可见。在四川，绿色生活正成为一种时尚。“节能宣传进两会活动很有意义。绿色低碳发展，人才不可或缺，低碳生活要从娃娃抓起。”站在展板前，省政协委员、民建四川省委会财政金融委员会主任李恩付表示。

“目前，我省在绿色人才培养方面

临学科建设体系不完善、针对性强的职业培训较少、较大的人才缺口等困难。”李恩付介绍，民建四川省委会在集体提案《关于加快我省绿色低碳领域人才培养的提案》中建议完善绿色人才高等教育体系，壮大绿色领域高水平技术技能人才队伍，为绿色低碳发展提供人才支撑。

省机关事务管理局党组成员、副局长潘湘表示，希望通过此次活动，充分展示全省公共机构节约能源资源工作成效，让与会代表和委员更加关心支持公共机构节能工作，并通过他们带动更多人践行绿色低碳生活方式，争做节能工作的引领者、践行者和推动者，进一步凝聚全社会节能降碳、绿色发展的共识。★



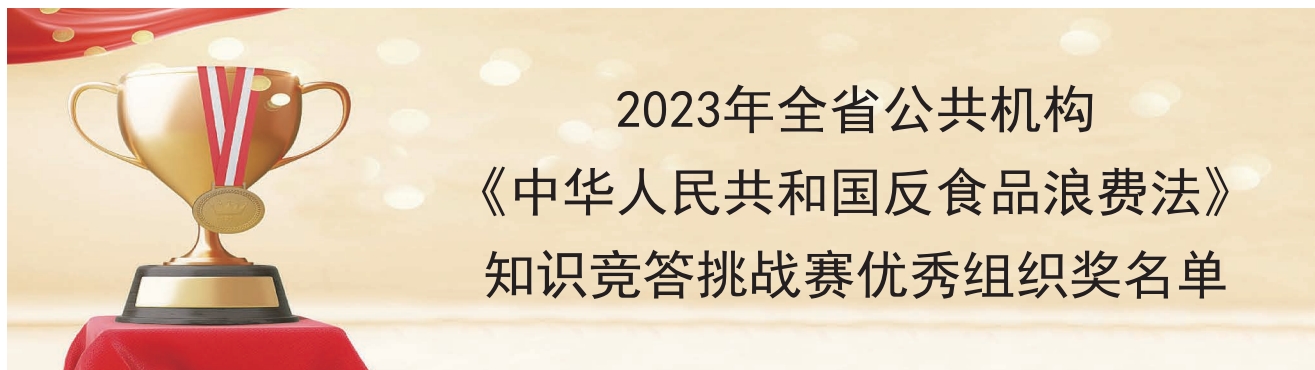
四川省机关事务管理研究会多家会员单位 在全省公共机构《中华人民共和国反食品 浪费法》知识竞答挑战赛中获奖



在《中华人民共和国反食品浪费法》颁布实施两周年之际，省机关事务管理局、省文明办联合举办2023年全省公共机构《中华人民共和国反食品浪费法》知识竞

答挑战赛。全省各级公共机构、国有企业干部职工和群众参与答题人数超过7000人，累计答题超过4万人次。根据活动规则，评选出成绩优秀个人奖94个、优秀组织奖30个。（其中：一等

奖5名、二等奖10名、三等奖15名）。8家四川省机关事务管理研究会会员单位荣获2023年全省公共机构《中华人民共和国反食品浪费法》知识竞答挑战赛多项荣誉！



一、省直机关

一等奖：司法厅 二等奖：省政府办公厅、公安厅 三等奖：水利厅、省委党校、交通运输厅

二、高校

一等奖：四川警察学院 二等奖：四川师范大学、成都农业科技职业学院

三等奖：绵阳城市学院、电子科技大学、四川职业技术学院

三、国有企业

一等奖：四川省煤炭产业集团有限责任公司

二等奖：中国水利水电第七工程局有限公司、国家电网四川省电力公司

三等奖：中国电信股份有限公司四川分公司、中国铁路成都局集团有限公司、四川省投资集团有限责任公司

四、市（州）

一等奖：泸州市机关事务管理局、泸州市文明办

二等奖：达州市机关事务服务中心、达州市文明办、宜宾市人民政府办公室、宜宾市文明办

三等奖：雅安市机关事务管理局、雅安市文明办、广元市机关事务服务中心、广元市文明办、成都市机关事务管理局、成都市文明办

五、县（市区）

一等奖：大竹县机关后勤服务中心、大竹县文明办

二等奖：泸州市江阳区机关事务服务中心、泸州市江阳区文明办、成都市锦江区机关事务管理局、成都市锦江区文明办

三等奖：蓬安县机关事务管理局、蓬安县文明办、松潘县机关事务服务中心、松潘县文明办、都江堰市机关事务服务中心、都江堰市文明办★



坚持勤俭办一切事业 奋力书写四川机关运行保障现代化建设新篇章

节俭朴素，力戒奢靡，是党的传家宝。习近平总书记强调，机关事务管理部门要坚持勤俭办一切事业，

在厉行勤俭节约、反对铺张浪费上作表率。国管局、中直管理局深入贯彻习近平总书记重要指示精神，组织全国机关事务系统推

动以资产管理为基础的机关事务工作高质量发展，确保厉行节约要求贯穿机关事务工作全过程。省机关事务管理局认真落实上级



部署要求，坚持政治引领，优化发展思路，创新试点建设，全面推进机关事务各领域节约行动，奋力书写机关运行保障现代化建设四川篇章。

坚持思想政治引领 践行“过紧日子”要求 传承弘扬勤俭节约优良传统

省机关事务管理局紧紧围绕“勤俭”这一主题，加强思想教育、理

论化育、正向培育，不断增强干部职工政治自觉、思想自觉和行动自觉。

加强思想教育，以“勤俭”为基因浇筑机关事务信仰之魂。结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，在全省系统分片区开展业务培训，将《四川省机关运行保障条例》、公共机构节能等纳入培训学习内容，组织干部职工前往川陕革命根据地烈士陵园、眉山市永丰村实地开展厉行节约、节粮爱粮等专题学习，围绕养成俭朴之风等组织集中研讨，推动修订局党组贯彻落实中央八项规定精神和省委、省政府十项规定及其实施细则 30 条规定，对厉行勤俭节约作出进一步规范，确保节约思想入脑入心。加强理论化育，以“勤俭”为核心塑造机关事务文化价值观。依托四川省机关事务管理研究会、四川大学机关事务研究中心，围绕节约型机关建设、公共机构节能、闲置资产盘活等方面开展理论研究，举办全省首届“粮草杯”征文活动，征集《努力当好新时代“红管家”服务保障党办机关低成本高质量运行》等文章 300 余篇，切实将勤俭节约文化转化为干部职工的价值观。加强正向培育，以“勤俭”为导向激励干部职工担当作为。举办全省第一届机关服务技能竞赛，组织开展全省节约型机关建设先进表彰，将勤俭节约作为重要考核内容，评选省“五一”劳动奖章、技术能手，

表彰全省节约型机关建设先进集体 100 个、先进个人 200 名，激励全省系统干部职工带头弘扬勤俭节约优良传统。

科学谋划发展路径

明确“四化四能”思路

加快构建集约高效工作格局

省机关事务管理局经过多年实践探索，找准路子，因地制宜地提出“法治化蓄能、标准化赋能、信息化提能、绩效化强能”发展思路，加快构建集约高效工作格局。

法治化蓄能，夯实法规制度体系。发挥法治化法定职能的基础性作用，出台全省首部机关运行保障地方性法规《四川省机关运行保障条例》，将厉行节约理念贯穿始终，要求县级以上人民政府推进机关运行保障集中统一管理，集中经费、资产、服务等保障事权，实行统一项目、统一标准、统一调配、统一监管，切实规范机关运行保障、节约机关运行成本。标准化赋能，优化业务流程体系。依托标准化手段减少管理冗余，创新推动“标准化+机关事务”，围绕节约型机关建设、机关运行经费管理等主要方面，制定 14 类 283 个履职标准，发布 26 个省级地方标准，联合重庆局在全国系统率先开展跨省域标准化协同联动，建立覆盖全领域的跨区域、跨层级标准秩

序，充分优化行业系统业务标准，更好促进集约规范管理。信息化提能，支撑科学决策体系。利用信息化技术构建全省系统信息资源共享网络，率先打造机关事务一体化服务平台，统筹建立全省系统数据资源中心，集成 6 大业务、67 个服务事项，汇聚数据资源 925 万条，覆盖省、市、县三级，实现国有资产、办公用房、公务用车、公共机构节能 4 个业务模块、32 项指标智能化分析，为科学决策、管控成本提供数据支撑。绩效化强能，完善考核评价体系。用好绩效考核“指挥棒”，推动机关事务工作纳入省委、省政府绩效目标管理，完善考评指标体系，鼓励围绕重点业务实施专项评价，创新资产管理绩效评价模式，推动评价结果与机关运行保障资源分配、财政资产配置预算相挂钩，确保机关事务工作更加规范、更加节约、更加有效。

注重改革试点先行

着力“四川样板”打造 持续深化勤俭节约创新实践

国管局今年赋予我们五项试点工作，已全部纳入四川省委全面深化改革重点任务，取得了积极成效。

全国机关食堂反食品浪费通报制度试点通过中期评估。川渝机关事务管理部门携手实施同一方案、共建同一标准、共用同一

系统，制度实施覆盖度、成效评估合格率、食品浪费系数中期评估合格率均为 100%，人均餐厨垃圾量下降 14.83%。全国公务用车管理专项领域试点取得积极成效。制定公务用车社会化保障管理暂行办法，统一租赁方式、资金渠道、费用标准，截至目前，全省累计投入新能源汽车分时租赁车辆 640 余辆，购买服务车辆 2280 余辆，党政机关购置公务用车费用支出持续减少。全国公共机构节能信息平台试点完成建设。建立全省公共机构能耗统计定额管理系统，汇总审核能耗票据 450 万张，推动能耗定额管理、系统高效对接、数据活化运用，能源消费总量得到有效控制。全国机关事务标准化实训试点通过国家验收。打造服务全省、辐射川渝的机关事务技能人才培养高地和标准创新实践中心，整合西南科技大学、绵阳职业技术学院等师资力量，设立节约型机关建设等课程 35 门，打造观摩基地 26 万平方米，在学标贯标中增强节约意识。全国公物仓创新试点开展自查评估。统筹推进省本级公物仓建设，统一购置、调配和处置省直单位通用资产，指导成都、乐山两地机关事务管理部门推动全国公物仓创新试点建设，截至目前，两地公物仓统管资产超 80 万件、总值超 81 亿元，累计调剂设施设备近 3 万件，节约

财政资金 1.6 亿元。

落实集中统一要求 聚焦“全生命周期”管理 全面推动机关运行降本增效

资产管理是落实厉行节约要求的重要抓手，省机关事务管理局修订省直行政事业单位国有资产管理办法，围绕资产管理、使用、处置等方面推进“全生命周期”节约，千方百计让分散资产聚起来、闲置资产用起来、低效资产活起来。

