

四川机关事务

SICHUANJIGUANSHIWU

2022 4 总第170期



四川省机关事务管理局 主管
四川省机关事务管理研究会 主办



全省机关事务半年工作会

四川省机关事务管理局

2022.07.29

7月29日上午,2022年全省机关事务半年工作会在成都召开。会议深入学习了习近平总书记来川视察和对机关事务工作重要指示精神、全国机关事务工作先进集体和先进个人表彰大会精神、省第十二次党代会精神,全面总结2022年上半年全省机关事务工作,安排部署下半年重点工作。省政府副秘书长,省机关事务管理局党组书记、局长郭春英出席会议并讲话。会议由局党组成员、副局长谢民主持。

砥砺五十年 奋进新时代

——庆祝四川省机关事务管理局成立 50 周年

◎特约评论员王俊杰

风雷动，旌旗奋。1972—2022，半个世纪，弹指一挥间。50年来，我们抢抓机遇、锐意进取，着力强化机构职能建设，全省“一盘棋”格局初步形成，体制机制持续完善；50年来，我们坚守初心、担当使命，强化精细化管理能力，狠抓国有资产、办公用房、公务用车、公共机构节能等工作，服务保障能力不断提升；50年来，我们统筹推进、持续用力，始终着力质量提升和制度建设，着力提升全省机关事务治理体系和治理能力现代化水平，机关事务工作高质量发展。

时光荏苒，岁月如梭。从1972年8月成立四川省革命委员会机关事务管理局，到1980年1月更名为四川省人民政府机关事务管理局、2010年7月更名为四川省省直机关事务管理局，再到2014年2月更名为四川省机关事务管理局；从成立之初的6个处（室）到如今的11个处（室）15个局属单位，职能从保障公务用车、办公用房、公务接待等，到涵盖国有资产、办公用房、住房保障、公务用车、医疗、幼教、物业、代建等方面，这是全局系统干部职工用心血和汗水写就的充满着曲折和胜利、付出和收获的壮丽篇章。

人事有更替，事业恒常新。半个世纪的乘风破浪、激流勇进，历届局党组带领干部职工，聚焦发展、埋头苦干，创造了一个又一个新的业绩。特别是党的十八大以来，全局系统始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕中心，服务全省大局，坚持机关事务高质量发展理念，推进机关事务集中统一管理，着力提升管理服务保障质效，机关运行保障立法、机关事务区域协同发展、标准化信息化“两化融合”、国有资产管理、公共机构节能以及政策理论研究等工作走在全国系统前列，“西部领先、全国一流”的工作目标基本实现。

牢记初心使命，开创美好未来。习近平总书记指出，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。新的征程上，我们必须更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；必须更加坚定站稳人民立场，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，为党政机关高效运转服好务，进而为经济社会管理服好务，为人民群众服好务；必须更加积极融入和服务新发展格局，进一步优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能，更好服务党和国家中心工作，更好服务国家治理体系和治理能力现代化，努力为全面建设社会主义现代化四川贡献力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

四川机关事务

双月刊

2022 年第 4 期
(总第 170 期)
本期印发时间
2022 年 8 月

编委会主任 谢 民

副 主 任 李 练 舒渠丰

伍明辉 苏京平

编委会委员 张锦秋 王维忠

张 治 丁培杰

陈国忠 李君泽

总 编 辑 陈国忠

责 任 编 辑 付 林 倪 涵

唐海辉 王婷婷

王 萍

题 字 王源清

主 管 四川省机关事务管理局

主 办 四川省机关事务管理研究会

刊 号 四川省刊型内部资料

第 01-197 号

内部刊物 赠阅免费

编 辑 《四川机关事务》编辑部

地 址 成都市玉沙路 98 号

邮 编 610017

电 话 (028)86748993 86761889

邮 箱 scjghq@126.com

承 印 成都市昇华印务有限公司

电 话 (028)85828455

宣传方针政策／报道改革动向／探索科学管理／指导业务工作／弘扬敬业精神

卷首语

P01 砥砺五十年 奋进新时代

聚焦

P04 省直机关工委、省机关事务管理局开展送清凉慰问活动

P05 全省机关事务半年工作视频会议在成都召开



P07 《四川省机关运行保障条例》通过省人大常委会第一次审议

P07 《川渝地区公务用车社会化保障管理规范》通过立项审批

P08 国家市场监督管理总局、国家机关事务管理局有关负责同志就《机关事务管理 术语》国家标准答记者问



P11 成渝地区机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度正式启动



P12 为推进四川机关事务高质量发展凝聚奋进力量



P15 聚力医疗服务保障革新 全面融入机关事务管理高质量发展

我与机关事务

P17 我与机关事务改革创新发展的同行

P23 喜看机关事务老干部工作新变化



P26 我与机关事务

P27 感谢有您 情定终生

探索

P29 省直属机关玉泉幼儿园着力推进“两化融合”



专家视点

P31 论政府治理现代化与机关事务工作

学法

P34 违反《中华人民共和国民法典》有关案例剖析

动态

P36 “迎峰度夏”,我们在行动——

党建

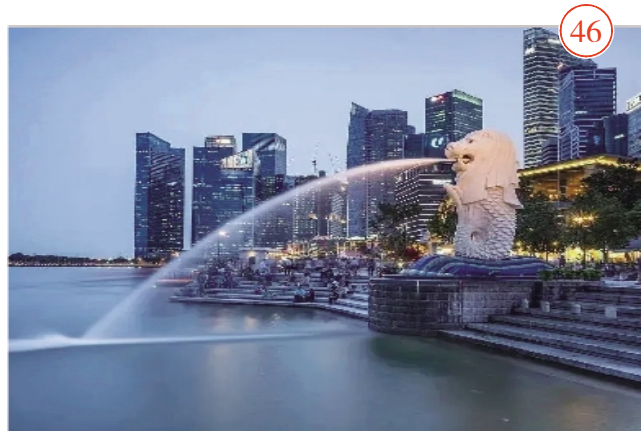
P44 德阳市机关事务管理局以“三个课”开展系列党建活动



广角

P45 五粮液集团:积极推进生态美、产业兴高质量发展之路

P46 新加坡绿色政府建设的发展历程与实践



省直机关工委、省机关事务管理局 开展送清凉慰问活动



省直机关工委常务副书记、省委省直机关党校校长王承先(右二),省机关事务管理局党组书记、局长谢民(左三),一行到省委省直机关党校校区迁建项目和省直机关职工教育活动阵地项目现场开展送清凉慰问活动。

8月16日,省直机关工委常务副书记、省直机关党校校长王承先,省机关事务管理局党组书记、局长谢民一行到省委省直机关党校校区迁建项目和省直机关职工教育活动阵地项目现场开展送清凉慰问活动。

慰问组一行来到施工现场,为中建八局一线建筑工人、省房

屋建设中心和监理单位等驻现场工作人员送上防暑降温物资,对他们的辛勤付出表示感谢,并督促相关负责人要牢固树立以人为本的安全生产理念,加强对高温一线工人的关心关爱,科学合理安排施工,避免高温时段作业,为一线工人营造一个健康、安全、清凉的工作环境,切实保障广大职工在盛夏高温季节的安全健康权

益。慰问组一行还对项目建设进展情况进行调研,详细了解项目施工进度和安全生产举措。

省直机关工委副书记唐功江,省委省直机关党校副校长苏承祥、二级巡视员粟川,中建八局华西分局、华南公司负责同志陪同慰问。★

(曾银)

全省机关事务半年工作视频会议在成都召开



主会场

7月29日上午,2022年全省机关事务半年工作会在成都召开。会议深入学习了习近平总书记来川视察和对机关事务工作重要指示精神、全国机关事务工作先进集体和先进个人表彰大会精神、省第十二次党代会精神,全面总结2022年上半年全省机关事务工作,安排部署下半年重点工作。省政府副秘书长,省机关事务管理局党组书记、局

长郭春英出席会议并讲话。会议由局党组成员、副局长谢民主持。

会议强调,习近平总书记关于机关事务工作的重要指示,是以习近平同志为核心的党中央对机关事务工作的高度重视,对新时代机关事务工作高质量发展的殷切期望,为进一步做好机关事务工作指明了前进方向、提供了根本遵循。全省系统要恪尽职守、无私奉献,发扬艰苦奋斗的优良

作风,坚持勤俭办一切事业,积极担当作为,推动机关事务工作高质量发展,更好服务党和国家中心工作,更好服务国家治理体系和治理能力现代化;要树立大局意识、全局意识,进一步增强责任感、紧迫感,大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约优良作风,找准目标方向、理清工作思路、拿出具体举措,扎实推进政治机关建设,提升服务效能,完善制度机制,抓好节

约型机关建设,打造高素质人才队伍,始终保持风清气正,矢志不渝沿着总书记指引的方向接续奋斗。

会议指出,上半年全省系统坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省委、省政府和国管局的坚强领导下,强化思想武装,认真贯彻落实习近平总书记来川视察重要指示精神、省第十二次党代会精神,政治建设持续加强;强化改革创新,扎实开展“对标创新”和文明单位创建活动,深入推进法治化、标准化、信息化建设,创新工作取得新的突破;强化集中统一,持续加强国有资产、办公用房、公务用车、公共机构节能管理,能源资源质效充分发挥;强化主动服务,持续优化住房、医疗、幼教、集中办公区、居住区等后勤保障,服务能力水平不断提升;强化自身建设,进一步加强党建和党风廉政建设,切实做好理论研究、学科建设、疫情防控及安全管理,履职本领得到增强。

会议明确,2022年下半年要认真落实习近平总书记重要指示精神及省委、省政府和国管局各项决策部署,以“对标创新年”活动、文明单位创建活动为抓手,紧盯目标、倒排工期、聚焦聚力,重点抓好以下工作:一是学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记来川视察和对机关事务工作的重要指示精神、全国机关事务工作先进集体和先进个人表彰大会等精神,常态化长效化开展党史学

习教育,进一步强化党的建设和党风廉政建设。二是深入推进法治化、标准化、信息化建设。有序推进机关运行保障立法工作,争取年底颁布《四川省机关运行保障条例》,推进川渝2项区域标准制定发布,加强川渝机关事务团体标准共建,持续推进一体化服务平台建设。三是持续强化公共机构节能降碳。印发四川省公共机构碳达峰专项行动方案,联合重庆市推动机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度试点,推进2022年度节约型机关、公共机构示范单位和节水型单位建设。四是持续强化国有资产管理。修订完善省直行政事业单位国有资产管理相关制度,认真落实减免国有房屋租金政策,推进办公用房权属统一登记,进一步盘活闲置资产,提升资产使用效益。五是持续强化办公用房管理。规范办公用房配置使用,完成全省党政机关办公用房统计报告,推进办公用房使用协议签订,编制2023年度办公用房维修改造计划,推进省级机关办公用房安全隐患排查整治。六是持续强化公务用车管理。加强社会化公务出行保障,出台公务用车社会化保障管理暂行办法,推进新能源汽车分时租赁、编制内购买社会车辆保障服务项目,强化新能源汽车推广应用和公务用车平台管理,开展专项领域省级示范点建设评估验收。七是着力提升服务保障。强化干部职工住房服务,帮助干部职工解决住房困难,推进

四川大学华西春熙医院建设,加强省直机关婴幼儿园教学科研工作,持续提升集中办公区、居住区、老干部、职业技术培训等服务保障质效,切实做好成渝地区双城经济圈建设机关事务服务保障,常态化抓好疫情防控和安全生产工作。

会议要求,全省系统要理清思路,紧盯目标、开拓创新、强化督办抓落实,确保圆满完成全年目标任务。对照全年目标梳理研判,进一步明晰责任,细化分工,强化举措,以“两个活动”为契机,以“三化建设”为抓手,切实抓好重点创新和示范试点工作,坚持层级负责,明确时限要求,规范督办管理,强化督办实效。要优良作风,加强学习、厉行节约、担当作为,为事业发展提供有力保障。领导干部要带头学习、提升素质,严格落实过紧日子要求,发扬艰苦奋斗精神,在厉行勤俭节约、反对铺张浪费上做表率,要立足岗位,主动作为,始终保持积极进取、昂扬向上的精神状态,切实提高工作能力和水平,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会议以视频形式召开。省局领导班子成员、一级巡视员、二级巡视员,省纪委监委驻局纪检监察组、机关各处(室)、局属各单位负责同志在省局主会场参会;各市(州)机关事务主管部门中层以上干部在市(州)分会场参会。★

(省机关事务管理局办公室)