推动闲置国有资产统筹处置。紧盯省直机关资产处置收益归缴困难、废旧物资常有积压等问题，创新发挥资产处置职能作

用，在全国系统率先设立省级机关国有资产处置服务平台，统一处置房地产、公务用车、报废物资等国有资产，近三年累计处置收益超 36 亿元，有效减少资产闲置沉淀和损失浪费。推动老旧办公用房统筹维修。注重修旧利废挖潜现有资产效能，统筹亟需的办公用房维修项目，创新省直机关办公用房三年维修规划，采取定项方式安排专项维修资金，2021 至 2023 年，统一规划维修改造项目 414 个、压减资金超 18%。推动公务用车服务统筹采购。印发公务用车保险、维修、加油管理办法，会同财政实施框架协议采购方式，按照属地化原

则，集中采购服务供应商，各地各单位共享采购结果，实现“一地采购、全省共享”，有效降低重复采购成本。推动公共机构节能统筹改造。严控资产运行过程中的能源消耗，出台全省公共机构碳达峰实施方案，“十四五”以来，统筹实施既有建筑节能改造 413 万平方米，2022 年，公共机构人均综合能耗、单位建筑面积能耗、人均水耗、单位建筑面积碳排放量较“十三五”末分别下降 2.5%、2.21%、3.16%、3.34%，超额完成国家下达目标任务，在全国“十四五”公共机构节能中期评估中获得满分。★（省机关事务管理局党组书记、局长谢氏）



厉行节约有妙招 租用公务车，如何省下财政资金



2023年9月，省机关事务管理局批准省交通运输综合执法总队增加“购买服务”保障方式行政执法用车61辆。

“——公”经费一
——直是社会各
——界关注的焦点。其中，公务用车购置及运行费占据大头，一度被认为是可能引起铺张浪费的源头之一。

2013年，习近平总书记作出重要批示，要求将公车整治列入贯彻中央八项规定范围，进一步纠风并规范制度。2013年11月18日起实施的《党政机关厉行节约反对浪费条例》将公务用车单

设一章，对坚持社会化、市场化方向，推进公务用车制度改革等作出明确要求。

近年来，四川推进公务用车制度改革有何成效？如何在降低行政成本的同时保障公务出行？

以租代购

用车大户成省钱大户

8年在基层执法大队巡查，2年在支队负责车辆管理，林梦娇与执法车打了10年交道。作为四川省交通运输综合行政执法总队第四支队勤务保障大队大队长，她对执法车的印象一直停留在“老破旧”，没想到近两年竟用上了新车。

作为用车“大户”，四川省交通运输综合行政执法总队（四川省交通运输厅高速公路管理局）[以下简称“省交通执法总队（厅高管局）”]有345辆公务用车（执法车辆），绝大多数分布在7个支队和111个大队。但现实中，三分之一以上车辆老旧，使用年限较长，故障率高，加之因巡逻需要长期处于高速行驶状态，执法工作中经常发生车辆熄火、方向失控等问题，严重影响执法效能发挥和路网高效稳定运行，执法装备保障亟待提升。

2021年，省交通执法总队（厅高管局）提出以租车的形式替换一批报废车的想法。省内没有先例，经过半年多的市场调研、研究论证，方案最终获得省政府的批准。2022年初，通过政府采购，80辆新车被替换到执法一线，租期三年，含保险、维修。

租车和买车到底哪个更划算？省交通执法总队（厅高管局）装备财务处处长秦斌算了一笔

账——这80辆车如果要重新购置，财政要拨付购车费，而且每年还要拨付相应的车辆使用费。如果租车，省下的保险、维修费正好拿来付租金，购置费就省了。而且三年后如果续签合同，可以再换一批新车，意味着基层执法队伍一直能有新车开，不用等到10年后报废换新。

“这两年基层的反响都很好，我们的观念也转变了，既然都是公物，都只有使用权，何必在意是买还是租呢？”秦斌还介绍，这80辆车都已纳入四川省公务用车管理平台，硬件上、管理上标准一致，避免了公车私用、私车公养等问题。

省交通执法总队（厅高管局）通过试点，购买服务社会车保障服务节约经费支出59.2%—70.8%。

按照这样的模式，省交通执法总队（厅高管局）准备2024年再租用61辆执法车，总共141辆，占总数的40%，可以满足基层执法的日常需求。

化整为零，把时间变成金钱

公务用车制度改革后，基层单位常常被公务用车“不敢用、不好用、不够用”的问题所困扰。

如何在降低行政成本的同时保障公务出行？像省交通执法总队（厅高管局）这样用车体量大、频次高、时间长的情况并不普

遍，多数党政机关公务出行比较机动，以短途为主。除了重大会议、重要活动交通保障采用临时租赁，其他多数情况为分时租赁。

分时租赁，简而言之就是“一事一租、一租一还、一还一结”，主要用于短途且等待时间较短的公务出行，通常按小时、里程进行计费。2022年，巴中市、自贡市成为四川省首批新能源汽车分时租赁保障基层公务出行工作的试点市。

巴中经开区通过试点，分时租赁与传统公务用车单车运行费用比较，越野车节支32%，小轿车节支20%；与传统社会化租赁经费相比，租车费用下降约32.5%。

自贡市富顺县通过试点，重点向公共交通欠发达、地域相对偏远的乡镇倾斜，已实现城区党政机关全覆盖和60%的乡镇区域覆盖。

2023年3月，省机关事务管理局、财政厅印发《四川省党政机关公务用车社会化保障管理暂行办法》，明确公务用车社会化保障主要包括临时租赁、分时租赁、购买服务等三种方式，让公务用车社会化保障管理“有规可依”。

截至目前，全省已投入新能源汽车分时租赁车辆共计690辆、购买服务车辆共计2288辆。★

行政事业性国有资产管理制度建设

——以自贡市为例

◎陈永高、王皓泓（自贡市机关事务管理局）

近年来，自贡市行政事业性国有资产管理紧扣“一条主线”、聚焦“两个关键”、着力“三项统一”，积极推进资产合理配置和节约集约使用，实现了全流程覆盖、全方位发力、全周期管理，有效提升了国有资产的管理效益。

紧扣“一条主线” 制定自贡标准

坚持制度建设为主线，厘清财政和机关事务部门资产管理的权责边界，优化职能配置，形成条块结合、各司其职、通力协作的工作格局，构建集中统一、权责清晰、协同高效的国有资产管理体制。先后出台《关于加强市级机关建设项目管理的通知》《自贡市市级行政事业单位办公设施配置标准》《自贡市市级行政事业单位国有资产管理实施细则》，并配套完善国有资产、办公用房、公务用车系列制度办法。同时，注重廉政易发多发领域、部位和环节，强化制度执行，着力常态化监管，将“大资产”作为机关运行保障内容纳入同级党委政府综合目标绩效评价体系，合力筑牢“制度、监督”廉政防线。



分类办理、分批推进、一户一档一策。

聚焦“两个关键” 落实“全周期”管理

构建规范体系。2018年，制定《自贡市机关国有资产管理规范》《自贡市机关公务用车管理规范》《自贡市机关后勤服务管理规范》《自贡市机关节能管理规范》，通过自贡市机关管理服务标准化试点国家级项目考评，纳入自贡市34个通用标准实施，建立起以规范服务为核心、以效能提

升为重点、以监督制约为保障的管理与服务相结合的标准体系。围绕资产“全生命周期”管理主线，从资产配置、使用、处置、评估、清核五个环节，实施“五位一体”管理流程再造，形成《市级行政事业单位国有资产管理规范》，构建管控体系，为实现资产精细化管理奠定了基础。

实施闭环管理。聚焦资产配置和资产处置两个核心环节，把“过紧日子”要求落到实处，突出抓好办公用房、公务用车及通用资产管理，严把“进出口”关，实现国有资产规范管理。严格对标、科学配置资产，近年累计核减资产 4223 件，审减资金约 4974 万元；加大资产统筹调剂分配，高效完成党政机关机构改革市级涉改部门 14 万 m² 办公用房和 67 辆公务用车调配；建立办公用房维修项目会审机制，会审 30 余

个机关事业单位 48 个建设项目，建筑面积 1.74 万 m²，对标节减率 28.8%；制定“五个一批”盘活闲置国有资产方案，优化资产结构，实现资产累计收入 1.05 亿元。

着力“三项统一”

提升管理质效

办公用房权属统一效果凸显。

2018 年，在全省率先启动办公用房权属统一登记。印发《自贡市市级党政机关办公用房权属统一登记工作方案》（自府办发〔2021〕10 号），形成自贡经验并全省推广使用，截至目前，累计完成 156 宗市级党政机关办公用房权属登记在机关事务管理名下，登记率 95.7%，夯实了资产管理基础。

公务用车“一张网”优势彰显。建立自贡市公务用车管理平台“1+6+N”重大活动保障机制，实现申请、调度、监控等信息化

管理，累计保障全市重大活动及公务出行 1 万余次，安全行驶 188 万公里；严格执行“三定点”管理，以定点服务管理省级示范点建设为契机，制定《自贡市机关事务管理局公务用车定点服务示范点建设管理体系》，明确了五方面 26 项服务标准，被省机关事务局确定为“公务用车管理专项领域创新引领实践单位”。

闲置资产统一管理成效显著。出台《自贡市市级行政事业单位公物仓管理办法（试行）》，实行“集中+分散”融合公物仓管理模式，采用“主仓+分仓”模式建设公物仓。近年来，累计调剂办公、家具、空调等设施设备 7739 件（套），跨层级调剂区县转换闲置房产用途用于公益性、乡村振兴使用 3 处 11.6 万平方米不动产，发挥资产使用效益和管理绩效。★



公务出行实现申请、调度、监控等信息化管理。

广元市

擦亮广元低碳生态金字招牌 深化节约型机关创建

◎杨金钟（广元市机关事务服务中心）

2020年以来，广元市各级公共机构深入贯彻落实习近平生态文明思想，全面落实国家、省、市决策部署，以节约型机关创建为抓手，推动全市经济社会低碳绿色发展，取得了明显成效。截至目前，已建成节约型机关458家，创建率为96.86%，超额超量完成规定创建任务，为把广元打造成中国最干净城市、中国生态康养旅游名市、践行绿水青山就是金山银山理念典范城市提供了有力支撑。

强化三个坚持

精心绘制创建“蓝图”

坚持高起点谋划。市委市政府高度重视节约型机关创建工作，主要领导作出“大力推行‘公物仓’建设和节约型机关创建”批示，要求各级公共机构深入开展节约型机关创建，为构建节约型社会提供有力支撑。

坚持联合作战。与发改、财政、机关工委等部门成立创建领导小组，召开联席会议8次、推进会议6次，印发《广元市节约型机关创建行动实施方案》，提出“1234创建作战图”（明确全面完成年度节能目标“一个目标”；围绕成本和能耗“两个



核心”；抓住重点部位、重点环节、重点单位“三个重点”；关注制度、宣传、监督、成效“四个要素”），实行挂图作战，严格按时间节点推进创建工作。

坚持全域创建。在国管局和省机关事务管理局规定的创建目标基础上，把全市党政机关、参公事业单位纳入三年创建范围，并鼓励有条件的乡镇党委政府、街道党工委办事处等单位积极参与创建。以昭化区行政中心等三家单位作为省级节约型机关示范点开展创建工作，发挥示范引领作用。

坚持四手联弹

奏响创建工作“乐章”

以宣传引导为先手，弹响创建工作“前奏曲”。成功举办机关事务管理与服务专业化能力培训班，并邀请省机关事务管理局有关领导与四川大学专家作专题培训。深入开展2020年全省公共机构节能宣传周暨节能环保品牌推广全川启动仪式（广元分会场）、“节能宣传周”、“世界水日、中国水周”等宣传活动，为64家市级部门，7个县区节能主管部门负责同志共400余人集中培训3次，在车站码头、学校医院、巨型广告牌等区域张贴（播放）节电、节水以及垃圾分类投放、落实光盘行动等宣传海报（知识），强化氛围熏陶和行为习惯

养成，构建崇尚节约新风尚。

以制度建设为助手，谱好创建工作“主旋律”。制发涵盖机关事务工作主要方面制度性文件30余个、推动出台省级地方标准4个，市级地方标准1个。全市机关事业单位严格对标节约型机关创建工作要求，均建立健全本单位（部门）节水、节电、节油、节气等内控管理制度，规范了管理与服务流程，用刚性标准助推节约型机关创建扎实开展。

以考核评价为推手，定准创建工作“主基调”。精心编制创建目标责任清单，积极构建市、县两级“一张清单绘到底”目标责任体系，把节约型机关创建工作纳入对各县区、相关创建单位“负面清单”进行年度考核。并成立工作专班，组织综合评价验收6次，及时查漏补缺，推动创建自评工作高质量完成。

以专项行动为抓手，奏响创建工作“交响乐”。以公共机构生活垃圾分类、厉行节约制止餐饮浪费行为、冬季节电行动和节水活动等专项行动为载体，丰富创建行动内涵，形成相互促进、相得益彰的良好局面。

突出六个关键

做足做实创建工作“文章”

突出集约管理，全力打造“共享共用”集中统一保障体系。全市建成标准化公物仓1个、分仓

3个、维修车间2个，5个县区建成公物仓。坚持“线上”与“线下”并行，积极构建国有资产全生命周期闭环管理体系。近5年，市级机关公物仓接收入仓物资60.27万件，资产原值2163.4万元；物资调剂出仓50.97万件，资产原值2037.8万元，节省财政资金2000余万元，实现了“市级公物仓+县区公物仓+部分分仓”跨层级、跨区域统筹调剂物资，高效循环利用闲置资产的多方联动工作格局。

突出合理配置，推动办公用房节约集约使用。按照“集中办公、集中配置、集中腾退”的原则，围绕保障党政机关办公高效运转、办公条件改善，先后为48个市级机关事业单位调剂使用办公用房约50000平方米。跨层级调剂使用房产3处，约7000余平方米，转经营性资产11处，约5000平米，充分利用主城区市、区两级行政事业单位一楼房产作为公益场所，建立130个“劳动者驿站”，为广大户外劳动者提供一个“冷可取暖、热可纳凉、渴可喝水、急可如厕”的专门场所。首批确定14处办公场所331个停车位参与限时共享，有效缓解市城区停车供需矛盾。

突出低碳节约，推动养成绿色文明新风尚。全市分别成功创建国家公共机构生活垃圾分类示范单位2个，国家级、省级节约

型公共机构示范单位7家、10家，570家公共机构获评为节水型单位。大力开展“厉行节约制止餐饮浪费行为”大讲堂专题讲座（广元分会场）、“光盘打卡行动”第三季全省排名第7，“四川省公共机构节能知识竞答”全省第一，通过张贴宣传标语、发出动员倡议、设立“文明用餐劝导员”和监督岗等，严把供餐环节以及强化监督检查等方式，号召广大干部职工按需取食，减少食品餐饮浪费，餐厨垃圾减量明显，绿色生态、厉行节约、反对餐饮浪费等生活理念已蔚然成风。

突出体系创新，推动公共机构生活垃圾精准分类。作为全国46个试点城市之一，广元致力推动形成全市公共机构生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理体系，积极探索“自主定点投放”“预约+流动上门收取”“定点清运处置”等方式，打通生活垃圾分类“最后一公里”。以创建四川省级公共机构生活垃圾分类示范单位为契机，在市、县（区）、镇（乡）和村（社区）四级公共机构内打造一批示范机构，构建规范化高、示范效应强、辐射面广的四级公共机构生活垃圾分类联动机制，将生活垃圾分类延伸至村级公共机构领域“末梢神经”，切实提升全市公共机构生活垃圾分类质效。集结公共机构

生活垃圾分类师与分类志愿者600余名，开展志愿服务200余次，发放资料40万余份，受教育群众达20万人次，推动公共机构生活垃圾分类由“粗放”向“精细”转变。

突出精细管理，推动公务用车经费支出“大幅下降”。大力推进公务用车标准建设，融入全省公务用车管理“一张网”，实现车在网上管、事在网上办、费在网上交。全市公共机构通过异地加油费申报审批、维修保养专业评估，建立单车油耗台账并定期公示、不定期抽查车辆轨迹等方式，强化本单位公务用车日常监管。全面实施公务用车“管理平台化、平台信息化、车辆标识化”三化工程，强化驾驶人员安全教育管理，举办驾驶员技能大赛、安全驾驶培训、应急演练等活动50余次。建立健全车辆油耗分析与核查机制，探索建立“三早四把控”（早对接、早谋划、

早预约；审批一键、路径全程、“病车集中”、费用定点把控）等监管制度，坚决杜绝“跑冒滴漏”现象发生。近三年全市公务用车总体油耗平均降低5%，常规维保同比减少7%，大幅减少了“车轮上”的浪费。

突出科技引领，打造“高效、智慧、标准”的机关后勤服务体系。建设四川省公务用车管理平台、广元市党政机关办公用房管理信息系统、广元市公共机构能耗监测系统平台等信息系统3个，实现了上下一体、互联互通和信息数据实时同步，为提高我市机关后勤保障宏观调控能力打下了坚实基础。号召全市公共机构通过门户网站、微信工作群、“绿港住户”微信小程序等渠道开展“节电行动”、厉行节约制止餐饮浪费、生活垃圾分类动员与倡议，大力促进机关事务服务“高效、智慧、标准”发展新格局的形成。★



“十三五”以来机关事务工作面临的实践困境及出路展望

◎司永亮（广西省机关事务管理局）

机关事务工作发展历程是由制度逻辑、技术逻辑与价值逻辑等多重逻辑的共同驱动、相互交织影响的结果。由于机关事务工作仍处在向治理现代化转型的阵痛期，发展过程中难免遇到困境，只有探清发展的表征变化，找出导致其变化的本质逻辑，把握好当前存在的矛盾困境，方能预见机关事务工作的发展趋势（见图1）。

一、“十三五”以来机关事务工作发展嬗变历程

（一）职能范围：由专注内部空间向以内为主、内外兼顾转变

“十三五”以来，机关事务工作职能范围逐步向外延展，形成以内为主、内外兼顾的新格局：其一，在工作对象上，机关事务部门逐步从保障党政机关向公共机构甚至社会大众转变，制止餐饮浪费、公共机构节能以及公积金等工作范围涵盖了高校、医院以及企业，一些地方机关食堂

和办公区对外开放，不少办公区停车场和充电桩也开始面向公众提供服务。可以预见，在保障好党政机关高效运转的基础上，机关事务工作的公共性将进一步凸显。其二，在资源整合上，机关事务部门在资源配置中逐步走向

中、前端，从内部走向外部。比如办公用房，一些地区将闲置办公用房转换为停车场、社区活动等公共服务场所；也有地方探索市场化处置，通过公共交易平台进行公开招租等。在保证机关内部高效使用的条件下，冗余闲置

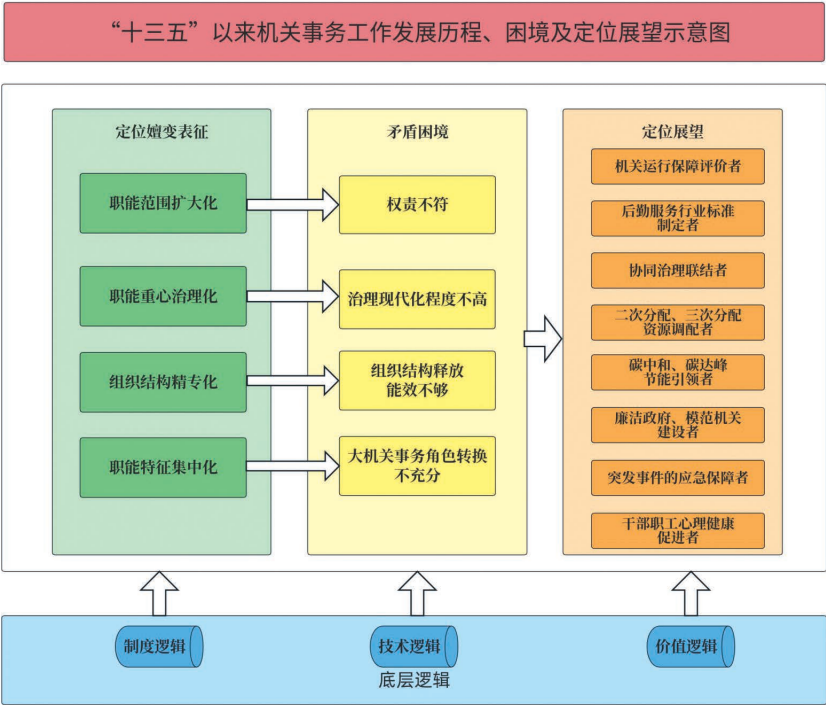


图1：“十三五”以来机关事务工作发展历程、困境及定位展望示意图

资源对内、向外盘活利用，也是机关事务部门的职能发展方向。

（二）职能重心：由后勤服务管理向运行保障治理转变

传统的后勤工作已经无法适应当前的时代需求，机关事务从狭义的后勤工作走向更加宏观的运行保障治理工作。这主要体现在三个层面：在宏观层面，目前财政收支矛盾较为紧张，中央在严格执行中央“八项规定”、加强党政机关自身建设等方面有更高的要求，机关事务部门要主动在服务党和国家中心工作上发挥作用。在中观层面，机构改革后，机关事务部门的角色开始转变，其定位不止是服务提供者，而且还是法治践行者、资源管理者、运行保障者、绩效评价者。在微观层面，近年来机关事务部门新增了职能，公共机构节能管理、公务用车办公用房管理几乎成为各地域各层级机关事务部门的标准配置，这些职能必然推动机关事务部门的职能重心进行由后勤服务管理向运行保障治理转变。

（三）组织结构：由小而全向大而专、专而精转变

“十三五”以来，各地机关事务部门逐步由小而全向大而专、专而精转变，主要体现在：一是机构组织扁平化，在国家层面，同级机关事务工作开始进行整合，不少新组建部委不再设立机关事务部门，由国管局统一保

障。在省市县层面，不少地区突破行政壁垒、地域壁垒，统一保障公务用车、办公用房以及会务保障等，管理扁平化趋势愈发明显，实现从“小机关后勤”到“大机关事务”的转变。二是治理方式专业化，机关事务部门大力推动治理能力现代化，更多的是要承担制度设计、标准制定、新型技术应用、监管评价等工作，机关事务的法治化、标准化、信息化、规范化建设成效显著，机关事务系统的专业化特征越发鲜明。三是服务保障精细化，治理专业化在一定程度上促进服务保障精细化。后勤服务社会化改革以来，打通了机关内部和社会外部的资源循环，实现专业的人干专业的事，使得服务保障工作可按环节拆分、按标准操作、按服务对象需求进行个性化定制，形成科学高效节约的运行机制。