《四川省机关运行保障条例》 通过省人大常委会第一次审议

近日,四川省十三届人大常委会第三十六次会议审议《四川省机关运行保障条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)。受省政府委托,省机关事务管理局主要负责同志在会上对《条例(草案)》进行说明,省机关事务管理局有关负责同志参加分组审议。这是省人大常委会第一次审议《条例(草案)》。

《条例(草案)》共7章58条,由总则、保障事项、机关社会责任、保障管理机制、监督检查、法律责任和附则组成,立足健全机关运行保障治理体系的立法思

路,坚持厉行节约、绿色发展的立法精神,重点从明确运行保障事权、建立管理机制、区分法律责任等方面进行创新设计,构建集中统一、权责清晰、协同高效的管理体制,统筹配置服务保障资源,进一步促进四川机关运行保障事业高质量发展。

《条例(草案)》秉持集中统一管理理念,提出将涉及运行保障的经费、资产、服务等事权进行集中管理,实行统一调配、统一保障、统一监管,降低运行成本,提升管理效能;秉持服务经济社会管理的担当,围绕在践行能源资

源节约、环境保护、反食品浪费、生活垃圾分类、资源开放共享等方面发挥表率作用,深化拓展机关运行保障内涵,彰显服务经济社会管理的责任与担当;秉持体现四川特色的思路,通过立法固化四川省率先探索的国有资产公物仓管理经验、标准化信息化“两化融合”经验,以及机关事务文化建设经验等,在全省普及坚持,进一步促进提升机关运行保障治理水平,充分体现四川省机关运行保障改革创新的特点亮点。★

(付林)

近日,省市场监管局批准将《川渝地区公务用车社会化保障管理规范》省级地方标准制定项目纳入2022年度地方标准制修订项目立项计划(第五批)。

该标准的制定是为全面贯彻《党政机关厉行节约反对浪费条例》《国家标准化发展纲要》,推动落实成渝地区双城经济圈建设决策部署,进一步规范和加强公务用车社会化保障管理。今年以来,四川省机关事务管理局会同重庆市机关事务管理局积极推进《川渝地区公务用车社会化保障管理规范》省级地方标准制定项目立项筹备工作,通过深入开展调研,系统梳理公务出行保障相关管理制度和近年来各方反映的典型问题,采取工作座谈、电话咨询等方式,研究推进川渝两地机关运行保障区域一体化建设的有效途径。★

(李君泽)

《川渝地区公务用车社会化保障管理规范》通过立项审批

国家市场监督管理总局、国家机关事务管理局有关负责同志就《机关事务管理术语》国家标准答记者问



近

期,《机关事务管理术语》国家标准(GB/T 41568-2022)经国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会批准发布。在标准发布之际,国家市场监督管理总局标准技术管理司、国家机关事务管理局政策法规司负责同志就标准出台的背景、重要意义、主要内容、贯彻落实等问题,回答记者提问。

问:请介绍一下出台《机关

事务管理术语》国家标准的背景和过程。

答:事务管理是各类组织普遍、通行的保障性活动。机关事务管理是党和政府工作的重要方面,是保障机关正常运行、降低机关运行成本不可或缺的重要组成部分。近年来,国管局把标准化作为支撑机关事务工作高质量发展的战略性、基础性工程常抓不懈,联合市场监管总局印发《关于加

快推进机关事务标准化工作的通知》《机关事务标准化工作发展规划(2018-2020年)》《机关事务标准化工作“十四五”规划》等文件,推动成立全国机关事务管理标准化工作组等多个标准技术组织,各级机关事务管理部门制定机关事务领域国家标准、地方标准300余项,初步形成了涵盖7大模块的机关事务标准体系,开展国家级和省级试点300余项,创新推

进各类标准实施,推动机关事务标准化工作取得突破性进展。

机关事务管理术语分布较广,散见在各类法律、法规、规范性文件 and 标准文件中,缺乏相对权威的综合性术语规范,部分术语的定义不够准确统一,内涵和外延不够清晰,术语间协调性、体系性不够,在管理、服务、保障、教学、科研的内外交流沟通和信息交互互集中造成了一定的困扰,亟须通过制定国家标准,构建一个相对权威的机关事务管理术语体系。

2020年5月,全国机关事务管理标准化工作组正式启动了《机关事务管理术语》标准的起草工作。2020年11月,《机关事务管理术语》制定项目被列入国家标准制修订计划。起草过程中,邀请专家学者和机关事务管理从业者共同参与起草,扎实开展资料收集与实地调研,梳理研究现有法律法规标准和相关文献资料,赴山东省、上海市、江苏省、内蒙古自治区、陕西省等多地调研,深入了解不同地区的管理方式和特点。2021年3月形成初稿后,广泛征求了全国各级机关事务管理部门、有关科研院所、相关企事业单位和个人意见建议,同时面向社会公开征求意见,认真研究吸收,反复修改完善,确保内容的体系性、权威性、科学性和规范性。

问:《机关事务管理术语》国家标准发布的重要意义体现在哪些方面?

答:《机关事务管理术语》国

家标准的发布,具有三个层面的重要意义。

第一个层面。《机关事务管理术语》国家标准为机关事务管理对内沟通和对外交流提供了统一的规范性、通行性语言,是机关事务管理信息和数据交互汇集的重要基础,是机关事务管理标准的标准,构建了机关事务管理的首张概念蓝图。

第二个层面。《机关事务管理术语》国家标准为各层级、各领域的机关事务管理定范围、明内涵、立规范,实现了术语概念的规范统一,夯实了标准化、信息化工作的基础,对机关事务管理坚持集中统一管理方向,推进标准化、信息化建设具有里程碑意义。

第三个层面。《机关事务管理术语》国家标准对机关事务管理的基本概念、总体思路、目标方向、机制方式、流程环节、工作内容等方面的术语进行了明晰的阐释,有利于深化对新时代机关事务管理的认识和理解,对贯彻落实“过紧日子”要求、降低机关运行成本,建设节约型机关,提升管理和保障效能,实现机关事务工作高质量发展具有重要意义。

问:能否举例说明《机关事务管理术语》在哪些方面体现了“过紧日子”要求?

答:机关事务管理部门承担着机关运转所需经费、资产、服务和能源资源管理等职责,要把过紧日子作为一种习惯和常态,带头厉行节约、反对浪费、执守简朴,依标准、控成本、讲绩效、提效

能,保障党政机关高效运转。《机关事务管理术语》标准中定义一些概念,突出了标准的引导功能,希望各级机关事务管理部门重视效率、效果、效益,更好发挥好功能作用。

比如,定义了“机关运行成本”,明确为“机关履行职能过程中消耗的各类资源的价值总和”。《机关事务工作“十四五”规划》明确了6个发展目标,其中之一就是“机关运行成本得到有效控制”。据统计,“十三五”时期,国管局建立机关运行成本统计调查制度,中央国家机关和各省(区、市)本级2019年机关运行经费总额比2015年下降7.57%。2020年全国公共机构单位建筑面积能耗、人均综合能耗、人均用水量与2015年相比分别下降10.07%、11.11%和15.07%。实践中,对“机关运行成本”的概念一直缺少统一的界定,本次在《机关事务管理术语》中进行明确,既有利于强化对“机关运行成本”的认识,也为广大机关事务工作者明确工作方向,在保障机关运行中进一步注重对成本的控制。

又如,定义了“公物仓”,明确为“对行政事业单位闲置、处置、超标准配置的资产以及经批准组建的临时机构、召开重大会议、举办大型活动、批量集中采购购置的储备资产及罚没资产等进行统一管理、统一调配、统一处置的运作平台”。建设行政事业单位公物仓,是近年来各级机关事务管理部门创新推动资产调剂共享共

用、提高资产使用效益、节约财政资金的有效途径。2020年5月,国管局启动中央行政事业单位公物仓建设,将各部门7000余件、资产原值4000多万元的资产纳入公物仓管理。一些地方也多种形式探索线上线下公物仓建设,全国共建立了100多个公物仓。《机关事务管理术语》通过明确“公物仓”的定义,并说明其包含“实体公物仓”和“虚拟公物仓”,有助于统一公物仓建设方向,创新资产调剂共享方式、优化资源配置渠道,将有效提升资产利用率,进一步盘活存量资产,杜绝资产浪费。

问:请介绍一下《机关事务管理术语》国家标准编制的总体思路和主要内容?

答:在术语国家标准编制过程中,重点把握了合规性、体系性、通俗性、前瞻性四项原则。

一是合规性原则。标准编制过程遵照国家有关法律、法规的规定。所规范的术语定义与国家现有法律、法规和强制性国家标准保持协调统一。

二是体系性原则。《机关事务管理术语》涵盖基础概念、经费、资产、服务、公共机构节约能源资源管理、政府采购等机关事务管理的重要业务领域,结构编排注重逻辑性和体系性。

三是易懂性原则。考虑到机关事务管理部分术语的专业性、技术性较强,为便于理解掌握,术语定义尽量通俗易懂,同时,对部分术语进行了注解。

四是前瞻性原则。《机关事务管理术语》吸收了集中统一管理、机关事务标准化、机关事务信息化、保障平台、联勤保障等实践探索和理论研究中的最新成果,为新时代机关事务工作改革创新发展预留了空间。

《机关事务管理术语》分为8章、共100条,基本涵盖了机关事务管理主要业务领域,重点规定了机关事务管理的基础概念、经费、资产、服务、公共机构节约能源资源管理、政府采购等方面的术语。

该标准体现了机关事务集中统一管理以及标准化、信息化“一体两翼”的发展思路;规定了机关事务、机关运行保障、后勤服务等基本概念,界定了保障计划、保障平台、后勤服务社会化、联勤保障、公物仓、资产管理绩效评价等工作机制、方式、手段,以及办公用房、公务用车、国内公务接待、能源资源管理等机关事务领域主要定义;明确了保障和管理效能、机关运行成本、节约型机关等机关事务工作目标,为机关事务工作对内沟通和对外交流提供了统一的规范性、通行性语言,是数据和信息交互汇集的基础。

问:如何推动《机关事务管理术语》国家标准实施?

答:目前《机关事务管理术语》国家标准在国家标准委官方网站发布,公众可以在网站上进行查询和浏览。下一步,将从四个方面推动《机关事务管理术语》实施。

一是推动《机关事务管理术语》国家标准入制度。深入推进机关事务法治建设,健全完善机关事务管理制度体系,推动《机关事务管理术语》各项术语融入机关事务管理制度文件中,实现制度建设与术语标准的有效衔接。

二是推动《机关事务管理术语》国家标准入政策。结合《机关事务工作“十四五”规划》《机关事务标准化工作“十四五”规划》等文件的贯彻落实,制定相关配套措施,加强《机关事务管理术语》的应用。提升政策文件有关术语表述的规范性和一致性,以《机关事务管理术语》凝聚行业共识,引领机关事务管理行业建设。

三是推动《机关事务管理术语》国家标准入教材。鼓励全国22个机关事务研究中心和11个政府运行保障管理学科建设基地围绕术语概念开展深入研究,将术语概念引入学术交流、学科建设、教材编制活动,厚植学术空间。

四是推动《机关事务管理术语》国家标准入培训。通过机关事务标准化示范培训班等多种形式,面向全国机关事务系统开展术语标准培训。推动6家机关事务标准化实训基地开设术语标准相关课程,组织开展实训。指导各地区机关事务管理部门将术语标准纳入本地区年度培训安排,开展学习宣传,实现术语标准入脑入心,转化为机关事务标准化的思想认识和行动自觉。★

反食品浪费工作成效评估和通报制度正式启动 成渝地区机关食堂

为深入贯彻习近平总书记关于制止餐饮浪费行为的重要指示精神和关于推动成渝地区双城经济圈建设的重要讲话精神，全面落实《中华人民共和国反食品浪费法》，根据国家机关事务管理局、国家发展改革委、商务部、国家市场监管总局工作安排，川渝两地机关事务、发展改革、商务、市场监管部门共同研究制定成渝地区机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度实施方案（以下简称《实施方案》），并于2022年7月8日正式印发，标志着成渝地区机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度正式启动。

反食品浪费工作成效评估包括评估对象、责任主体、管理部门、评估方式、评估内容、评估等级等6个评估要素。《实施方案》明确，将成效评估和通报制度建立实施情况纳入绩效目标、公共机构节约能源资源考核和节约型机关创建活动内容；

将加强反食品浪费成效评估结果应用，表扬工作成效突出单位及个人，以适当方式曝光评估等级为不合格的食堂及其责任主体；对不合格食堂整改后组织复查，确保整改到位；对整改复查仍不合格的，依法追究主体责任单位和相关负责人责任。