（四）职能特征：由分散化向集中统一转变

机关事务发展史是由各自分散向集中统一的变革史。集中统一管理涉及两个方面：一方面是集中管理，集中又包括事权的集中和资源的集中。一是事权的集中，是在“虚”的层面，指机构的职责定位要集中到一个部门。二是资源的集中，是在“实”的层面，机关运行保障中所需的人力、财力、物力、资产、资源集中到机关事务部门。另一方面是

统一管理，统一管理包括政策统一，制度统一，标准统一，规范统一。可以说集中是统一的前提，统一是集成的目的。机关事务部门发展至今，不仅做到了集中管理，也做到了统一管理。

二、机关事务定位嬗变的理论逻辑

（一）制度逻辑：宏观制度选择和机关事务内生力量共同铸就机关事务工作的定位与作用

一方面，机关事务部门的制度选择必须在国家治理的逻辑下进行。机关事务部门设置的目的、职能和作用，都体现着国家治理的总体需求。而国家的顶层设计和宏观制度选择也必然符合不同时期的发展要求。另一方面，机关事务本身作为一个系统，其内在的各要素相互作用，也影响了机关事务的制度选择。按照丁煌、李雪松的说法，机关事务治理制度变迁过程中制度背景、政治变量、路径依赖和关键节点的“混合体”模式深刻影响着机关事务治理制度的变迁历程。

（二）技术逻辑：技术迭代升级影响机关事务职能发展和功能实现

在广义角度，技术作为一种生产力，在一定程度上促进了社会系统和观念系统的更新，而政府作为社会系统的要素之一，也随之发生了相应变化。尤其是在

推进国家治理体系和治理能力现代化过程中,信息化是重要手段。在机关事务领域,一体两翼和“七化”之中,都把信息化摆在非常重要的位置。从狭义的角度来讲,机关事务在公共机构节能管理、公务用车管理、办公用房管理、安保工作、食堂保障、会议服务等方面都实现了信息化,而有些地区已经开始运用大数据、5G、人工智能来提供保障服务,服务体验实现质的飞跃,机关事务部门进而顺理成章来承担更多职能。

(三) 价值逻辑: 不同时期社会价值需求决定机关事务价值呈现

机关事务工作定位嬗变的根本逻辑是社会需求和社会矛盾在不同时期有着不同表现,国家行政体系和行政权能价值取向因时而变,机关事务工作定位变化也导致了其价值和效益的变化。其一,社会矛盾决定国家公共机构设置和职能定位。在建国以后到改革开放初期,机关事务部门定位是服务和计划分配,改革开放后服务保障市场化、社会化,十八大以后迈向治理能力现代化,期间路径清晰。其二,机关事务价值逻辑体现在机关事务部门所创造的价值和效益之上,进而影响机关事务系统的定位。比如,近年来不少机关事务部门通过自身建设,不断从权力边缘部门向中心靠近,一部分原因就是其价

值得到充分呈现。

三、“十三五”以来

机关事务工作定位困境反思

(一) 法定应然职能范畴与实然职责定位之间存在矛盾

在机关事务工作实践过程中,其应然的职能范畴与实然的职责定位并不全部契合: 一是机关事务工作实践范畴在某些方面超出了职能范围。不少机关事务部门在重大突发事件——比如新冠肺炎疫情防控中,承担了机关应急物资保障、指导同级机关乃至社会服务机构的疫情防控等工作中发挥了重要作用。按照衡霞、徐杰的说法,“机关事务部门尽管保障了行政机关的常态物资供应,却不能依法建立现代应急保障响应体系和履行行政机关的现代应急保障职能。”此外,各级机关事务部门在生活垃圾分类、制止餐饮浪费等工作中的表现,对公共机构甚至全社会都起到了引领作用,这些工作远远超出机关事务部门的法定职能范畴。二是一些机关事务部门在工作实践中并没有完全承担起法定职能。比如公务用车管理工作,很多地区并没有管理执法执勤和特种专业技术用车的权限,也没有做到统一处置的全生命周期管理,类似职能发挥不够充分的情况在办公用房、机关运行成本评估和经费管理以及相关资产资源的处置

管理等方面亦有体现。

(二) 机关事务现代化治理实现与现代化治理手段、治理能力之间存在矛盾

体现在三个方面: 一是机关事务系统所统筹的资源与资源统筹管理能力之间存在矛盾。机关事务发展方向就是推进以资产管理为基础的集中统一管理,然而不少地区在管理庞大的机关资产中无法发挥资产资源集中统一的效果,缺乏精细化、标准化、信息化、智能化的现代管理方法。二是机关事务法治化进程和工作实践存在一定程度上脱节的矛盾。机构要素、人员要素和物质要素是国家机关的重要组成部分,前两者都有专门的法律规章,而机关的物质要素至今缺乏全面的法律制度进行管理。在机关事务工作实践中,亟需通过立法明确机关运行保障的内容程序、职责职能,做到运行保障有法可依。三是机关事务部门在工作实践中,上下互通、左右联动方面不够协同高效。虽然机关事务部门遵循“边缘——核心”理论,逐步向权力中心迈进,但在国家治理体系中依然属于相对非核心部门,因此在上下协同互通,左右协调配合上难以得到强有力的资源要素和人才要素的支撑。

(三) 国家治理对机关事务工作的期值与机关事务系统能效净值之间存在矛盾

一是在建设节约型机关、节约型公共机构以至于节约型社会方面，仍有施展空间。节约型机关包括两个方面：一是机关运行经费的节约。二是能耗、办公用品、用餐等节约。“十三五”时期，公共机构节能主要着眼于狭义的用水用电能源节约，而对更泛在意义上的经费节约重视不够。二是在建设廉洁政府方面，可大有作为。廉洁政府建设既涉及政务性工作范畴，也和事务性工作密切关联。政府资产、公务用车、办公用房、公务接待、工程建设等都是廉洁政府建设的重点领域。机关事务信息化治理格局逐渐形成，涉及违规违法情况，机关事务部门可利用大数据等手段，在反腐败前端发现问题。

（四）机关事务管理定位与治理角色转换之间存在矛盾

一是在理论范式上，从管理向治理转变不足。从方式上看，管理是单兵作战，治理是多主体参与；从态度上看，管理是“俯视视角”，治理是“平视视角”；从结果上看，管理主要是为了稳定，治理是为了激发活力，实现共赢。机关事务工作在管理方面效能发挥充分，在治理方面相对不足。二是在法理依据上，法治化进展有待加快。《机关事务管理条例》由于没有上升为法律规定，且部分事项无法可依和缺乏详细规定，出台的法规制度有的

缺乏系统性和前瞻性，有的过于原则和笼统，有的事权边界不清晰，有的缺乏监督制约手段。三是在定位功用上，角色转变不够充分。机关事务部门更多的是服务的提供者，而不是服务的指导者；更多的是资源的使用者而不是资源的调配者；更多的是幕后边缘工作者，而非前台中心工作者；更多的是单个部门的践行者，而非扁平化、垂直化打破层级和部门壁垒的协作治理者。

四、机关事务工作发展展望

（一）机关运行保障的评价者

机关事务部门要谋求如何转变服务保障理念，从而提供更加专业化、定制化、体验化的保障服务。达成此目标最根本的是完成身份转换，即从运行保障的提供者转变为评价者。机关事务工作者要腾出时间去做价值密度更高的工作，具体的事务可以由相关的服务商甚至信息系统来承担。但是剥离出去绝不是放任不管，而是要站在更高的维度来思考制度、标准等更为本质的东西，对机关事务工作进行过程监督，从而不断提高运行保障质量。

（二）后勤服务行业标准的制定者

标准就是话语权。机关事务部门要成为泛在意义上的后勤服务行业标准的制定者。从行业来看包括：机关后勤、军队后勤、

高校后勤、医院后勤、企业后勤、小区后勤以及其他盈利和非盈利性的社会团体后勤；从内容来看包括：财务管理、资产管理、基本建设管理、房产管理及维修、水暖电气管理、伙食管理、车辆管理、医疗卫生管理、接待服务管理、生活服务管理、幼儿园管理等。这些后勤服务内容驳杂，标准不一，亟待规范。

机关事务系统应不断加大开放，与社会服务行业加强交互，一方面要借鉴企业管理方式，学习企业管理的理念、模式、机制、手段，以竞争高效、顾客导向等方式开展工作，高效调配资源，以最经济的成本提供最优质服务。另一方面也要站在“泛在后勤”的大视野下制定出台行业标准，树立行业规范、标准，成为行业标杆。机关事务部门制定出台的不仅要适用于机关后勤服务，同时也适用于其他社会主体的后勤服务，为整个社会的后勤服务行业提供参考和指导。此外，在应对重大突发公共事件时，机关事务系统要借鉴军队后勤模式，切实保障机关高效平稳运转，为应对突发事件守好后方阵地。

（三）协同治理的联结者

协同治理主张多部门、跨层级、跨区域的统筹配合治理。协同治理是多元治理，虽然强调多元和多中心，但也主张政府具有更高级的公共管理权限，占据主

导地位，是多元治理中的“元治理”。机关事务部门应成为协同治理的联结者，成为“项目制”、“混合制”的推动者，有三个原因：一是机关事务部门具有独特的职能优势，机关事务工作涵盖机关各层级、各部门，可以说党政机关都是其运行保障的对象。作为协同治理的联结者，机关事务系统可有效打通机关内部之间的界限、内部与外部的界限、区域界限以及层级界限，成为多元交互点。二是机关事务系统具有显著的资源优势，协同治理必须有效调配各方资源，而机关事务工作的本质就是对机关运行保障的资源进行管理和分配。机关事务所统筹的资源不仅涉及了机关的资源，同时也可有效调配社会资源和市场资源。三是机关事务部门具有鲜明的文化属性。从延安时期至今，机关事务系统在工作实践中形成了独特的机关事务文化。机关文化将是模范机关建设的重要价值取向，而机关事务部门的上述文化属性，能够得到超越部门、超越区域的文化认同。由此，机关事务部门能够成为协同治理的联结者。

（四）二次分配、三次分配的资源调配者

按照王德的说法，“机关事务工作参与生产、分配、交换和消费经济活动全过程，发挥了国民经济二次、三次分配作用”。

机关事务部门的定位要着眼于如何做好资源的二次分配、三次分配上。在二次分配过程中，强化推进以资产管理为基础的集中统一管理，发挥规模效应、集约效益，用好财政的每一分钱。探索共享经济，建设实体和虚拟“公物仓”，将闲置的实体资源甚至是虚拟的服务资源统筹纳进“公物仓”，各层级各部门有需求可采取租赁、置换、购买等途径进行申请使用，发挥运行保障资源的最大价值。在三次分配过程中，要厘清社会和政府的职能边界，政府是顶层设计者、引导者，而社会各方力量是践行者、参与者。而机关干部职工作为政府工作人员，同时也是社会的一股力量，在三次分配中能发挥较大作用。机关事务部门要在满足干部职工对美好生活向往的需求上，积极引导干部职工参与慈善公益事业，做好三次分配，促进机关内部各部门公平的基础上，引导促进社会公平。