下一步，四川省机关事务管理局、重庆市机关事务管理局将按《实施方案》要求，组织建立机关食堂和责任主体名录库。各级公共机构采取多种方式，加大机关食堂反食品浪费工作的宣传力度，开展世界粮食日等主题宣传活动和光盘行动，重点宣传《中华人民共和国反食品浪费法》，努力营造浪费可耻、节约为荣的浓厚氛围。各机关食堂开展工作自查和内部评估。川渝两地机关事务、发展改革、商务、市场监管部门狠抓各项工作落实，共同开展抽查评估工作，确保成效评估和通报制度落地见效。★（罗伟）



注重示范引领 弘扬榜样精神 为推进四川机关事务高质量发展凝聚奋进力量

——省机关事务管理局多措并举激励干部新时代新担当新作为



四川省机关事务管理工作先进集体和先进个人颁奖仪式

激励干部新时代新担当新作为是传播时代强音、凝聚奋进力量的重要方式,有利于营造见贤思齐、赶学赶超的良好氛围,为推动事业发展提供强大动力。省机关事务管理局党组高度重视激励干部担当作

为,注重营造崇尚典型、学习先进的浓厚氛围,通过评选表彰全省系统机关事务管理工作先进集体和先进个人、全省节约型机关建设先进集体和先进个人,创新设立年度“两奖一星”(成效奖、创新奖和敬业之星)评选表扬制度等多

种形式,有效发挥先进典型的示范引领作用,进一步激励全省机关事务系统干事创业的积极性、主动性和创造性,为推进四川机关事务高质量发展凝聚奋进力量。

聚焦机关事务主业,激发奋进动力。机关事务工作是党和政

府工作的重要一环，为机关运转和政务运行提供资金、资产、资源和服务保障，保障对象涵盖各级党政机关，保障的效果效能既影响机关自身运转效率，也辐射政务运行质量和公共服务能力。通过总结全省系统的工作情况、主要成效和经验做法，评选表彰先进典型，可汲取智慧力量，坚定信心方向，不断激励干部担当作为。2017年，省机关事务管理局与人力资源社会保障厅联合开展全省机关事务管理工作先进集体和先进个人表彰。这是局成立以来，首次面向全省机关事务系统省、市(州)、县(市、区)三个层级开展的表彰活动，共评选表彰先进集体94个、先进个人150名。2022年，围绕落实厉行节约

反对浪费有关精神，结合党和政府带头过紧日子有关要求，大力开展全省节约型机关建设先进集体和先进个人表彰，评选表彰先进集体100个、先进个人200名，激励全省各级党政机关、企事业单位认真学习贯彻习近平生态文明思想，向先进典型学习，深入推进节约型机关建设，持续推动全省机关事务高质量发展，进一步开拓创新、与时俱进、真抓实干，努力为全面建设社会主义现代化四川贡献力量。

聚焦身边典型事迹，发挥示范作用。机关事务工作者长期奋战在经济社会发展主战场的幕后，数年如一日默默耕耘，在看不见的地方挥发青春与热情。鉴于机关事务工作的特殊性，在开展

全省层面表彰奖励基础上，局党组结合局机关、局属单位实际，在优秀共产党员和年度考核优秀评选以外，每年对取得显著成效和有特色亮点的工作颁发“成效奖”和“创新奖”，对政治坚定、爱岗敬业、业务精湛、工作成绩突出的个人颁发“敬业之星”。研究制定评选“成效奖”“创新奖”“敬业之星”实施办法，成立由局党组书记任组长，党组成员任副组长的评选工作领导小组，在领导小组领导下，由局机关、局属单位和工青妇代表对评选对象进行民主测评和打分，在纪检监察部门监督下，形成建议名单由领导小组审定。评选工作开展以来，坚持严格程序、优中选优，评选“成效奖”“创新奖”各15项，“敬业之星”共77



图为省机关事务管理局领导与获得2019年度“成效奖”“创新奖”部门负责人以及敬业之星合影

名,特别将奋战在脱贫攻坚一线的下派干部和投身抗疫前线的白衣天使纳入其中,充分褒扬默默耕耘、无私奉献的先进典型。2018年至2021年连续四年召开局“两奖一星”表扬会,制作年度“成效奖”“创新奖”“敬业之星”先进事迹宣传片,邀请先进集体和个人代表分享自身工作及感悟,注重用身边事教育身边人,有效调动了全局干部职工干事创业激情,取得了良好的示范引领效果。

聚焦营造良好氛围,注重广泛宣传。近年来,局党组严格执行表彰奖励政策规定并积极与表彰奖励主管部门沟通协调,结合机关事务主责主业,创新开展了一系列表扬评选工作,营造了见贤思齐、奋发有为的良好氛围。一是注重用历史事激励当代人。2019年开展“庆祝中华人民共和国成立70周年”畅谈会,2021年结合开展党史学习教育,回顾省局机关事务工作历史,重温多年来受到国家和省委、省政府表彰表扬的先进集体和先进个人代表的感人故事和典型事迹,聆听局老领导及青年干部代表对祖国的热爱之情、对机关事务集体的衷心祝福和为新时代全省机关事务高质量发展作出新贡献的决心和信心。二是注重用行业事引领行业人。结合局属省第四人民医院、省直属机关6所婴幼儿园实际情况,在每年医师节、教师节之际,评选一批优秀医师、医务工作者和优秀教师、教育工作者,进一步提升医务人员和幼儿教师职业荣

誉感。近年来,共评选优秀医师34名;优秀幼儿教师86名,先进教育工作者32名。三是注重用典型事感召多数人。大力开展全国机关事务工作先进集体、先进个人宣传活动,通过四川机关事务杂志、局官网、微信公众号等,对我省荣获全国机关事务工作集体和先进个人的4个单位、4名个人进行宣传。先后对局脱贫攻坚、乡村振兴、艰苦边远地区下派挂职干部和幼教帮扶先进个人予以通报表扬,并在局官网开辟专栏讲述感人事迹,极大程度上提振了机关事务人整体士气,切实增强了凝聚力和创造力,起到了正向引导作用,有效助力了机关事务各项工作高质量发展。

聚焦疫情防控责任,凝聚榜样力量。2020年初,面对突如其来的新冠肺炎疫情,局属事业单位省第四人民医院认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,按照党中央总体安排,省委、省政府决策部署和局党组要求,先后派出3支医疗队共16名医护人员逆行出征、驰援湖北,齐心战“疫”,为抗疫作出了突出贡献,圆满完成中央和省委、省政府交付的光荣使命,获得全国首批一线医务人员抗疫巾帼英雄、全国抗疫最美家庭等荣誉。在此基础上,局党组为表扬先进、树立典型,及时召开表扬大会,对16名援鄂医疗队进行了通报表扬,大力宣传“抗疫精神”,树立先进

典型榜样力量。通过及时开展表扬,有效提升了省第四人民医院医务工作者的职业荣誉感和神圣使命感,对医务工作者牢记医者初心使命、怀仁爱之心、修精湛医术,继续当好守护人民健康的忠诚卫士起到了极大的促进作用。

使命呼唤担当,榜样引领时代。下一步,省机关事务管理局党组将深入学习贯彻习近平总书记来川视察重要指示精神和关于机关事务工作的重要指示精神,认真落实省第十二次党代会决策部署,围绕中心、服务大局,始终坚持好干部标准,着力建设“忠诚、干净、担当”的高素质干部队伍,充分发挥表彰奖励工作功能,进一步激励干部新时代新担当新作为,不断彰显让付出者有所得、让贡献者有所获的价值取向,通过点亮熠熠闪光的“星星之火”,在全省机关事务系统形成学习先进、见贤思齐的“燎原之势”,进一步激励全省机关事务系统干部撸起袖子加油干,凝聚形成推进全省机关事务高质量发展的强大合力,为保障全面建设社会主义现代化四川贡献更大力量,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。★

(田野君)





聚力医疗服务保障革新 全面融入机关事务管理高质量发展

◎ 四川省第四人民医院

四 川省第四人民医院成立于 1949 年,前身隶属中国人民解放军成都军管会,现为四川省机关事务管理局下属医疗卫生事业单位,经 70 余年不懈努力,医院现拥有 2 个院区,1 个院外门诊部,总建筑面积近 4 万平方米,编制床位 502 张,可开放床位 702 张,职工 715 人,其中高级职称 117 人。近三年,年平均门诊量 27 万余人次、住院量 1.3 万余人次。

近年来,四川省第四人民医院党委认真贯彻落实省委省政府决策部署,在省机关事务管理局党组领导下,积极践行“健康中国”发展战略和“健康四川”行动要求,着力加强医院建设,持续提升医疗卫生服务水平,医疗服务体系不断健全,医疗技术能力不断提高,医院朝着高质量发展目

标稳步前进。与此同时,由于个别原因,医院服务保障能力方面存在一些困难和问题,比如:住院环境亟待改善、医疗设备配置不足、附属医院建设存在短板、高端人才引进困难等问题。

机关事务工作本身繁重冗杂,而省机关事务管理局长期以来,通过实地调研、现场解决、协调推进等全方位、多层次、立体化帮助提升,省四医院各方面得到均衡发展。

专科特色和科研能力协同发展

四川省第四人民医院在老年性疾病、慢性病诊疗、管理方面积累了丰富的临床经验。内科形成以呼吸与危重症医学科、心血管内科、神经内科、消化内科、内分泌科、中医科等专科为特色优势,多学科交叉融合、竞相发展的良

好态势;外科形成以骨科的脊柱微创、手显微外科的断指断肢再植、普外科的微创手术、泌尿外科的腹腔镜泌尿系肿瘤切除术等为代表的微创、显微特色诊疗项目,具备较完善的医疗服务体系和较高的医疗技术水平。近年来,通过对特色专科的精心培育,呼吸与危重症医学科、睡眠呼吸疾患诊疗中心成为四川省医学乙级重点学科。医院先后承担各级各类科研项目 29 项(主研 23 项,合作参与 6 项),获得四川省医学会科技成果三等奖 2 项,取得国家发明专利 1 项、国家实用新型专利 17 项、国家著作权作品登记证书 2 项。

专科技术水平显著提升

通过“引进来,走出去”的培养模式,提升专病疾病救治能力和技术水平。近年来,开展新技术、新项

目 54 项,开展三、四级手术 4000 余例次,建立甲状腺外科、乳腺外科、骨科和创伤等 4 个医学中心,建立肿瘤内科、肾内科、胸外科、神经外科等 4 个专科联盟,聘请华西医院专家为教学学科主任,完善急诊重症医学中心医疗服务体系,打造急诊急救平台,与四川大学华西医院急诊科建立双向转诊机制,进一步完善干部健康体检、干部病区、个性化保健服务、保健医生巡诊、治未病中心等干保服务体系,完成医疗保障 207 次,保障人数 38964 人次,巡诊 387 次,保健人数 4774 人次。

信息化建设得到关键突破

完善能够满足所有医疗指标监管、提取、分析的大数据平台,逐步实现重点病种、重点技术、重要诊治流程信息化全程闭环式监管。2019 年,成功举办 5G 智慧医疗应用发布会,开展 5G 专网、5G 智能导诊机器人、5G 急救车、5G 示范智慧病房等项目的医疗服务应用,成为省卫生健康委 5G 互联网+医疗应用试点单位。2020 年,顺利通过国家“电子病历系统应用分级评价四级”评审。同时,建立互联网医院,通过互联网的便捷服务和实体医院的诊疗支撑,为公众提供线上线下一体化医疗服务,被授予“四川省首批互联网医院”。

成功创建四川大学华西春熙医院

四川大学华西医学中心以“在线”“在位”方式,利用“互联网+”技术,建立远程指导机制,实

现数据互联互通和数据共享;每年派出涵盖医、教、研、管的专家到四医院相应科室担任学科主任,进行业务技术、人才培养、临床创新帮扶和管理指导,实现四医院医疗技术、学科建设、人才队伍、教学科研能力及医院管理等方面的整体提升,更好满足群众健康需求。签约授牌仪式于 2021 年 12 月 6 日举行。

国内外交流合作开放创新

注重加强与德国、奥地利知名专家就骨科关节镜、椎间孔镜及呼吸睡眠障碍等专项技术的学术交流,挂牌成为“中德关节镜诊疗与培训中心”“德国玛瑞恩医院中国合作医院”;加强与台湾长庚医院的交流合作,举办“第二届海峡两岸肿瘤诊疗义诊活动”;通过海峡两岸交流协会,邀请台湾长庚医院经营管理专家来院开展“医院管理大讲堂”。