（五）新发展阶段机关事务系统需要承担的其他角色

机关事务部门在做好机关运行保障工作的基础上，还需做好以下工作：一是要成为碳中和、碳达峰的节能引领者。节能工作需要靠社会各个主体共同参与，社会主体一般包含公共机构、企业、公众和其他社会组织，机关事务部门本身即赋有指导公共

机构节能工作的职能，要通过节水、节电、节粮，开展生活垃圾分类，成为节能工作的领跑者和示范者。二是要成为廉洁政府、模范机关的建设者。机关事务系统要严格规范办公用房、公务用车、公务接待、公共资源交易等管理制度，强化对制度落实的监督检查，积极使用大数据等技术，通过数据清洗和数据归约，积极向有关部门提供线索，将腐败扼杀在摇篮里。与此同时，要积极使用5G、人工智能、区块链等新兴技术，以技术赋能推进机关事务工作，建成节约、高效、规范、创新的模范机关。三是要成为突发事件的应急保障者。要在突发事件应对法等相关法律法规中明确机关事务部门在应对突发事件中的职责，从法律层面将机关事务部门纳入应急保障体系之中。四是要成为干部职工心理健康的促进者。据调查，机关工作人员属于抑郁症发病率较高的群体。“十四五”之前，机关事务部门更多的是保障干部职工的工作、生活等物资层面的需求，对心理健康层面关注较少。机关事务部门要加强干部职工心理健康的关爱关怀，提振各层级各部门工作人员的精气神，这是机关事务部门需要强化职能建设的重要方向。★

全省机关事务系统开展新春送温暖送祝福活动

玉兔辞旧岁，祥龙迎新年。辞旧迎新之际，全省机关事务系统各部门各单位组织开展丰富多彩的新春送温暖送祝福活动，营造喜庆、祥和的节日氛围。

省机关事务管理局

春节前夕，省机关事务管理局组织开展新春走访慰问活动，党组书记、局长谢民带领局班子成员分别走访慰问离休干部、困难老党员及遗孀，同时邀请建筑、消防、电力等专家组成检查组，采取“四不两直”的方式，前往局属相关单位和在建项目施工现场开展安全生产检查，向全局系统一线干部职工致以节日的祝福和诚挚的问候，感谢大家为保障局机关安全高效运转作出的积极贡献，祝福大家新春愉快、工作顺利、幸福安康。



成都市武侯区机关事务中心

开展迎新春贺新年“老兵拜年”活动。以赠春联、写福字、写对联、猜灯谜、吹糖人、剪窗花、捏泥人等活动为载体，向广大干部群众送上新春祝福。活动现场，书法家们各显身手，现场挥毫书写包含祝福的春联，猜灯谜、吹糖人、剪窗花、捏泥人等活动也吸引着广大干部群众积极动手参与，每个人脸上都洋溢着新春的喜悦，现场洋溢着浓浓的年味。



广元市机关事务服务中心

开展走基层送温暖活动。中心党组书记、主任罗皓一行前往剑阁县柳垭村看望慰问基层干部、驻村工作队以及困难群众代表，为他们送去党和政府的深切关怀以及新春祝福。期间详细了解了 2023 年柳垭村乡村振兴工作情况，在困难群众家中，同他们亲切交谈，询问家庭生活生产情况并送上慰问物资。据统计，中心共采购棉被、米和菜籽油等物资，价值 1.5 万余元。



省机关事务管理局服务保障中心

走访慰问中心退休老干部。中心主任汪萍带队看望慰问中心退休老干部王敏，为其送去关怀慰问。在王敏家中，汪萍与他亲切交谈，关切地询问其生活情况和身体状况，简要介绍中心过去一年取得的成绩，认真听取其对中心工作的意见和建议。并对他发挥优势和余热，给予厨艺技能大比拼活动的指导和支持表示感谢，希望他一如既往地支持服保中心工作，为中心的高质量发展建言献策，贡献力量。

省直属机关红星幼儿园

开展迎新年系列活动。总园精心策划“新年习俗周”系列活动，各班级围绕中国画、中国诗、中国戏、中国趣、中国味、中国字设置丰富多彩的趣味活动环节，师生共同梳理、学习关于“年”的知识，引导幼儿在品鉴年味、乐享新年中学习、继承和弘扬中华优秀传统文化。

天府园区开展新年课程展、举行新年游园会，邀请家长入园参观，

通过亲子共同逛庙会、玩

互动游戏等形式，让孩子

们了解中国传统民俗文化，

培养文化自信。同时，园

区举行新年大餐会，采取

长桌宴、自助餐的形式，

以年级为单位组织幼儿共

享新年大餐，过仪式感满

满的中国年。★





2024 年迎新春职工联欢活动

广大干部职工欢聚一堂，共迎龙年新春

龙腾盛世山河绣，巴山蜀水万象新。在新春佳节来临之际，为深入学习贯彻习近平总书记关于宣传思想文化工作的重要指示精神，进一步丰富职工精神文化生

活，积极营造欢乐祥和的节日氛围，2月2日下午，省机关事务管理局举办“礼赞新时代·奋进新征程”2024年迎新春职工联欢活动，广大干部职工欢聚一堂共迎龙年新春。省机关事务管理局党

组书记、局长谢民出席并致辞。省委省直机关工委相关领导，局乡村振兴对口帮扶地屏山县负责同志应邀出席活动。

谢民代表局党组对过去一年全体干部职工的辛勤付出表示衷

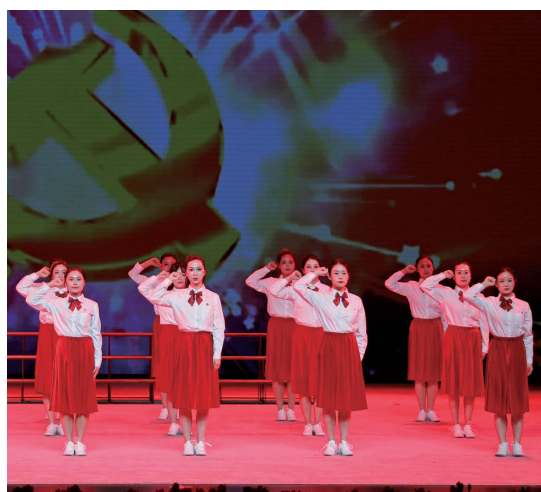
心感谢，并送上了新春问候和美好祝福。他表示，2023 年全局上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神，坚决贯彻落实省委、省政府决策部署，扎实推进主题教育走深走实，落实“四化四能”工作思路，踔厉奋发、勇毅前行，机关事务工作高质量发展迈出坚实步伐。2024 年是新中

国成立 75 周年，全局上下要深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实省委、省政府决策部署，团结拼搏、担当作为，持续发力、探索创新，坚定不移推动以资产管理为基础的机关事务工作高质量发展，为新时代治蜀兴川再上新台阶作出更大贡献。

随后，联欢活动在轻松欢快的开场舞《春潮颂》中拉开帷幕，局机关、局属单位和市（州）驻

蓉办事处精心准备的歌舞、小品等 22 个精彩纷呈的节目相继上演，赢得了观众的阵阵掌声，整个现场气氛热烈欢快、轻松喜庆。大家纷纷表示，此次活动全面展示了机关事务系统干部职工奉献拼搏、砥砺奋进的精神风貌和工作状态，进一步促进了团结、凝聚了力量，为新的一年工作起好步、开好头奠定了坚实基础。★

（蒲韦成）



建设机关事务一体化服务平台 以信息化助推机关事务工作现代化

近年来，省机关事务管理局切实推动机关事务信息化建设，积极打造应用功能齐全、数据资源共享、安全高效管理的机关事务一体化服务平台，以信息化建设助推机关事务工作现代化。近日，平台顺利通过专家组验收。

统筹管理一体化。依托标准化、信息化“两化融合”优势，集中开展3轮需求调研，组织专业机构编制设计、建设、实施3个方案，确定“一张网”、“一平台”、“一中心”、“一朵云”的“四个一”建设模式，组织监理、承建单位围绕系统建设、集成测试、部署运行、项目验收4个重要环节，拟定8个方面、27项建设内容。积极对接住建、财政、大数据中心等部门，协调解决技

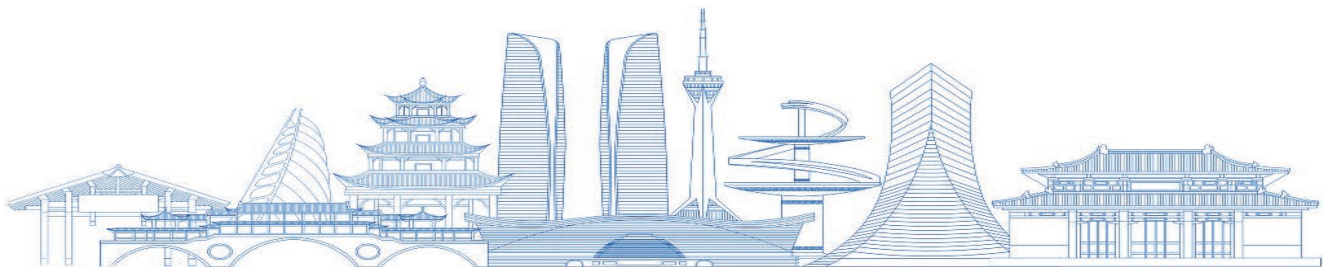
术难点、部署上云、数据共享等事项，不断完善系统功能。

平台服务一体化。坚持线上线下深度融合，建成OA办公、国资管理、人事、党办、离退休、政策法规、财务、幼儿园报名8项内部业务管理系统，深度融合公车、房管、国资、节能4个已建系统，统一用户体系、统一界面风格、统一消息提醒，配备手机APP应用端，实现“一站式”内部服务。打造外网办理服务大厅，线上推进“一窗受理”、“一网通办”，形成国资、房管、公车、节能、房改、幼儿园等6大业务、67个服务事项清单，科学完善办理依据、条件、流程、材料等，有效提升服务对象体验感和满意度。当前已开放国资、幼儿入学办理两项业务，平台注册用户数

近2000人，累计提供服务5000余次。

数据资源一体化。建成大数据分析系统，包含运行监测、统计分析、预测预警等功能，接入有关数据925万余条，实现国资、房管、公车、节能4个业务模块、77项指标实时分析。按照《机关事务信息化建设指南》，明确系统建设、接入、认证、运维等规则，实现数据资源“一数一源一标准”，保障数据的规范性、通用性和可扩展性。依托省政务云环境，将信息系统安全保护等级提升至三级，平台由互联网整体迁移部署至电子政务外网，保证信息处理和数据传输安全，构建全方位、多层次、一致性的防护体系。★

（于少奇）



省机关事务管理局开展 公务用车管理调研督促工作

为进一步加强和规范省直部门和市（州）公务用车管理，2023年11月至12月，省机关事务管理局会同科技厅、民政厅、文化和旅游厅等部门组成5个调研组，赴全省93个省直部门和10个市（州）开展公务用车管理调研督促工作，深入调研省直部门和各地区公务用车配备使用管理情况，督促整改存在问题隐患，着力提升全省公务用车管理水平。