服务能力提质增效

以品牌建设为抓手,在全院范围内开展“珍爱每一位健康需求者,争创优质服务明星”专项工作,构建优质服务体系。认真落实护理三级垂直管理,狠抓“三基三严”全员培训,强化护理质量目标管理,实现优质护理服务全覆盖。增设多种便民服务设施,加强预约诊疗、在线问诊、在线结算、诊间支付等服务,推出“服务患者立行立改七大举措”。搭建医患沟通交流平台,设置院长接待日,开设医患交流栏,建立医患微信群,开展一对一出院患者健康回访,构建和谐医患关系,持续改进服务

质量。

除此之外,在省机关事务管理局的关心支持下,近年,省四医院成功创建成为四川大学华西医院住院医师规范化培训协作基地、四川省首批护士规范化培训基地、成都中医药大学教学医院、成都市 120 急救网络医院等。先后荣获全国总工会、国家卫生健康委员会、省委省政府等授予的集体荣誉称号 170 余项、先进个人表彰 400 余人次。这些成绩的取得,都离不开局领导的高度重视和大力支持,去年,在局领导的倾力帮助下,省四医院还在省发改委立项申请业务用房综合改造项目,配套经费约 7500 万。

目前,在省机关事务管理局的指导下,省四医院已完成十四五规划的制定。十四五期间,省四医院将进一步优化医疗资源配置,形成支撑医院高质量发展的人才队伍,技术设备和服务设施,高质量创建华西春熙医院品牌,努力把医院建成省级区域医学中心;进一步优化医院功能布局,推动“两院三区多点”功能布局,实现院本部提能升级、沙河院区服务创新和高新南区院区建设协调发展;实施“新四化”医院发展战略,协调推进外科微创化、内科介入化、医院网络化和规范管理,努力建成在全国机关事务管理系统中技术先进、质量上乘、管理规范、群众满意的现代医院。★

我与机关事务改革创新发展的同行

◎陈国忠



时光记载着久远。2022年,我局喜迎建局50周年。50年光辉岁月,50年传承创新,一代一代机关事务人接续奋斗,服务机关高效运转,服务经济社会管理,服务人民群众,持续为全面建设社会主义现代化四川贡献机关事务力量。伴随改革开放的坚定步伐和创新发展的铿锵足音,我能赶上推动机关事务治理现代化和高质量发展时代机遇,深感骄傲和幸福。

见证国有资产管理体制改革开创全国先河

2004年,我从部队转业到局机关工作,一场改变机关事务前途命运的重要改革扑面而来。现在我们知道,行政事业单位国有资产管理是机关事务部门的核心职能,是机关事务部门发挥地位作用的关键抓手。可在此之前,虽说这项工作的业务部门是

省国有资产管理局,但省直机关国有资产管理基本上是谁建设谁使用、谁使用谁管理、谁管理谁受益的分散、条块管理格局,表现为分散、流动性差及占用随意的特点,存在重复建设、配置失衡、家底不清等现象,机关事务部门还远未涉足。由于我局1972年建局至2000年均负责省政府部门行政经费管理,具有部门资金“二次安排”的重要职责,地位作用长期稳定发挥。但在2001年财政实行部门预算改革之后,机关事务部门不再“管理资金”,突如其来的改革削弱了我局职能,倒逼思考向何处去,是专司传统机关后勤服务,还是争取到更好政策支持,这是那一代机关事务人面临的紧迫的时代课题。

没有消极对待,没有埋怨等待,只能运用改革的方法,向改革要“生产力”。我局建局时即负责省政府部门房屋、财产管理工

作,后又陆续承担“地产统计上报及有关事宜”。在对工作实践梳理中,在对创新发展思考中,在对深化改革调研中,逐渐认识到未来发展的重心、核心必将是资产管理。没了行政经费管理职能,可以集中精力抓好资产管理,并积极主动争取省委省政府支持。2001年,省机构编制部门批准我局财务处增挂国有资产管理办公室牌子。2004年,省委省政府改革省直机关国有资产管理体制,以管理和监督相分离的制度设计,授权我局通过直接管理、委托管理、授权经营、授权处置四种模式,在全国率先对省直机关国有资产实行集中统一管理。很快,我局将职能工作重点就转移到国有资产管理工作上。在对房产、地产、对外投资三项主要资产进行清查和审计核实的基础上,省本级按公务员法管理单位、参照公务员法管理单位及其机关服务中心(原执行增收节支奖和“削峰填谷”政策单位)的房产、地产、对外投资移交到我局统一管理。

改革,首次明确机关事务部门资产管理新的职能定位,在全国起到了示范引领作用。《人民日报》《人民日报情况汇编》分别以《四川省级机关告别“自留地”》《四川率先实行省级机关国资集中管理》为题,专题报道四川国资管理体制改革的改革工作。2012年国务院颁布《机关事务管理条例》,2014年我省出台《四川省机关事务管理办法》,对机关国有资产管理作出明确规定,要求县级以上机关事务部门建立健全机关资产配置、调剂、处置等管理制度和标准,机关事务部门管理行政事业性国有资产,逐步成为全国共识。近年来,国管局提出以资产管理为基础的集中统一管理,行政事业单位国有资产管理内涵外延进一步丰富完善,管理权限实现由只管部分到管全部包括固定资产、流动资产、无形资产、对外投资等的转变,管理范围实现了由只管政府

部门及其事业单位到所有本级单位的转变,从资产配置到资产处置全生命周期管理链条基本形成。当前,全省21个市(州)机关事务部门已有19个履行此项职责,县级部门也在逐步增加。

我虽没更多参与到这项改革,但见证了那一代机关事务人的责任担当。夜深了,办公室窗口透出的灯光,印记着他们决战改革的风采,打了一场攻坚克难、决定机关事务前途命运的大决战。感谢他们的深谋远虑、聪颖智慧和决战千里,才奠定了今天机关事务地位作用发挥的“物质”基础。

参与机关后勤服务社会化改革走在全国前列

我在后勤改革与综合管理处工作10余年,一项重要工作就是推进机关后勤服务社会化改革。这项改革跨度长,难度大,但影响也深远,是体现机关后勤服务在由计划经济向市场经济转型中怎样转变服务机制、改变服务方式、提升服务质效、控制成服务本的大事件。在相当长一个历史时期,机关后勤服务实行的是自主经营、自我保障的供给型服务模式,服务资源不统筹,服务标准不统一,苦乐不均、相互攀比现象时有发生。

1993年我省选择水利厅、省畜牧食品局、省安监局3个省直部门进行改革试点。在试点基础上,1996年、2000年分别印发省级机关后勤机构改革实施意见和深化后勤体制改革意见。截止2005年,省直部门先后成立52个机关服务中心。那时的服务社会化改革,走的是利用机关资产资源、后勤服务资源参与社会竞争的路子,通过兴办经济实体占领服务市场、参与市场竞争来发展后勤经济,后勤经济办的红红火火,为弥补行政经费不足、改善办公环境作出了贡献。随着行政管理体制改革的推进和市场经济的发展,推动了政府职能的转变。

转变政府职能的一项基本要求就是机关不再举办实体经济，不再利用机关资源与市场经济竞争服务市场，我省机关后勤服务社会化面临新的挑战。

形势发生了变化，只有坚持走改革的道路，运用改革的办法来解决问题。我们研究政策，认识到服务社会化改革的方向是正确的，需要转变的是我们的工作思路。要推动由办后勤向组织服务、监管服务转变，逐步开放机关后勤服务市场，引入社会力量参与机关后勤服务竞争。以前是机关后勤参与社会竞争为社会服务，现在是建立竞争机制，竞争引入社会力量参与机关服务。我们积极引导退出自办服务，凡是社会或市场能够办、能办好、且符合安全要求的服务项目就不再自行举办而推向市场。思路对头了，道路越走越宽广。

2013年，国家推动政府购买服务。我们敏锐把握这个历史机遇，会同省财政、审计等部门，对成都地区服务市场成熟度、服务企业质量水平、用工成本、可社会化服务项目等作出全面调研，走进服务企业，走访行业组织，立足厉行节约和保障基本服务，召开座谈会、研讨会，广泛征求意见，精心测算分析，利用近2年时间，2015年在全国率先制定出台省本级政府购买机关后勤服务实施意见、省直机关后勤服务社会化管理标准，推动全面开放机关后勤服务市场，凡适合社会力量承担的均按政府购买服务方式进行，利用社会资源为机关提供优质服务，形成服务质量有监管、服务效率有保证、运行成本可控制的新模式。

政府购买后勤服务这一新生事物，在推动中得到了省直部门的普遍欢迎和支持，几十年的自主经营、自我服务的组织方式和后勤服务的供给机制发生了根本性转变。我作为新政策制定参与者、实施推动者，深感自豪。自豪的是坚持了社会化方

向，转变了服务机制，规范了服务市场，提升了服务质量，节约了服务成本，推动后勤服务社会化向着正确方向前行。

推动依法治理护航机构改革保持领先方阵

党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，提出全面推进依法治国，建设法治政府和法治社会。我非常有幸，2017年到政策法规处工作，赶上在这个大的时代背景下推进机关事务依法治理的新时代。

2012年，在机关事务发展史上是一个值得纪念的一年。这一年，中央颁布改进工作作风、密切联系群众的八项规定，国务院颁布《机关事务管理条例》，机关事务治理步入了法治轨道，迎来了法治建设春天。国家条例颁布后，我们立即行动，第一时间请示、申报开展我省立法工作。2014年，在充分调研基础上，我省发布首部机关事务省政府规章——《四川省机关事务管理办法》，改善了全省机关事务法治环境和法治条件。2021年，国管局在上海、四川等5省区市开展机关运行保障立法试点，省人大、省政府当年把《四川省机关运行保障条例》列入重点立法计划，2022年分别列入制定类项目、审议类项目。我们在立法思路坚持守正笃实与创新突破相结合、立法论证中坚持理论储备与实践经验相结合、立法起草中坚持上位原则与四川特色相结合、立法过程中坚持协调对接与联动推进相结合，为机关事务依法履职、依法行政提供法律支撑。

我们重视建立健全法规制度体系，坚持立改废释并举，结合职能职责相继出台行政事业单位国有资产、办公用房、公务用车等履职管理制度，2020年、2021年持续开展“制度建设年”，进一步健全完善制度。2016年发布首个全省性机关事务工作“十

三五”规划,2021年发布“十四五”规划,为中长期机关事务依法治理和科学发展明确路线图。这些制度性安排,构建起了机关事务“四梁八柱”式的治理体系。与此同时,推进法治教育常态化,完善重大行政决策机制,高效化解矛盾纠纷,持续开展“法治化+机关事务”行动,提升机关事务依法行政能力,政策法规处评为2016—2020年全国普法工作先进单位。

管理体制问题是根本性的问题,是机关事务健康发展的组织基础。2012年以前,全省机关事务管理体制基础较为薄弱,实行的是“块块”体制,各级只负责各级的管理、保障、服务工作,没有行政体制上的隶属关系和指导关系,相互间联系甚少。2000年,为研究和交流工作,探索改革和发展,我局发起并成立四川省机关事务管理协会行业组织,全省机关事务工作部门上下左右之间的封闭状态才有所改变。在2012年前,全省21个市(州)183个县(区、市)分别仅有8个、56个设立本级机关事务管理机构,占比率为38.1%和30.6%,在全国位于中偏下方阵。

我们积极探索解决管理体制不健全这个突出问题的工作思路和方式,引导各地在深入贯彻中央八项规定精神和机关事务法规中推进集中统一管理,逐步总结出“撤一建一”原则设立、整合职能挂牌设立、行政区划调整直接设立、深化改革设立机关事务管理机构4条实践路径,引导撤销管理任务较轻、职能较少的部门,在职能相近部门或政府综合部门增挂牌子,赋予其管理职责,实行“两块牌子一套人马”,在多个地区取得较好效果。据2021年统计,市(州)实现机关事务管理机构设置全覆盖,县(市、区)设立179个,机关事务管理体制取得新突破,进入全国第一方阵。

由于长期缺乏顶层法律保障,造成机

关事务在转变政府职能中有的职能落实不到位。要推进集中统一管理,法律保障是根本性保障。各地根据形势任务变化,结合办公用房清理、公务用车改革及公共机构节能等工作的强力推进,主动加强向党委政府请示汇报,加强与机构编制、财政等职能部门协调沟通,逐步厘清在国有资产、公务用车、公务接待等管理职能交叉领域的权责边界,整合调整、拓展规范了管理职责,改变了过去职能单一、管理粗放、职权分散等状况,统筹配置机关资源、建设节约型机关能力得到加强,防止了政出多门与多头管理,集中统一管理取得新进展。