细化调研方案，明确工作要求。制定《2023年度公务用车调研督促方案》。明确工作方法，通过实地走访调研省直各部门和各市（州）党委、政府、机关事务管理部门，进一步掌握全省公务用车配备使用管理情况，并围绕制度建设、配备使用、平台应用、标识化管理、安全管理等方面开展调研督促工作。方案要求要严肃工作纪律、严查违规行为，抓好结果运用、确保工作实效。

强化业务培训，提升调研质效。省机关事务管理局高度重视

此次调研，组织各调研组开展动员培训，确保调研组成员熟练掌握调研要求和有关政策规定。各调研组充分准备、做足功课，调取有关部门公务用车编制、配备使用等基础信息，提前梳理分析可能存在的问题隐患，做到带着“疑问”去调研，确保工作有的放矢、不流于形式。

注重方式方法，全面掌握实情。各调研组通过听取相关单位公务用车管理情况介绍，现场核查数据、查验实车，查阅制度办法、工作文件、表册台账、简报

等多种方式，全面准确了解被调研单位公务用车使用管理、制度落实等情况，并将发现问题统一纳入台账管理，确保问题找得准，情况摸得实。

做好问题反馈，推动整改到位。按照“以纠带促、指导工作、解决问题”思路，各调研组认真梳理发现问题，并分析问题存在的深层原因，及时反馈至省直各部门和各地区，持续督促问题整改落实到位。此次调研共发现问题168个、提出整改意见103条，目前正有序整改中。★（李晓花）



省机关事务管理局组织召开 2024 年预算编制工作部署暨业务培训会

为进一步提升局系统预算管理水平，更好发挥资金使用效益，12月1日，省机关事务管理局组织召开2024年预算编制工作部署暨业务培训会。局党组成员、副局长舒渠丰参加会议，局机关各处（室）、局属各单位负责人及预算编制经办人员共50余人参加培训。

会上，财务处相关同志重点从绩效目标管理、财会监督、政府采购、政府购买服务等方面对2024年预算编制新要求 and 标准进行了解读，并就预算管理过程中发现的问题开展现场业务指导。

舒渠丰强调，一是局属各单位和机关处（室）要进一步提高思想认识，更加重视预算编制和管理工作，严格落实《预算法》

和《预算法实施条例》以及财政相关要求，严肃财经纪律，维护预算的刚性约束力；二是要坚持绩效目标导向，强化预算绩效管理，提升财政资金使用效益；三是在预算管理工作上，局系统内部既要明确职责，又要密切配合，形成高效、有序的工作氛围，确保2024年预算编制工作顺利完成。★（黎坤）

《党政机关办公用房信息统计报告工作规范》 省级地方标准通过市场监管部门终审

近日，省市场监管局在成都都市召开省级地方标准终审会议，《党政机关办公用房信息统计报告工作规范》顺利通过专家终审。省机关事务管理局政策法规处、房管处相关人员参加会议。

此次评审专家组由绵阳市、达州市、眉山市、广元市、内江市机关事务管理部门主要负责人、省应急保障中心主要负责人等实践专家和成都市标准化研究

院标准化专家组成。

专家组听取了标准编制起草情况介绍，对标准草案的整体结构、规范内容逐章逐条会诊审查，对流程、指标、术语、定义等设置，以及内容表述的科学性、合理性、准确性进行严格把关。专家组一致认为，该标准技术内容符合国家有关法律、法规和现行国家、行业标准要求，具有科学性、严密性、创新性和可操作性，一致同意通过技术审查。

下一步，起草单位将按照专家组提出的意见，进一步修改完善，及时报省市场监管部门审批发布，推动贯标实施。★

（唐海辉 袁源）





成都市：机关事务工作会议召开

1月25日，成都市机关事务工作会议召开，会议传达学习贯彻全国机关事务工作会议精神，梳理总结全市机关事务工作实践经验，安排部署下一步工作任务。成都市政府副秘书长，市机关事务局党组书记、局长高志出席会议并讲话。

会议指出，2023年以来，在市委、市政府的坚强领导下，全市机关事务系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和习近平总书记对机关事务工作重要指示精神，全面落实省委、市委全会精神，进一步夯实管理基础、提升服务能力、优化保障质效，机关事务工作高质量发展迈出坚实步伐。

会议要求，一是聚焦资产管理，建设节约机关。要在集中统管、控支降耗、“两化融合”中实现节约，全方位、全过程落实“厉行勤俭节约、反对铺张浪

费”要求，高质量建设节约机关。二是聚焦示范引领，建设绿色机关。要发挥好党政机关示范引领作用，推动绿色创建、绿色办公、绿色生活，着力推进绿色机关建设，形成“区县有示范、行业有标杆”的节能工作新局面。三是聚焦运行保障，建设服务机关。要及时了解服务对象需求，创新服务理念、拓展服务领域、提升服务品质，推动从单纯事务型机关向综合服务型机关转变。

会议对先进单位、优秀员工进行了通报表扬，会上部分先进单位和优秀员工代表进行了交流发言。（郑玉）

泸州市：创新探索“绿芽积分”碳普惠实践助力绿色低碳发展

近年来，泸州市坚持以习近平生态文明思想为指导，认真贯彻党中央、国务院关于节能减排的决策部署，创新打造“绿芽积分”碳普惠平台，构建公共机构、企业、个人的碳减排“数字账本”，建立健全减碳行为激励回馈机制，引导全社会积极践行绿色低碳生活新风尚。相关经验做法入选全国智慧环保十佳创新案例，上榜《福布斯》杂志全球区块链50强榜单；泸州市受邀赴迪拜参加联合国气候变化大会“地方双碳成果交流会”，并围绕“绿芽积分”经验作交流发言。

创新打造碳普惠平台。依托云计算、大数据、区块链等技术，联合泸州银行共同打造“绿芽积分”碳普惠平台，以桌面客户端、微信小程序等为载体，设置绿色生活、绿色出行、绿色循环等板块，注册用户可在平台参与、记录、分享碳减排活动，并通过激励反馈机制获取相应奖励，实现人人践行绿色低碳生活的良性循环。截至目前，“绿芽积分”已整合党政机关、企事业单位、社会团体等参与主体600余家，总注册人数超34万人，日活跃用户数最高达4万余人次。

构建碳减排“数字账本”。

“绿芽积分”平台创新运用中华环保联合会“绿普惠云—碳减排数字账本”第三方底层平台，研究制定过程公开透明、数据真实可信的个人绿色生活积分算法。平台为实名注册用户建立个人碳账户，通过对海量数据的存储、取用、转化形成“绿芽碳账本”，准确记录、直观展示用户每一次绿色环保行为产生的减排量，并作为激励反馈的数据基础，同时为地区碳减排、碳中和等关键量



值提供可测算、可溯源数据支撑。

积分激励助力节能降碳。“绿芽积分”借助区块链等技术实现跨平台数据互通，创新打造低碳步行、绿色停驶、公交出行等十大减碳活动场景。用户参与减碳活动即可获得积分，可兑换充电宝、洗衣液等生活用品，也可捐赠积分为“生态放流”“植树造林”等环保公益项目贡献力量。

延伸拓展线下应用场景。实施泸州环保“绿芽”行动，将“绿芽积分”机制应用到志愿服务、环保主题宣传等活动中，创新开展“绿色六五 低碳生活”、保护红嘴鸥、巡护长江等特色活动，用户可积分兑换线下投喂红嘴鸥、巡逻守护长江等特色实践，目前全市“绿芽积分”平台开展公益活动200余场、参与群众超30万人次。（李文龙）

广元市：三种“红” 推进公共机构节约用电

党员干部先行，擎起“党建红”。出台《广元市2023年公共机构迎峰度冬科学用电节约用电工作方案》，聚焦公共机构办公区照明、取暖、办公设备、电梯等设施设备使用管理，精心编制“节电十条措施”图文资料，充分运用“广元机关党建”“广元机关事务”微信公众号、广元电视台等媒体平台，倡议党员干部身体力行节约用电，示范引领

全社会践行绿色低碳办公生活方式，为加快建设践行“绿水青山就是金山银山”理念示范市增进“党建红色”。

志愿服务保障，发动“志愿红”。全市各级公共机构在“志愿四川”平台发起“迎峰度冬 节约用电”等志愿服务行动，发动志愿者100余人次。组织“广元市公共机构节能志愿者”深入各级各类公共机构，发出节约用电提示函、宣传手册等资料400余份，及时纠正浪费电能行为60余起，为公共机构绘就节能降碳生态画卷增添“志愿红色”。

能源智慧监管，亮出“警戒红”。建设智慧能源管理项目4个，充分运用广元市“1+7”公共机构能耗监测体系，布设监测点位530余个，全天候监测公共机构用电情况。与国网四川省电力公司广元供电公司签订《2023年科学用电节约用电合作框架协议》，实现信息共享，在电网负荷高压时段开展电量数据统计分析，对用电指标“飘红”单位及时函告提醒，以数据管理“警戒红色”助力全市公共机构绿色低碳转型。（巫宁）

甘孜州： 推动公共机构节能降耗走深走实

近年来，甘孜州机关事务管理局深入贯彻党中央、国务院关于加快推进生态文明建设的决策

部署，扎实做好公共机构节约能源资源工作，在甘孜高级中学试点开展公共机构节能改造，取得良好经济和社会效益。

资金撬动，促进降本增效。投入财政资金，推动甘孜高级中学统一替换安装寿命长、能耗低的节能灯具，有效降低校园照明能耗，目前已完成42间教室节能灯具改造。充分发挥财政资金杠杆作用，撬动学校继续投入资金，对校区全部灯具进行改造升级，预计改造后每年可节约电费15余万元。

改善环境，守护健康成长。深化儿童青少年近视防控“光明行动”，严格落实教室、宿舍、图书馆（阅览室）等采光和照明要求，精心挑选光线柔和、照度均匀度适宜的节能灯具，取代传统白炽灯和荧光灯，为学生提供符合用眼卫生要求的学习和生活环境。改造升级以来，在校师生因长时间阅读产生眼部不适等情况得到明显改善。

引领示范，带动绿色发展。通过以点带面示范效应推动城市绿色低碳发展，在试点学校开展“小手拉大手”系列主题活动，依托师生实际受益情况，广泛宣传节能改造成果，带动全州家庭、社区等更换使用节能设施设备，推进全社会践行绿色低碳良好生活风尚。（邓文栋）

一文带你读懂机关事务工作 “前世今生”

自古有之，各国皆有之，历来重要。机关事务工作是有历史可以追溯的，是有历史积淀和文化内涵支撑的，贯穿于整个历史叙事变迁中，是社会政治、经济、文化的缩影。

历史上的机关事务工作

★ 夏王朝

历史上的机关事务工作起源于公元前 2140 年的夏王朝。夏王朝只设三个朝相：（注释：这里的“相”指最高的政务官，是协助商王决策的官员“相”，又称“阿”、“保”、“尹”）

牧正：掌管畜牧业

车正：掌管战车制造

庖正：掌管王室饮食（最早的机关事务工作者）

★ 商周王朝

商周时期形成了政务官、宗教事务官、武职官和宫廷事务官体系。其中宫廷事务官是一个庞大组织。

★ 秦王朝

秦统一六国后，在确立皇帝尊号同时，开创了三公九卿制，九卿中至少有五卿从事宫廷事务。（注：九卿是指古时中央政府的多个高级官员，指官位很高的人。秦汉时期的卿，不一定是九个人，九卿言其官职完备）

奉常，掌管宗庙礼仪，地位很高，属九卿之首；

郎中令，掌管宫殿警卫（宫廷事务）

卫尉，掌管宫门警卫（宫廷事务）

史海钩沉

太仆，掌管宫廷御马和国家马政（宫廷事务）
廷尉，掌管司法审判
典客，掌管外交和民族事务
宗正，掌管皇族、宗室事务（宫廷事务）
治粟内史，掌管租税钱谷和财政收支；
少府，掌管专供皇室需用的山海池泽之税及官府手工业（宫廷事务）

★ 秦王朝至明清王朝
从秦朝开始到明清两代，基本上沿袭秦制度

★ 民国时期
辛亥革命推翻清王朝，建立了中华民国，民国初年机关事务称为：总务或庶务。

党的机关事务工作

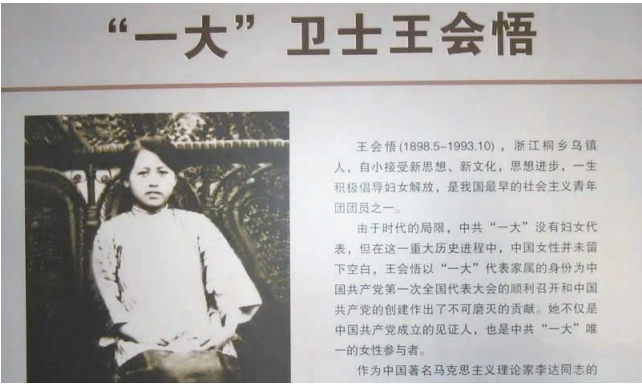
★ 中共一大
党的机关事务工作产生于“中共一大”会议。

中共一大会址位于上海市兴业路 76 号（原望志路 106 号），中共一大于 1921 年 7 月 23 日在此举行，1952 年后此处成为纪念馆。

而中共一大成功召开的幕后功臣、“一大卫士”就是党的机关事务先驱——王会悟同志。正是因为王会悟的精心安排和保障警戒，保证了“一大”会议的顺利召开，为中国共产党的创立，作出重要贡献。



中共一大会址



王会悟同志照片

★ 中华苏维埃共和国临时中央政府时期
党的机关事务管理机构，最早可溯于瑞金时期的中央政府总务厅。

1931 年 11 月 7 日至 20 日，中华苏维埃第一次全国代表大会在瑞金叶坪隆重召开，中华苏维埃共和国临时中央政府于大会期间正式成立。会上，临时中央政府成立了总务厅，并委任方维夏同志担任中央政府总务厅首任厅长。从此，中央政府里有了管理机关事务的专门机构。



中华苏维埃共和国临时中央政府旧址

★ 新中国成立前夕

新中国成立前夕，在筹备新政治协商会议时，设立了庶务（总务）、招待（交际）、警卫、人事、预算筹处（室）这些机构在新中国成立后演变为机关事务管理机构和安全保卫机构。

★ 新中国成立初期

在周恩来总理的亲切关怀下，政务院第 62 次政务会议批准，成立了中央人民政府政务院机关事务管理局。

★ 两次更名

建局以来，国家机关事务管理机构经历了两次更名：

1954 年，更名为“国务院机关事务管理局”

2013 年 3 月，更名为“国家机关事务管理局”



位于北京市西城区西安门大街的国家机关事务管理局

★ 四川省省级机关事务管理机构的演变

我省最早是 1955 年成立省人委会机关事务管理处，1972 年设立省革委会机关事务管理局，经历了三次更名：

1980 年，更名为省人民政府机关事务管理局

2010 年，更名为省直机关事务管理局

2014 年，更名为省机关事务管理局

现为省政府直属正厅级行政单位

切实把纪律规矩刻印在心落实于行

◎蔡建军（黑龙江省机关事务管理局）



新修订的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》）自2024年1月1日起施行，中央纪委国家监委就《条例》修订和贯彻落实等情况进行了解读。习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上强调，以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机，在全党开展一次集中性纪律教育。这一系列要求持续释放出全面从严治党越来越严、越往后执纪越严的强烈信号。

《条例》是全面从严治党、依规治党的必然要求，也是全面推进中国式现代化的应有之义。推进新时代党的建设新的伟

大工程，抓牢纪律这把“戒尺”，就要学好用好《条例》，引导广大党员干部自觉学纪、知纪、明纪、守纪，做遵规守纪的明白人。

自觉学纪。纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员干部约束自身行为的标准和遵循。综观近年来落马的党员干部，无不是先在思想上出现了偏差，一步步走向违纪违法的深渊。是没有学过《条例》吗？是不知道纪律规定吗？显然不是。问题出在学习流于形式、装了门面，眼里看过、耳边听过，却没往心里去，更别说身上、事上躬行。此次新修订《条例》，共3编11章158条，与原《条例》相比，新增16条，修改76条，变化不可谓不大。党员干部只有逐字逐句学好《条例》，研读新增修改部分，把《条例》为什么修订、改了哪些地方、修订背后的深意等搞清楚、学明白，才能切实把党的纪律和规矩记在脑中、刻在心上。

准确知纪。令严方可肃兵威，命重始于整纲纪。《条例》为党员干部开出了“负面清单”，其“全面”和“从严”程度前所未有，是管党治党的最严“戒尺”。《条例》

聚焦群众反映强烈的“拍脑袋”决策、“一刀切”执行、搞文山会海、把“痕迹”当“政绩”等突出问题，有针对性地作出处分规定；充实对党不忠诚不老实、破坏党的团结统一的处分条款，增加对搞政治攀附、结交政治骗子等行为的处分规定……这些规定要求广大党员干部自觉接受和服从，体现了纪律强制力和约束力。党员干部必须要全面准确掌握《条例》，知晓应该干什么、不该干什么，真正尊崇纪律、敬畏纪律、维护纪律，才能站得稳、走得顺、行得远。

心中明纪。纪律既是“紧箍咒”，也是“护身符”。只有全面准确掌握并知晓纪律的边界，才可能不违规破纪，不越雷池红线。这要求广大党员干部，掌握党纪党规、熟悉戒尺准则，在想问题、作决策、办事情时，既要明晰能为与不能为之事、清楚能用与不能用之权，严守什么“可为”、什么“不可为”，按制度办事、照规矩执行，又要在廉洁上“管得住手脚”、在工作上“放得开手脚”，养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯，始终远离红线、守好底线。坚决同危害党中央权威和集中统一领导的言行作斗争，在原则问题

上绝不含糊、退让，任何时候都顶得住权力、利益、人情干扰，做到骨头硬、底气足，不断提高依规依纪依法履职能力，练就善于斗争的硬脊梁、铁肩膀、真本事。

严格守纪。守纪律是对党员干部的基本要求。《条例》第四条“党的纪律处分工作遵循下列原则”中增写“把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去”等内容，这就要求党员干部时时处处严守党的纪律规矩。领导干部要躬身践行铁纪，带领大家“跟着学”“照着做”，就能形成一级带一级、一级抓一级的示范效应。这是从严执纪是历史的昭示，更是现实的呼唤。党员干部只有树立廉荣贪耻的价值取向，始终激发和涵养出“不想腐”的自觉，坚守本色、恪守本分，才能使铁的纪律转化为日常习惯和自觉遵循，做到对党忠诚一辈子、遵规守纪一辈子。

纪律是党的生命。只有学习好、贯彻好《条例》，时刻绷紧纪律这根弦，党员干部才能达致“随心所欲，不逾矩”的境界，党风才能始终纯正，党的事业才会根基巩固，才能将中国式现代化宏伟事业不断推向前进。★

学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》

(2023年修订，自2024年1月1日起施行)

四川大学华西春熙医院的两年“进阶”路： 从“借船”到“造船” 给百姓更好的医疗服务



2021年12月，省四医院增挂“四川大学华西春熙医院”牌子。

四川省第四人民医院（以下简称“省四医院”）成立于1949年12月，曾有过很多名字——“川西行政公署门诊部”“四川省人民政府

门诊部”“四川省直属机关第一门诊部”“四川省直属机关第一医院”“四川省直属第一医院”……

在历史沿革中，它不断成长

和自我革新，从一个小门诊部发展成为一所集医疗、教学、科研、预防、保健为一体的国家三级甲等综合医院——“四川省第四人民医院”，70多年来，它一直用

“心”服务，用“邻”距离架起医患桥梁。

2021年12月，省四医院增挂“四川大学华西春熙医院”。新的名字开启新的征程，医院高质量发展始终“有的放矢”，医疗技术、人才培养、医疗服务在两年间有了新提升，为患者服务的初心始终未变。

目标——初心如磐 让人才得到更好培养 学科得到更好发展

2018年3月，省四医院成功创建为国家三级甲等综合医院。医院积极谋划长远发展，对标国内外一流医院，力求找到一条差异化的公立医院高质量发展路径，进一步加强医院建设，提升服务能力和患者满意度。

经过调研走访，省四医院领导班子发现很多头部医院都是教学医院，于是决定向华西医院等继续取经。那时，省四医院和华西医院已开展华西区域联盟、专科联盟等合作模式，双方定期进行学术探讨交流、开通双向转诊渠道等，但合作深度、广度、密度还有待提高。

此后三年，国务院办公厅、国家卫健委陆续出台相关意见，提出实现公立医院的“三个转变、三个提高”，并对推动临床专科能力建设提出指导意见。

省四医院领导班子敏锐意识

到，要推动公立医院高质量发展及更好满足人民日益增长的医疗卫生服务需求，就要紧扣国家战略，立足服务患者，通过技术创新、优化服务、学科建设、人才培养、医院管理等方面，综合提升医院服务能力，更好地助力健康中国建设。

经过两年多的科学谋划与积极推进，2021年12月6日，省机关事务管理局与四川大学华西医学中心合作共建四川省第四人民医院签约暨四川大学华西春熙医院揭牌仪式举行。

华西医院院长李为民表示，双方进一步聚焦高质量发展，在前期合作基础上优化学科布局，打造特色重点专科，培养领军专家，实现医教研同步发展，实现同华西医院的同质化，实现四川省第四人民医院跨越式发展，成为国家三级甲等医院及老百姓最满意的医院之一，为群众提供最优质的医疗服务。

“希望通过校局共建的方式让省四医院在医、教、研、管4个方面实现提升突破，和华西医院携手共同服务好患者，让人才得到更好的培养、学科得到更好的发展。”省四医院党委书记张立说。

实践——合作共赢 用“三个共建与共享” 实现多方共赢

一块牌子的增挂，并非简单的叠加。

共建协议提到，双方将促进华西优质资源下沉，实现省四医院医疗技术、学科建设、人才队伍、教学科研能力及医院管理等方面的整体提升。具体来说，四川大学华西医学中心以“在线”“在位”方式，利用“互联网+”技术，建立远程指导机制，实现数据互联互通和数据共享，每年派出涵盖医、教、研、管的专家到省四医院相应科室担任学科主任，进行业务技术、人才培养、临床创新方面的帮扶和管理指导。