组织标准化建设与理论研究激发内生动力

党的十九大指出:“中国特色社会主义进入新时代”,这是我国发展新的历史方位。在这个新时代,机关运行保障面临的形势、拥有的基础、所处的环境、追求的目标等,与过去相比发生了变化,从传统管理到现代治理是一次飞跃。基于推进治理现代化,我们创新开展法治化、标准化、信息化建设和政策理论研究“三化一研究”基础工程,着力顶层设计和战略擘画。

标准化是现代化的基本要素。2016年,我们率先将标准的理念和方法引入机关事务治理领域。在此之前,标准化对我们来说还是一片空白,既没有这方面的理念、意识和经验,也没有与此适应的知识与技术储备,是一个全新的领域。我们能在全国最先开展标准化建设,主要缘于2016年省质监局局长郭春英转任我局局长,了解到行业标准意识薄弱,质量服务有差距,要求把管理保障服务与标准相结合,从此步入标准治理新征程。

时值首次制定《四川省机关事务工作“十三五”规划》,顶层设计将标准化建设作为8大创新工程予以重点推进。在“一穷二

白”中,我们建立工作机制,制定总体方案,印发工作指南,引入专业力量,创新确立标准化建设“6+N”体系结构和全省系统“1+21+N”工作模式,打造“标准化+机关事务”四川品牌。2017年承办全国机关事务标准化首场现场会,2018年被国管局、国标委确定为全国机关事务标准化建设试点唯一省级单位,为统筹全省系统开展标准化建设提供了方向和路径指引。

开展标准化建设,首要解决的是有标可依的问题。我们立足岗位履职、区域共享、基础工具“三个基点”打造基本体系,先后制定14类283项履职标准、发布23项省级地方标准、出台10余项基础工具标准,初步实现有标可依。特别是机关办公区物业管理、应急保障管理等标准在全国具有首创性和引领性。

标准的生命力在于实施。只有应用于实践,才能发挥应有的效用。对一个标准来说,无论它制定的有多么科学,建立的体系有多么完善,如果仅停留在口头上、编制在书本里,不去抓落地实施,最后就会成为“稻草人”。我们着力两化融合推进、履约管理推进、多元培塑推进、监督检查推进、协同联动推进“五个推进”举措,强化实施应用,聚集发展动能。2018年,率先提出并逐步探索走出标准化信息化“两化融合”创新道路,以标准化带动信息化,以信息化驱动标准化,初步解决以什么路径或载体能有效推动标准贯彻实施问题。2021年,我们会同重庆市局建立川渝地区机关事务标准化协同联动工作机制,调动四川全省21个市(州)与成都市6个区和重庆全市38个区(县)与3个高新区开发区的68个机关事务部门,以标准先行推动机关运行保障一体化,走在了全国前列。

理论是实践的先导,理论研究是推进机关事务治理现代化和高质量发展的基

石,价值和重要性不言而喻。但长期以来,机关事务理论研究却没得到足够的重视,对其内涵机理、运行机制等缺乏系统性总结,没形成完备的科学体系。研究主体主要是个别机关事务工作者,研究内容偏重于应用性问题,往往忽视总结提炼经验和规律,没将其视为机关运行的物质和制度保障系统,乃至效率、效能、效果的控制性系统,机关事务运行的路径安排和系统保障内在的科学性、合理性、复合性、应然性的东西,一直没得以深入挖掘和总结,成为制约机关事务发展的明显“短板”和“弱项”,迫切需要通过理论创新,推动工作开拓创新。

近年来,我们厚植理论根基,提出加强和改进的重点方向和工作措施。2018年联合四川大学共建机关事务研究中心,定位打造“西部领先全国一流”的机关事务新型智库,为全省机关事务理论研究注入了蓬勃生机与发展活力。研究中心依托四川大学在科研、人才等方面的优势,整合学科资源,倾斜相关政策,组建由长江学者姜晓萍教授担任首席专家,公共管理学院、法学院等30余名教授、副教授担任主研专家以及机关事务业务骨干积极参与的研究团队,按照国管局关于“机关事务理论研究工作要着眼于机关事务的历史与现实表达、科学与哲学思考、文化与艺术涵养、宏观与微观分析、经济与社会衡量、守正与创新发展的要求,注重“研”“调”结合、“研”“讨”结合、“研”“用”结合,围绕改革创新大势,聚焦基础性、运用性、前瞻性研究设计年度研究课题,探究新时代机关事务运行机理、发展规律,推动理论创新、管理创新和工作创新,为机关事务创新发展提供理论支撑和理论滋养。

2021年,我们牵头承办第三届全国机关事务管理理论与研究中心建设学术

研讨会,探究新时代机关事务工作运行规律和发展路径,发挥高等院校机关事务研究机构的智库作用,促进机关事务理论创新和实践创新。时任常务副省长罗文,时任国管局副局长赵峰涛等出席会议并致辞。教育部、中国社科院、中国行政管理学会等部门负责人,北京大学、复旦大学、四川大学等机关事务研究中心专家及部分省市区市机关事务部门负责人等160余人参加会议。会议总结了机关事务理论研究成果,彰显了我省精神风貌。会议要求扎实推进机关事务基础理论研究,围绕工作实践、立足依法治理来开展,继续加大对理论研究工作投入力度,坚持问题导向,坚持研以致用,坚持成果转化,坚持外部智力支持和内部深度参与相结合,为机关事务工作创新发展提供理论支撑和决策支持。

我们注重整合、激活各类研究资源,调动全省系统、协调省“四大班子”研究机构和科研院所力量,积极开展调查研究,主动承担国家委托课题、省政务调研课题,申报省软科学课题,发布省社科基金课题,全省

机关事务理论研究蔚然成风,取得丰硕成果。《机关事务管理精细化研究》获全国机关事务理论研究特等奖,《新时代机关事务现代治理战略分析》《在“过紧日子”时代背景下创新机关运行经费管理模式探讨》等20余个研究成果分获全国机关事务理论研究一等奖、二等奖、三等奖,《机关事务标准化信息化“两化融合”研究》等4个软科学课题成果收录在四川科技报告共享服务系统。我局2次评为全国机关事务理论研究先进集体,我处连年评为省政府系统调查研究先进单位。

在新起点回顾与机关事务改革创新同行的历史,我的心中更多了一分坚定,多了一分从容。阔步新时代,推动机关事务治理现代化和高质量发展是一场接力跑,我们有信心一棒接着一棒跑,在深化“一体三化”建设、提升“三个服务”质效的接续奋进中完成新时代赋予的新使命,谱写新的篇章。★



喜看机关事务老干部工作新变化

◎四川省机关事务管理局离退休人员工作处



线上党史知识竞赛颁奖仪式

今年是四川省机关事务管理局成立 50 周年。四川省机关事务管理局成立于 1972 年,1980 年更名为四川省人民政府机关事务管理局,2010 年更名为四川省省直机关事务管理局,2014 年更名为四川省机关事务管理局,机关事务工作重点向管理保障服务转变,职能职责不断得到拓展和强化,

地位和作用不断得到提升,机关事务工作也取得了历史性成就,为服务保障全面建设社会主义现代化四川贡献了力量。作为四川省机关事务管理局离退休人员工作处的工作人员,我们亲身经历和见证了四川省机关事务管理局的发展变化,也参与和喜见老干部工作取得了新成效、新变化。

局离退休人员工作处从讲政治、讲历史、讲大局的高度来认识老干部工作,积极探索服务管理的新途径,始终把“让党组织放心、让老同志满意”作为工作的出发点和落脚点,坚持老干部评价老干部工作,于细节中见功夫,于细微中见真情,不断创新工作方法,使老干部工作再上新台阶。

夯实基础,组织建设有新成效

离退休干部党支部建设,在机关党组织中占据着重要地位。多年来,我们坚持以改革创新精神,不断推动离退休干部党组织建设,充分发挥党组织凝聚力和战斗堡垒作用,积极探索新模式,按照有利于教育管理、有利于发挥作用、有利于参加活动的原则,抓好以离退休干部为主体的涉老党组织建设。围绕离退休党支部以创建“五好”党支部建设为目标,不断提高退休老党员的党性修养和思想素质,始终把理论学习作为党支部工作的核心,抓紧抓好,以求成效,制定详细的学习

内容、学习方式和实施步骤,分层次、分类别展开学习,引领老同志老党员始终做到头脑清醒、方向明确,紧跟时代步伐。特别对长期生病老党员,把学习资料、宣传提纲通过送学上门的方式,送达到手中,积极宣讲党的方针政策,让他们人人都在组织之中,人人都在管理之中,人人都在关爱之中。同时注重发挥老党员自身优势作用,本着“自愿、量力”的原则,积极引导他们为机关事务工作和社会发展出谋划策。一是健全组织生活制度。做到“四个坚持”,即坚持每月一次的组织活动;坚持每年一次离退休支委工作交流会;坚持年

度党员评议制度;坚持每年派书记参加省委老干部局组织的支部书记培训班。二是运用“互联网+党建”创新工作。完善党员“一表一卡”,利用微信公众号、党员QQ群、支部微信群等信息化、网络化手段,提升为退休党员干部管理服务水平;将微信公众号中党建工作内容适时推送,让广大离退休党员利用“碎片化”时间打开手机随听随学,有效延伸了信息化阵地。三是学习方式多样化。为克服党组织活动照本宣科、效果不理想的情况,制定了就近参观红色教育基地、警示教育基地、请老师专题辅导、分小组座谈交流等



依托信息手段开展创新理论学习

常态化学习模式,坚持党员集体学习,学习内容丰富,形式多样,提高了学习质量,从老同志的特点和实际出发,依托党支部网络信息平台,组织收看专家教授解读党的创新理论,为支部、老委会赠阅《离退休干部党支部学习参考》等资料,让老同志能真正读懂、学透,引导老干部坚定理想信念、永葆共产党员先进性,提高了党支部的创造力、凝聚力和战斗力。

以人为本,服务保障有新举措

精准服务是做好老干部工作的根本。多年来,我们认真落实党中央的要求,用心用情、精准精心为老干部服务,及时将党组织的关怀送到老同志心坎上。在思想上关心,生活上照顾,精神上关怀老同志,尽力为重病、高龄、失能、空巢、独居、家庭负担重的老同志提供亲情化个性化多样化的服务。一是落实老干部待遇。扎实推动“三个机制”有效运转,确保离退休干部“两费”得到全面落实;二是坚持老干部制度。组织定期通报情况、阅读文件、理论学习、参观考察、走访慰问、重大问题征求意见、退休谈话等制度,拓宽工作视角,组织健康体检、夏季疗养和外出参观考察,及时反馈问题和建议;三是坚持帮扶关怀制度。根据老干部实际情况,创新关怀、帮扶困难老同志机制,有针对性地提供亲情化、个性化、多样化服务,帮助他们解决燃眉之急,对老党员反映的问题,做到件件有回

音,事事有着落,化解了矛盾,沟通了感情。

创新载体,文化生活有新亮点

让人民享有健康丰富的精神文化生活,是全面建成小康社会的重要内容。为满足离退休干部日益增长的精神文化需求,近年来,在局党组重视下,先后在集中住宅小区修(改)建了标准门球场、活动室、阅览室。购置电脑、文体器材等投资达16万元。与省图书馆合作,使老同志阅览室成为其分馆,图书直接跃升至600多册,并可定期得到更换。目前,局系统共有活动室16间,面积达813平方米,室外活动场地3处,面积590平方米,基本满足了老同志不同文化层面的精神需求。一是积极开展兴趣小组活动。注意助推读书、钓鱼、门球、网球、书画、摄影、唱歌等各个兴趣小组的自主管理能力提升,在开展丰富多彩的活动中,退休低龄党员志愿者积极帮扶高龄老党员参与活动,使大家各乐其中,活动室成为了老同志陶冶情操、增长知识、强身健体的主要平台。二是利用好老干部活动室阵地。举办知识讲座、座谈会、健康医疗答疑等丰富多彩的老干部活动;三是开展家庭垃圾分类工作。组织离退休老干部老党员做好垃圾分类宣传工作,大家在微信群、QQ群分享节能和垃圾分类常识,有的老党员还成为小区家庭垃圾分类活动的“最佳达人”,用实际行动助推机关事务管理事业的发展,积极为实现中国梦四川篇章贡献智慧和

力量。

围绕大局,发挥优势有新作为

老同志具有较强的政治优势、经验优势、威望优势。我们积极搭建平台,让老同志在传帮带、献爱心、作表率等方面发挥作用。一是发挥经验优势,助力青年干部成长。积极开展青年党员和离退休老党员交流、“‘八零后’牵手80后”等活动,引导离退休老党员在讲好中国故事、传播好中国声音、严正家风、关心下一代工作上发挥积极作用,以自己丰富的人生阅历和工作经验来帮助年轻干部尽快成长,并积极为成渝双城经济圈建设、机关事务发展建言献策。二是发挥政治优势,为脱贫攻坚作贡献。组织广大离退休干部发挥余热,为打赢脱贫攻坚战凝聚智慧、贡献力量。多次组织局机关、省第四人民医院老干部代表,前往局扶贫点开展扶贫爱心捐赠和义诊活动,捐助爱心资金、文具衣服、常规药品,帮扶乡村基础建设,帮助家庭困难学生改善学习条件,为患病村民诊治病情、普及医学常识与疾病防治知识。三是发挥威望优势,积极参与基层治理。深入开展“我为群众办实事”实践活动,老同志们积极带头推进垃圾分类、物业管理、文明行为促进条例的贯彻落实,积极协助街道社区在“桶前值守”、矛盾调解、党史宣讲教育等任务中做好群众工作,为推动社区文明、和谐、健康的文化氛围贡献了智慧力量。★

我与机关事务

◎ 罗懿

转眼之间,在四川省机关事务管理局工作二十年了。回想 2002 年 8 月 26 日,我第一次踏入四川省机关事务管理局办公区的大门,在办公楼一楼受到与我年纪相仿的肖江的“盘问”……一切仿佛就发生在昨天。

在人事处报完到,接到部队管理处战友的电话:“你去的机关事务管理局,到底管些什么?”我自己也一头雾水,晕晕地回答:“大概和咱们管理处差不多吧!在管理处我干的是军需被装,这次转到管理局,毕竟是处升局了么,好歹也算专业对口了。”正式上班后,在老同志那儿弄了套老版的《四川省机关事务制度汇编》,一顿翻寻,终于找着了《四川省人民政府机关事务管理局三定方案》,好一番研究,这“机关事务管理”管的是有点“宽”,票子(省政府部门二级预算)、房子(办公用房、职工住房)、车子(公务用车管理)、孩子(省直机关婴幼儿园管理),不过有点可惜的是不管“油料”。在部队管理处中,油料助理是相当重要的一个岗位,这机关事务管理咋就不管油料呐!

现如今,我也已从“产房”(省直国有资产管理处)转岗至“柴房”(财务处)三年多了,偶忆起当初转业时种种,不由得为当时的青涩感到好笑。二十年,四川省人民政府机关事务局到四川省省直机关事务管理局,再到四川省机关事务管理局。在一轮又一轮的政府机关改革过程中,不管机构名称怎样变更、机构职能如何增减,机关事务工作的管理、服务、保障的宗旨却始终未变。变与未变之间、调整与适应过程中,我个人对机关事务工作的认知也不断在更新、岗位角色也不断转换。

管理方式的改变。之前,主要围绕实物的管理,管理方式具体、细化,着眼于“微”。省直机关国有资产管理体制改革启动后,局里形成了以“资产管理为主线,带动实物资产、办公用房、职工住房、公务用车管理的综合一体化管理格局。”在此过程中,也经历了与财政部门的资产管理职能划分、公务用车管理改革等事关机关事务职能定位的变革,但总体上职责界定还是靠向了“监管”层级。

服务模式的转换。从传统的被动服务、等“件”上门,到近年来

的主动联系协调、对接需求,更加了解和掌握省直各厅局实际需要,在机关事务职能职责范畴内为厅局单位提供更好的、更高质量的服务事项,一定程度上受到了各部门(单位)的认可。

保障效果的提升。以往大多为“有一说一”式的保障,在《四川省机关事务工作“十四五”规划》制订及出台过程中,公共机构节能、办公用房管理等机关事务职能工作也纷纷制订出台了中长期的行业管理发展规划,在一定层面上对相关保障实施给予了规范,更加注重“执行的效果”,有效提升了机关事务的工作质量。

下一步我省机关事务怎样发展,我坐守“柴房”静观其“变”。如何围绕局党组四川机关事务“西部领先、全国一流”的总体目标,在面对当前政府财政管理体制深化改革的新情况、新问题,怎样积极应变、主动作为,以更好地为中心工作全面推进、重点任务顺利实施做好保障,从而为助力全省机关事务高质量发展“添柴加火”,还需要我们财务工作人员结合实际进行深入的思考,并在岗位实践中不断提升自我。★

感谢有您 情定终生

©谭华明



时光荏苒,弹指挥间。在党的十九大以来习近平总书记第二次到四川考察调研、全省深入学习贯彻省第十二次党代会精神、以实际行动迎接党的二十大胜利召开之际,我有幸见证了您迎来五十年华诞、五十年励精图治、五十年薪火相传、五十年峥嵘岁月,在历届党组的带领下,全省机关事务服务保障能力全面提升,创造出来不少令人瞩目的业绩,先后获得全国抗疫巾帼英雄、全国敬老文明号、省最佳文明单位、省脱贫攻坚先进集体、机关事务理论研究先进集体等荣誉,逐步实现“西部领先、全国一流”工作目标。作为机关事务的一员,我由衷地感到欣慰、感到自豪、感到幸福。

与君初相识,犹如故人归。“人世间每一次相遇都是久别重逢。”我于2017年4月确定从军队转业的,同年8月31日(双选会后第三天),时任省机关事务管理局副局长陈建春代表局党组找我谈话,详细询问我的工作经历和家庭情况,对我加入机关事务大家庭表示了热烈欢迎,并寄予殷切希望,让我感受到了来自党组织的关心与厚爱。10月15日,局人事处通知我第二天到局党办上班,当晚党办主任打电话给我,细致安排第二天早饭和工作事宜。10月16日,来到局党办报到,干净整洁的办公桌再次让我感觉到了如家般的温暖。感谢有您,使我完成了人生的第一次华丽转身。感谢有您,给予我职业

生涯第二次绽放。感谢有您,给予我家庭般的温暖。

与君共奋进,伴我乐成长。“功崇惟志,业广惟勤”。我很庆幸自己的选择,您悠久的历史,一流的设施,领导和同事们勤勉的态度,和睦的氛围,奋斗的精神,无不再督促我跟随前辈的脚步再创辉煌。站在全新的工作岗位上,我有了为您全面实现“西部领先、全国一流”的工作目标。目标已明确、号角已吹响,我深深的感到身上责任。作为机关事务工作的一员,我始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习党的十九大、省委十一届历次全会精神,带头做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者。努力保持积极向上和不断进取的心境,保持艰苦奋斗和任劳任怨的作风,着力提升办文办会办事能力,所负责的“四好一强”领导班子创建、理论学习中心组学习、青年理论学习小组等工作,多次获得省直机关工委表彰。同时,在2018年至2020年,我连续三年年度考核为优秀并立三等功一次。成绩和荣誉的取得,得益于省机关事务这个大平台、得益于局党组和领导们的关心关爱、得益于同事们的支持帮助。感谢有您,伴我成长!我将继续为机关事务工作而感到自豪,为机关事务高质量发展而感到骄傲,为全面实现“西部领先、全国一流”的工作目标而感到光荣。

与君长相守,共筑中国梦。

“人生万事须自为,跬步江山即寥廓。”今年是中国共青团建团100周年,2022年4月,首个青年白皮书发布,体现了以习近平同志为核心的党中央对青年成长和发展的关心与支持。青春方正好,奋斗正当时。承蒙局党组的关心,我有幸到康定市政府办挂职学习1年,我将主动融入市政府办工作,熟悉职能职责,认真学习业务,持续拓展视野,磨炼坚强意志,努力提升综合能力素质,把所学所获运用到全省机关事务工作高质量发展中。当我结束第一天的工作,漫步在回家的“康”庄大道,我总是在畅想未来,没有太多的理想和抱负,只希望每一天都是努力的身影,每一场日出日落都是精彩纷呈的开始。继续做好自己的本职工作,为全省机关事务、康定市经济社会高质量发展不断发展添砖加瓦,为中华民族的伟大复兴贡献自己的绵薄之力。遥想退休那天,回忆所做的不只是做了多少工作,而是全省机关事务的又快又好发展景象。最后那场告别,告别的不只是记忆的时光,而是初心不改的岁月。夕阳西下,拉长了厚重坚毅的背影,愿如初之光,冉冉发亮。

下一个五十年,我和您的故事还在继续!★



省直属机关玉泉幼儿园 着力推进“两化融合”

◎ 省直属机关玉泉幼儿园



省 直属机关玉泉幼儿园紧紧围绕四川省机关事务管理局“两化融合”工作要求,以标准化推动信息化,促进幼儿园规范管理;以信息化助力标准化,全面提升幼儿园办园质量,让幼儿园里每一个设备、每一个岗位、每一个流程高效、标准、规范运行。

玉泉幼儿园按照标准化信息化“两化融合”工作统筹部署,致力幼儿园后勤管理工作,注重抓

落实,讲方法,求实效,严格遵循安全体系责任化、技防管理可视化、环境自然生态化、绿色运动健康化、事务管理数字化、操作执行流程化的原则,把握“两化融合”发展新趋势,引领学前教育发展新模式。

“两化融合”助力疫情防控

玉泉幼儿园坚持应急疫情处置和常态化的疫情防控两手抓,对全园师生实施分类、分层、分级的管理措施,实行封闭式管理,严

防疫情输入园所,确保园所的安全与稳定,用标准化信息化管理把好入门关和健康摸排关。入园严格实行五个一:一测(体温)、一查(健康码+行程码)、一扫(场所码)、一问(是否去过高风险地区)、一传(建立和健全台账管理)。最后这一传,即通过扫描二维码上传规定信息到幼儿园管理平台,平台管理员即可将来访者的单位、健康码、行程码、核酸报告归位在防疫台账中进行统一管

理,做到有据可查,确保了信息的完整以及全体师生的安全。

“两化融合”推进安保工作

玉泉幼儿园将安保工作纳入幼儿园安全工作的重要组成部分,为了实现校园人防、物防、技防建设标准化、保安执勤规范化和管控预警信息化的目标,不断完善校园内外安全防范工作,针对平安校园的安防建设需求,幼儿园率先引入了融标准化、信息化管理为一体的巡更系统,使校园巡查工作通过科学方法以及科技手段,来提高工作效率和管理水平。安保人员严格按照安保风险等级所指定的巡查时间、巡查地点以及路线进行24小时的园内值守及定期和不定期的标准化巡检,有效提高安保工作日常的可靠性、高效性和准确性。管理人员则借助于高效的巡更后台管理系统,让管理更精准、快捷,过程更加完整、可视,台账数据完善,提升了幼儿园科学化、规范化的现代管理水平。

“两化融合”规范资产管理

以信息化推动标准化,深化

监督完善。玉泉幼儿园在国有资产管理工作中发挥信息技术高效互通集成优势,更好推动国有资产管理标准的实施、监督和完善。我园作为省财政厅国有资产管理试点单位,以标准化和信息化两化融合的高要求进行资产管理,在整体配置效率和使用效益、资产存量盘活和共享共用、资产保值增值等情况均较好。严谨的管理制度,规范的操作流程,在管理过程中,无论是每一份资产的录入和查询,还是资产台账的建立和实时管理,都做到及时、准确、规范操作。科学的条码识别管理,完美地实现资产管理电子化识别、统计,账账相符、账实相符为资产管理、预算管理、设备购置等工作提供了基础的数据和精准的信息支持。玉泉幼儿园资产管理工作逐步迈入规范化、精细化、信息化、绩效化管理的轨道,在信息化建设,资产配置、使用,全流程管控、内控和资产库房管理等方面形成了一些自身的特色和经验。

“两化融合”对标营养膳食

玉泉幼儿园发挥标准化对信

息化的引领作用,实现业务协同和资源共享。儿童营养膳食管理工作是幼儿园后勤管理中非常重要的工作之一,带量食谱为儿童营养膳食提供科学保障,精准的食材配比、符合儿童人数的配餐,为儿童健康奠定良好基础。玉泉幼儿园在营养配餐方面不但有自己专业的营养师团队,而且融入幼儿园营养配餐综合信息管理系统,实现了信息化更进一步,逐步向各类系统集成迈进。幼儿园食堂更新设备,推进自动化制作流程,购置了机械化的全自动包子机,生产出的包子速度快,外形、重量、大小、皮馅都标准、统一,口感极佳,为儿童餐食的营养均衡提供了良好保障。

标准化信息化“两化融合”是新时代组织治理的重要创新方向,也是幼儿园事务治理体系和治理能力现代化的重要突破口。顺应新形势、把握新趋势,坚持新发展理念,管理精细、智慧智能、规范高效、集约节约是玉泉幼儿园一直追求的目标,并踔厉前行。★