双方的目标是坚持“三个共建与共享”，即管理共建与共享、业务共建与共享、信息共建与共享，形成共建共享的校局合作共同体，实现“1+1>2”的协同创新效果。

这意味着什么？

对患者来说，挂一个号，就能享受华西医院和省四医院的“双专家”服务；对华西医院来说，也履行其作为中央在川医疗机构为属地群众服好务、救助更多危急重症患者的使命；对省四医院来说，吸引更多患者就医，在理念观念、人才培养、医疗质量安全上做到与华西医院同质化管理。

“借船”的同时，省四医院积极“造船”，走出高质量发展

新路径，不断增强群众就医的获得感和满意度。

2023年，为助力健康中国战略、数字中国战略和应对人口老龄化国家战略的全面实施，医院积极向上争取，在7月成为首家“四川省慢性病医防融合试点单位”，将健康风险评估、健康筛查、远程监测、生活指导和行为干预融入医疗服务全流程，通过院前、院中、院后的闭环管理，积极推动医防管理融合、服务融合、能力融合、信息融合、绩效融合，确保服务对象无病防病、有病治

病、出院养病。

医院也在积极进行硬件升级和布局拓展。最近，省四医院推动春熙院区业务用房改造升级，加强国家药物临床试验机构（GCP）中心建设，东向拓展再建新院区等。

提升——奋楫扬帆

“一张网”让就医更方便

系列措施之下，医院学科建设水平显著提升。挂牌两年，省四医院引进10多名华西专家坐诊，围绕医、教、研、管等方面

进行指导，医院骨科、普外科、血管外科、心血管内科、肿瘤介入科、耳鼻喉科等学科“从有到强”，皮肤科-整形科、老年白内障中心“从无到有”，一批批中青年骨干专家成为华西医院“专家助手”，省四医院医生护士赴华西医院组团式学习。

医疗技术水平更有明显提高。省四医院院长杨泉发现，两年来，医院出院患者手术占比、四级手术占比明显提升，日间手术和微创手术量也在提高，就诊量明显增长。



挂一个号能享受华西医院和省四医院的“双专家”服务

患者“好评”越来越多。2023年以来，国家卫健委启动实施为期三年的“改善就医感受 提升患者体验”主题活动。12月6日，省四医院互联网医院升级版上线，医院移动智慧医疗服务水平得到全面提升，不少患者感慨“看病就医更便捷了”。

医院还实现了就医全过程“一张网”，患者可享受的服务更多元、更全面、更暖心。就诊前，患者在华西医院挂号平台上能看到华西医院专家在省四医院坐诊的时间表；就诊时，以病种为依托，实现与华西医院诊断、治疗、康复等多项服务的同质化管理；就诊后，省四医院专家跟踪随访，提供医防融合服务，将华西医院、省四医院的专家形成合力，实现就诊前、诊中、诊后全程闭环管理。

医院已创新开展医防融合服务，聚焦“三高一低”（高血压、高血糖、高血脂、低睡眠质量），打造慢性病医防融合管理中心，针对不同人群提供个性化签约服务，开发慢性病医防融合平台管理系统和用户端小程序，实现数据化智能化管理。“三师”（责任健康管理师、全科医师、专科医师）还会对签约对象实施居家健康监测，进行及时干预和24小时健康守护，启用“医疗+非医疗+基因”三类处方，提供全方位、全周期慢性病管理服务，做到慢性病有人关注、有人管理、

有人指导。

展望——赓续前行 争创四川省区域医疗中心

挂牌两周年以来，省四医院始终紧跟国家战略需要，紧贴群众看病就医需求，紧扣公立医院高质量发展主线，实现良好开局，始终牢记3个命题——

如何带给患者更多优质医疗资源，提高改善医疗服务？如何实现公立医院高质量发展？如何做实医防融合，使人民享有所需要的、有质量的、可负担的卫生健康服务？

带着这些思考，医院将进一步在人才培养、学科发展上发力，力争让部分学科从现在的学习提高阶段、到跟跑阶段、再到并跑阶段，在某些亚专业上甚至达到领先阶段。目前手显微外科断指再植、断肢再植和皮瓣修复等技术已做到业内领先水平，慕名而来的省内外患者越来越多。接下

来，医院还打算引进华西口腔医院多名专科医生坐诊。

医院更锚定长远战略目标，决定在更高起点——即通过柔性引进高层次人才团队，争创四川省区域医疗中心，加快推动高质量发展。

未来，医院将投资30多亿打造占地100亩、1500个床位的具有鲜明特色的新院区，以服务于人民群众高质量健康需求、服务于省直部门职能的更好发挥、服务于成渝地区双城经济圈建设等国家战略。

“谋一域”必先“谋全局”。省四医院将始终服务国家大局，回应人民期盼，在前端为人民提供更好的医疗服务，在后端以医防融合为载体和抓手，应对深度老龄化社会挑战，发展医养产业，积极推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快推进深化医药卫生体制改革，落实健康中国战略，推进健康四川建设。★



省四医院全景（效果图）

凯翼汽车——持续为客户提供优质产品

省 机关事务管理研究会会员单位凯翼汽车，是四川省委、省政府和宜宾市委、市政府重点支持、发展和着力打造的大型新兴产业企业。

凯翼汽车是四川省首家具备轿车、SUV、MPV 车型，兼具燃油和新能源双资质全品类的乘用车生产企业，曾获得“宜宾三江

新区 2020 年度优秀企业”和“2021 年四川省质量稳定标杆企业”称号；2021 年全国第 40 届机械工业协会 QC 质量大赛一等奖、第五届中国汽车创新大典年度创新典范、第十一届财经峰会 2022 年最具成长价值奖等。一次性通过 IATF16949、3C、ISO10012 体系三方监督审核 / 认证等，彰显了

企业高质量发展的软实力。

凯翼汽车将线上线下同步发力，新能源和传统汽车同步推进，国内和国际同步布局，以创造产品价值为导向，降低各项成本、改善产品盈利能力，以品牌向上和集客效能提升为导向，为消费者带来更优秀的产品。★

康来物业——服务美好，美好服务

省 机关事务管理研究会会员单位绵阳市康来物业服务有限公司，是绵阳市投资控股（集团）有限公司下属全资子公司，是中国物业管理协会会员单位、绵阳市物业管理协会副会长单位。

公司先后被评为“2018-2020 年四川省 AA 级诚信物业服务企业”，绵阳市首批“旗飘绵阳·红色物业”示范企业，防汛救灾事迹入选“讲好物业故事，推进基层治理”典型案例，2022 年荣获绵阳市住建委“消防安全暨防汛应急处置联合演练优秀组织单位”称号。公司的服务项目先后

被评为“四川省物业管理优质大厦”、“四川省物业服务品牌项目”、“四川省基层治理百佳示范小区”。在专业管理上已经通过了三体系认证，ISO9001：2015

质量管理体系认证、ISO14001 环境管理体系认证、ISO45001 职业健康安全管理体系认证。

康来物业将用心服务，把美好的生活体验传递给千家万户。★



坚持“五个典范” 助推行业实现优质、低耗、绿色可持续发展

编者按

当前，绿色低碳发展已成为全球共识和行动。省机关事务管理局与五粮液集团共同推出“2024年度绿色发展经验”，旨在展示企业在绿色转型过程中的创新实践和最佳成果，形成解决难题的新理念新思路新方法，呈现推动更多党政机关和企业走向绿色低碳高质量发展的“靠谱”实践。



党的二十大报告指出，
党要加快实施创新驱动发展战略，加快实现高水平科技自立自强。所以全力

推动蒸馏酒行业从传统酿造向优质、低耗、绿色的可持续发展转变，也成为了亟待实现的目标。

进入新一轮调整期，五粮液

将创新产学研合作体制机制，围绕绿色生态、窖池认知、酒度认知、风味与老酒认知、饮酒与健康等重点方向联合攻关，重塑白酒的

价值体系，以科技创新赋能产业高质量发展。

五粮液始终坚持走生态优先、绿色发展之路，遵循“天人合一、道法自然”的生态观，“以能酿出美酒的标准想方设法保护好长江上游水质”，并将其作为筑牢五粮液基业长青的绿色根基和永续发展的价值逻辑。

从2014年起，宜宾启动“三江六岸”生态修复工程，进行岷江流域生态环境治理，从水资源重复利用、河道整治、污染防治与管护等方面持续发力，已建成2.3万平方米的环保生态湿地。

五粮液在业内率先探索优质、低耗、绿色可持续发展道路，全面推进降碳、减污、扩绿、增长，将“碳中和”落实到企业全产业链，推进生产方式绿色低碳转型，打造绿色发展高地，为共建人与自然和谐共生的美丽中国贡献力量。

在产业链上，五粮液创新打造纯粮酿造固态发酵白酒行业绿色设计平台，绿色设计和绿色制造一体化研究同步开展；并创建纯粮酿造固态发酵白酒绿色生产示范线，形成白酒行业绿色制造集成新模式。项目实施后，五粮液制造技术绿色化率提高33.26%，制造过程绿色化率提高24.92%，绿色制造资源环境影响度下降20.33%。

2023年，五粮液先后实施废水沼气发电减污降碳项目、宜宾

岷江生态修复项目、环保生态湿地项目等。沼气项目每年综合利用污水处理站沼气400余万立方米、发电800余万度，减少二氧化碳排放4000余吨；生态修复项目打造门户森林255亩，并栽植各类乔木共计约2万株；湿地项目建设面积23000立方米，设计处理能力1万立方米/天。这些项目在推动企业自身绿色低碳转型的同时，有力推动了当地生态环境改善和生态恢复，成为企业切实履行自身生态责任的榜样。2023年，五粮液入选联合国“可持续发展案例”和服贸会“绿色发展服务示范案例”，成为入选由国家发展改革委、生态环境部、人民日报联合评选的“2023碳达峰碳中和绿色发展优秀案例”。

五粮液遵循“种、酿、选、陈、调”美酒五字诀，不仅把“种”

作为五诀之首、佳粮之基，并在白酒行业率先建立温室气体排放管理体系，开展“三体系协同运行”，推动建立健全行业双碳标准体系；制定契合企业实际的“零碳酒企”战略规划、“十四五”能源规划，以及五粮液绿色低碳发展企业标准，并建立以董事长为组长的一系列绿色发展管理和监管体系。

五粮液一直以科技创新提升品质，实施优质、低耗、绿色融合发展战略，在坚持产品高品质和环保高要求的同时，为白酒行业可持续发展贡献了五粮液力量。未来，五粮液会在“生态、品质、文化、健康、社会责任”方面做到“五个典范”，创新交流与合作机制，共建蒸馏酒行业命运共同体、共享和美新未来。★





近日，省机关事务管理局党组书记、局长谢民率队到宜宾市屏山县调研乡村振兴暨定点帮扶工作。谢民一行前往书楼镇西村，详细了解定点帮扶举措落实情况，看望慰问驻村干部，并代表省机关事务管理局向书楼镇人民政府进行了捐赠。宜宾市委常委、常务副市长袁华兵，屏山县委书记代军，县委副书记、县长赵丹分段陪同调研。



嘉阳·小火车