论政府治理现代化与机关事务工作

◎王浦劬（北京大学国家治理研究院院长）

党的十八届三中全会提出：“全面深化改革的总目标，是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。把推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标，对于中国特色社会主义事业具有重大的理论和现实意义。机关事务管理部门贯彻落实十八届三中全会精神和习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，推进全面深化改革战略布局，需要把机关事务工作提升到国家治理体系和治理能力现代化的高度去认识、去定位。

一、政府治理现代化基本含义

（一）关于“政府”：政府有广义与狭义之分。广义的政府是指，国家政治和政府政治中，立法、行政、司法三种权力系统，包含权力体制和机制，这些体制机制构成了一个国家的政治体系。狭义的政府是指，国家政治体系中的行政系统，包含行政体制和机制。

（二）关于“治理”：中华人民共和国建立、中国共产党成为执政党以后，治理社会主义新国家的历史任务就提上了议事日程。怎样治理社会主义社会这样全新的社会，成为执政党和新中国需要深入持续探索的重大主题。中国共产党全国代表大会，从十六大到十八大，明确提出党领导人民有效地治理国家。从中国共产党人在政治

意义上对于“治理”概念的运用来看，其基本含义是：在中国共产党领导下，基于人民当家做主的本质规定，遵循人民的意志要求，在社会主义市场经济发展和社会变化新的历史条件下，按照科学、民主、依法、有效来优化领导方式和执政方式，优化执政体制机制和国家管理体制机制，优化执政能力，实现国家与社会的协同和谐，达成国家长治久安。

中国共产党人对于“治理”概念的运用，坚持和贯彻了党的领导、人民当家做主和依法治国有机结合的根本要求，汲取了中国传统政治文化治国理政的有益精神，扬弃性地吸收了西方“治理”概念关于管理方式的有益要素。中国共产党人运用的“治理”概念，在本质上既不同于中国传统的皇权统治者的“治国理政”，又不同于西方政治和管理理论中倾向于向政府分权、实现社会多中心治理和社会自治的“治理”概念，而是在中国特色社会主义道路的既定方向上，在中国特色社会主义理论的话语语境中，在中国特色社会主义制度的坚持和完善的改革意义上，中国共产党领导人民科学、民主、依法和有效地治国理政。

（三）关于政府治理现代化。根据中国共产党人对于治理含义的界定可知，关于政府治理现代化的含义，就是在中国共产党人在国家治理的意义上，在发展和改革

的意义上,国家政权体系和能力的现代化。

二、政府治理现代化的任务、路径

政府治理现代化的任务:

政府治理现代化的任务是由治理现代化的目标所决定的。政府治理现代化的根本目标是完善和发展中国特色社会主义行政体制。总的价值取向是为了更好地坚持和发展中国特色社会主义。核心命题是全面切实转变政府职能,优化政府治理方式和机制,建设法治政府与服务型政府。推进政府治理现代化建设的主要任务是,强化政府的法治性、正当性、合理性、治理性、效能性、创新性,努力创建效能政府、有限政府、协同政府、廉政政府、透明政府、节约政府、信息政府和智慧政府。

政府治理现代化的路径:

(一)以经济体制改革为政府治理体制改革和经济发展的前提和牵引。全面深化改革是以经济体制改革为重点,以经济发展为中心。因此,新时期深化行政体制改革以经济体制改革为前提和牵引,以经济发展为动力和动能,这就表明,经济体制改革与创新发展,是深化行政体制改革的动力来源,也是行政体制与经济体制深化改革、紧密互动的引力发端。

(二)以政府管理权能责的结构性优化为基本路径

(1)政府行政过程的优化。新时期政府行政改革从削减政府审批权入手,意味着行政体制的深化改革是政府权力的存量改革,而不是增量改革;是政府权力的减量改革,而不是增量改革。另一方面,政府在减少行政审批权的同时,在行政过程中和过程后,同时增强行政权能责配置力度,强化监管。

(2)政府宏观与微观管理之间的优化。新时期行政体制改革的着眼点在于,改善和加强宏观管理,减少对于市场和社会运

行的微观事务的管理。

(3)政府职能配置和履行的优化。对于政府职能进行结构性重组,在此基础上进行政府权能责以及部门、编制、机构、职位和人员等等相应结构性调整和配置。

(4)中央与地方政府关系的优化。强化必要的中央集权。实行中央与地方的合理分权。积极实现政府层级管理的优化。

(三)制度体制机制优化与能力素养的提升有机结合

(1)政府治理制度的现代化,包括政府治理体制机制的优化,是改革的重点考虑和首要对象。

(2)政府治理的现代化,还意味着政府治理能力和素养的现代化。政府治理能力,是政府把中国特色社会主义制度优势转化为政府治理效能的能力,是政府改革、完善、创新、落实和执行政府管理体制机制的能力,在现实性上,它们具体体现为政府的权能与公民参与治理能力两个方面的有机结合。在政府方面,主要包括政府行政领导、决策、执行和监督的能力。在公民方面,主要包括公民认知政府治理目标,熟悉治理制度机制和法律法规、通晓治理政策方针和了解有序参与治理路径的能力,识别不同治理方案、知晓相关治理政策和方案的利益相关性和判别治理的体制机制的实际后果的能力。此外,包括监督政府部门和公职人员行为,依法检举揭发腐败案件和行为的能力。

(四)制约监督政府权力与开拓公民权利空间的有机结合

(1)建立健全阳光行政,坚持用制度管权管事管人,强化人民对于权力的监督,让权力在阳光下运行。形成科学有效的权力制约和协调机制,确保决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调,确保政府机关按照法定权限和程序行使权力。推行各

级政府及其工作部门权力清单和责任清单制度。促进行政权力运行规范化、制度化和法治化。同时,建设和完善有力有为的政府,使政府在简政放权、有效监管和公共服务等方面,更好地发挥作用。

(2) 新时期的政府治理现代化包含着从体制机制的优化、建构乃至塑造入手,开拓市场主体、社会组织和公民行为的权利空间,释放其权利能量和活力。在市场治理方面,推行市场主体的负面清单制度;在社会治理方面,逐步形成政社分开、权责明确、依法治国的现代社会组织体制,并且改进社会治理方式,加强政府治理、社会自我调节与居民自治的良性互动。同时,积极弘扬和保障公民权利。

三、政府治理现代化下的机关事务工作

习近平总书记指出,要更好地发挥中国特色社会主义制度的优越性,必须从各个领域推进国家治理体系和治理能力现代化。国家治理体系一般包括政府治理、社会

治理、市场治理等多个次级体系。机关事务工作是党和政府工作的重要组成部分,也是政府治理的重要方面。因此,必须把机关事务工作放到政府治理现代化中去谋划、去推进、去改革、去创新。

政府治理现代化下的机关事务工作改革,需要研究和深入探讨几个问题,一是机关事务工作改革的基本涵义;二是机关事务工作改革在政府治理现代化中的定位和目标;三是机关事务工作改革的基本问题和内容。总的说机关事务工作改革创新,要适应政府治理现代化的趋势,与政府治理现代化的目标、任务相一致,遵循政府治理现代化的原则、路径,找准定位,处理好机关事务工作与市场的关系,机关事务工作与社会的关系,中央国家机关事务部门与地方机关事务部门的关系等,努力为建设节约型、效能型、廉政型和创新型政府提供保障。

党的十八届三中全会提出,有效的政府治理,必须切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力。推进政府治理现代化下的机关事务工作,就要认真贯彻落实中央的决策部署,研究探索治理体系和治理能力现代化的内在要求、基本规律和实现途径,在制度建设中完善治理体系,在履职尽责中提升治理能力,通过简政放权、放管结合、优化服务,简事减费、提高效能等途径,推进机关事务治理体系和治理能力现代化,更好地为党和国家中心工作服务。★



违反《中华人民共和国民法典》有关案例剖析

◎ 成都市机关事务管理局政策法规处

《中华人民共和国民法典》于2021年1月1日起施行，其部分内容与机关事务息息相关，对机关事务工作具有重要的指导意义。



案例一：

A 机关事务管理部门(甲方)与某公司(乙方)签订《网球场材料采购以及安装公司》合同,约定由该公司负责某网球场的翻新工作,保修期内如出现质量问题,则进行无偿修缮或重新施工。

合同签订后,乙方完成了合同项下的供货及安装,甲方认为乙方提供的产品质量不合格,并根据内部审计条例关于“工程项

目未经审计不得结算报销”的规定,提出该项目必须经过审计后方可进行结算付款。乙方向法院提起诉讼,认为已按照合同履行完成,且甲方已投入使用,甲方未支付尾款,请求法院判令甲方支付剩余尾款并承担违约责任。法院判决被告于判决生效之日起10日内向原告支付工程款及违约金。

嘉宾点评:A 机关事务管理部门败诉的原因:一是缺乏质量异议

的有效证据;二是未将审计结果作为价款支付的条件写进合同内容,导致部门内部管理性规章难以对抗双方的民事合同。合同的主体一方虽为国家机关,但其实质仍系平等主体之间的民事法律关系,其适用法律依据应为《中华人民共和国民法典》合同编,其强调意思自治,即以合同双方当事人的约定作为确定双方权利义务的依据。因此,A 机关事务管理部门在签订合同

时并未约定以审计结果为结算依据,后期再以此为抗辩理由,很难得到法院支持。

机关事务管理部门在签订有关合同时,应将合同条款尽可能约定全面详细,对质量不符合约定的情形,约定异议处理程序,对技术性争议可以采取委托第三方检验鉴定方式,涉及采购部门规章或单位制度对合同款项的结算支付有审计要求的,应将审计程序在合同支付条款中进行明确约定,将审计结论作为最终结算支付的依据。

案例二:

孟某系 B 市公安局临聘司机,某日,孟某驾驶警务车撞到了同方向步行的郭某,致其受伤后逃逸,交通管理部门作出道路事故认定书,认定孟某负事故全部责任,郭某无责任。郭某将孟某、B 市公安局及某保险公司起诉至法院,要求被告赔偿其医药费、护理费、误工费等各项损失。法院经审

理认为,孟某在事故发生后驾车逃逸,其行为属于商业险责任免除范围,并在投保单中作出了相应提示。因此,保险公司仅在交强险范围内对原告的损失作出赔偿,商业险不予赔偿,交强险不足部分由侵权人赔偿。因孟某及 B 市公安局均无证据证明当日事发时属于孟某私用车辆,认定孟某系“从事雇佣活动”,B 市公安局应承担赔偿责任,孟某存在重大过失,承担连带赔偿责任。

嘉宾点评:此案是在《中华人民共和国民法典》颁布前根据《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》(2003)第九条“雇员在从事雇佣活动中致人损害的,雇主应当承担赔偿责任;雇员因故意或者重大过失致人损害的,应当与雇主承担连带赔偿责任。雇主承担连带赔偿责任的,可以向雇员追偿”的规定,判决 B 市公安局承担责任,孟某承担连带责任。《中华人民共和国民法典》第一千一百

九一条第一款规定:“用人单位的工作人员因执行工作任务造成他人损害的,由用人单位承担侵权责任。用人单位承担侵权责任后,可以向有故意或者重大过失的工作人员追偿。”取消了工作人员的连带责任。所以在本案情形下,赔偿责任的承担主体只有用人单位,工作人员不再对外承担责任,用人单位在承担责任后,只对存在主观故意或者重大过失的工作人员享有追偿权。

本案中,虽然 B 市公安局以“公车私用”为抗辩理由,但是因为没有证据证明孟某属于私用车辆,也没有证据证明公安局尽到了管理职责,所以法院判决其承担赔偿责任。从这一点可知,是否为公车私用,其举证责任在驾驶员及其所在单位。为了避免类似情况再次发生,相关部门应加强管理,细化公务用车管理流程并严格实施,做到管理流程存档,在发生纠纷时,能够提供相关证据以减少损失。★



“迎峰度夏”，我们在行动——

今年7月以来,我省面临历史同期最高极端高温,历史同期最少降雨量,历史同期最高电力负荷叠加的严峻局面。高温灾害天气与旱灾并行,电力供需矛盾极为突出。为全力以赴保安全、保民生、保重点,尽最大努力减少对全省经济发展和人民群众生产生活的影响,坚决打赢电力保供攻坚战,我省于8月21日00:00启动突发事件能源供应保障一级响应。全省机关事务管理部门以高度的政治责任感,坚决响应、结合自身实际,制定务实管用的节约用电措施,打出“节电组合拳”,以实际行动“节约用电、让电于民”。

省公共机构节能工作协调小组办公室指导全省公共机构严格落实突发事件能源供应保障一级应急响应节电措施

近日,省公共机构节能工作协调小组办公室印发《全省公共机构积极落实“突发事件能源供应保障一级应急响应”节电措施的紧急通知》,明确省直各部门(单位)、中央驻川单位、各市(州)公共机构节能主管部门是落实“突发事件能源供应保障一级应急响应”节电工作的责任主体,强调各级党政机关、学校、医院加强节电目标管理,加强节电工作宣传,开展节电专项检查,落实专人负责,开展巡查巡检,推动用电负荷、用电总量明显下降,确保完成公共机构节电目标。

公共机构积极落实“突发事件能源供应保障一级应急响应”节电紧急措施:

强化空调节电。提倡党政机关办公区停止使用空调,确需使用空调的,应关闭一半以上中央

空调机组;室内风机、分体空调温度设置在27℃以上;关闭大厅、走廊等公共区域空调,室内空调运行期间关闭门窗;上班半小时后开启空调,下班前1小时以上关闭空调。

强化设备节电。暂停使用非必要的用电设备,关闭公共区域内LED显示屏,减少办公设备待机能耗。合理运行电锅炉、电热水器、高温消毒设备等高耗能设备,非工作时间一律关停。

强化电梯节电。倡导使用步行梯,办公区电梯采用单、双层设置。除消防电梯外4层(含)以下一律停用,非工作时间三分之二电梯停运,医疗机构电梯除外。

强化照明节电。倡导使用自然光,关闭景观照明,非工作时间地下停车场仅使用应急照明。在能够满足办公条件的前提下,减少照明时间和数量,杜绝“白昼灯”“长明灯”“无人灯”。

强化行为节电。组织开展节电知识培训,培养节电习惯,引导干

部职工积极践行节电措施,做到“即开即用”“人走电断”。(罗伟)

省机关事务管理局联合开展省直部门节电专项检查

省突发事件能源供应保障一级应急响应启动以来,省公共机构节能工作协调小组办公室立即印发《全省公共机构积极落实“突发事件能源供应保障一级应急响应”节电措施的紧急通知》。为精准督导突出实效,省机关事务管理局联合省直机关工委、省发展改革委、经信厅等相关部门成立省直部门节电检查小组,对省委办公厅、省政府办公厅等30多家单位节电工作落实情况进行现场抽查督查。

通过检查,省直各单位均能主动节约用电,根据通知要求结合自身实际制定节电紧急措施。暂停使用非必要的用电设备,关闭公共区域内LED显示屏,减少办公设备待机能耗。合理运行电锅炉、电热水器、高温消毒设备等高耗能设

备。倡导使用步行梯,除消防电梯外4层(含)以下一律停用,并在运行电梯入口张贴温馨提示。倡导使用自然光,关闭景观照明,非工作时间地下停车场仅使用应急照明。在能够满足办公条件的前提下,减少照明时间和数量,杜绝“白昼灯”“长明灯”“无人灯”。

同时发现,因办公建筑老旧,部分高耗能低效设备未及时淘汰更新,个别单位承担应急指挥保障任务的数据中心确需满负荷运转,客观造成单位用电消耗较大。

下一步,各级公共机构要广泛开展节电宣传活动,加强巡查巡检,及时纠正用电浪费行为,推动节电措施落实落地,充分发挥公共机构示范引领作用,推进能源资源节约,加快实现生产生活方式绿色变革。(周艳平)

成都市: 齐心协力打好“迎峰度夏”攻坚战

面对历史同期最高极端高温、历史同期最少降水量、历史同期最高电力负荷三“最”叠加,成都市全市机关事务管理部门严格落实节电措施,充分发挥党政机关示范引领作用,以此带动全市公共机构“迎峰度夏”节约用电。

市级机关成立工作专班,制发工作通知,从设备节电、空调节电、电梯节电、照明节电、行为节电等5个方面作出具体安排。组建三个专项检查督导组,对市级党政机关和各区(市)县节电工作部署和落实情况展开督查。在保证工作正常运行的基础上,合理

调整电梯、照明等设施设备用电运行方式,机关食堂照明灯全部关闭,最大限度降低会议电力消耗,暂停使用非必要的用电设备。广泛开展节能宣传,营造节电节能良好氛围。

锦江区、金堂县、新津区、新都区、邛崃市通过发布节约用电倡议书,张贴宣传海报、循环播放节能节电宣传片、微信公众号推送等各类渠道,广泛开展节电降耗宣传,大力营造节能节电氛围。青羊区、天府新区督促指导重点用能单位主动压缩空调开机时间,关闭大厅、通道等公共区域空调,办公室室内和通道尽可能使用自然采光。金牛区、青白江区强化物业人员节电管理培训,对公共区域用电设备采取分时管控、限制设置、加密巡检等措施,全力减少用电。武侯区、高新区、双流区、龙泉驿区对全区各机关事业单位节约用电情况开展全覆盖现场检查,督促严格执行“空调温度不低于27℃”“办公设备即开即用,人走即停”等节能措施。成华区、简阳市、大邑县、郫都区、都江堰市各级党政机关企事业单位带头减少空调使用频率和时间,低层办公场所使用步行梯,电梯采取单、双层设置,最大程度降低非工作时间照明、电梯等电力使用。崇州市、彭州市利用能耗监测平台,依托用电数据日报表等数据成果,每日研判集中办公区用电量升降,分区域进行用电量检测,查找节电漏点及时削峰。温江区、蒲江县组织专业人员对办公

区各项电力设施关键点位进行巡查检修,确保安全可靠。东部新区坚持正面引导、处早处小,妥善处置电力保障诉求。

(成都市机关事务管理局)

宜宾市: 实施“四大行动” 确保公共机构节电工作取得实效

宜宾机关事务管理局实施“四大行动”坚决贯彻落实省局“突发事件能源供应保障一级应急响应”节电措施,充分发挥公共机构示范引领作用,加快实现生产生活方式绿色变革。

绿色办公,以重点求突破。严格执行空调温度设定夏季不低于26℃规定,办公场所100%使用高效照明灯具,公共区域照明保持最低需求;及时关闭会议、教学等系统,减少办公设备电耗;安装楼顶光伏、太阳能路灯,推动能源利用结构调整。

绿色出行,以低碳促转型。抓住世界动力电池大会契机,新建充电基础设施286套,批量购置新能源公务用车65辆,规定公务出行车辆租赁新能源汽车比例不低于20%;优化电梯运行,倡导使用步行梯。

绿色改造,以创新激活力。实施空调系统节能改造项目2个、覆盖面积8252平方米,更换一批老旧高能耗分体式空调;建成长江上游区域大数据中心,实现公共机构数据中心集约化、规模化、绿色化管理。

绿色创建,以典型带全面。累计创成节约型机关735家、占比

94.2%,新申报创建45家,实现“全覆盖”,确保“县县有示范”,以创促管、以点带面,全面提升公共机构节能节电管理水平。(杨云波)

南充市:“节”尽所能做好公共机构迎峰度夏电力保障工作

“节约用电,大家都同出一份力”“关空调,摇蒲扇,节约一度是一度”……南充市坚持从细微做起,从你我做起,节约每一度电。

加强宣传引导。根据全省公共机构“迎峰度夏”工作要求,制定关于做好公共机构节约用电迎峰度夏工作的紧急通知等文件,明确规定公共机构全面关停办公区域内景观灯、空调温度不低于27度等内容,每日通过微信群、QQ群等向全市各级党员干部推送节电宣传标语及省市相关工作要求约3万余条。

加快节能改造。大力开展公共机构电路安全检修和电器设备节能改造,组织专人排查更换破损和老旧电线、开关,实施节能改造照明设备1800余个、空调通风系统0.8万平方米。启用市政府1号楼楼顶光伏发电系统,每日可发电500余度。

加大管理力度。通过建成的196个能耗监测点,对全市各级公共机构用电情况进行24小时实时监测,增加各办公区后勤人员巡逻检查力度,对发现空调温度过低等浪费情况及时纠正,同时,及时发现用电异常,联系相关负责同志处理,确保全市各级公共机构带头节约用电落到实处。

处。(南充市机关事务管理局)

大邑县:抓住“四个环节”“迎峰度夏”

大邑县机关事务中心狠抓“四个环节”,督促全县党政机关和事业单位带头落实节约用电各项措施。

抓好节电宣传。依托相关微信公众号、微信群、QQ群转发节约用电工作推文,张贴宣传海报和节约用电温馨提示,促进节约用电工作的开展。

明确各项节约用电措施。研究部署全县节约用电工作并下发《大邑县节约用电工作监督检查方案》;专题研究“迎峰度夏”节约用电工作,倡导节约用电行为准则,使全县党政机关“一盘棋”落实好各项节电要求。

强化督查通报约谈机制。成立节约用电检查组,每日检查党政机关、事业单位和县属国有平台公司节约用电情况,及时研判存在问题的根源,针对性约谈存在问题单位的相关负责人,通报违反节约用电工作措施的单位,确保节约用电工作从被动到自觉,使各项措施得以落地落实。

上下联动出成效。随着宣传工作的深入,督导检查工作的推进,全县党政机关和事业单位加强内部检查管控,加强问题整改和教育,节约用电工作取得明显成效。全县党政机关关停中央空调机组14台,多联或分体式空调501台;电梯停运6台,非工作时间停运13台,设置低楼层不停靠

9台。夜间仅保留8台营运;全县党政机关照明设施关闭60%以上,关闭景观照明135处,关闭办公用灯11715盏,关闭路灯1840盏,非必要的用电设备69个,共停用打印机1087台,共停用电脑1738台。8月19日全县党政机关电量消耗最低值38089.78度,较入夏以来电量消耗峰值51420.15度,下降34.99%。(刘斌)

犍为县:节约有“度”集约用电

乐山市犍为县机关事务服务中心牵头倡议全县党政机节约用电,同时加强实地检查督查。在走访县政府大院、县水务局、县岷江航电事务管理局、县发展改革局等多处办公点,看见各单位或采用风扇散热;或拉开窗帘采用自然光办公,光线差的环境也选择性进行开灯;饮水机、碎纸机、无人办公的电脑都进行了及时关闭或拔掉插头;使用空调也严格设置在27度,人走电断。

县水务局墙上随处可见“节约用水”“随手关灯”等节约能源的倡导标语。县水务局工作人员表示,“一直以来单位都提倡节水节电,我们的走廊采用的是光感灯,办公区域也基本都更换为节能灯;现在‘迎峰度夏’期间,我们给单位员工都配发了一把凉扇,并要求空调温度设置在27度,运行期间关闭门窗;每天下班前半小时就提前关掉空调,并检查其他高耗能设备是否关闭;全体干部职工形成良好的节俭之风,为节能降耗出一份力。”(王国萧)

省机关事务管理局战“疫”有力度 服务有温度



了社区和群众的一致好评。

截至目前,全局系统已有 120 余名党员干部落实“双报到”要求,就地就近下沉一线防疫工作。他们以事不避难、义不逃责的决心和以身许党、无私奉献的行动诠释着共产党人的责任与担当,用行动践行使命,铸成了战“疫”一线中最坚固的堡垒,为打赢疫情防控阻击战贡

献着机关事务力量。★

(省机关事务管理局)

近日,成都市出现新一轮新冠肺炎疫情,按照省委办公厅、省政府办公厅《关于组织党员干部下沉基层一线参加疫情防控工作的通知》要求和省直机关工委《致省直机关各级党组织和广大共产党员的倡议书》号召,省机关事务管理局迅速反应,强化责任,主动作为,认真践行“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求,把助力疫情防控作为践行“两个维护”的生动实践,积极发动党员干部下沉基层一线开展志愿服务,筑牢疫情防控坚强防线。

危难时刻见忠诚,紧急关头

显担当。在疫情来临时,省机关事务管理局广大党员干部关键时刻冲锋在前,第一时间下沉社区,就地转为志愿者,主动参与社区核酸检测、文明引导、卡口值守、消毒消杀等志愿服务活动,以担当之勇、奋斗之志,书写着新时代机关事务人的良好形象,以实际行动赢得





省机关事务管理局召开省级公共机构充电基础设施建设工作对接会

7月27日,为贯彻落实“电动四川”行动计划,全面推进省级公共机构充电基础设施建设,省机关事务管理局与国网四川电动汽车服务有限公司召开省级公共机构充电基础设施建设工作对接会。局二级巡视员、公共机构节能管理处处长丁培杰,国网四川电动汽车服务有限公司副总经理叶剑锋参加会议。

会上,叶剑锋介绍了国网四川电动汽车服务有限公司在新能源汽车充电桩建设运营方面的情况,丁培杰介绍了全省公共机构充电桩建设情况、省级公共机构充电基础设施建设工作目标和需求,并围绕省级公共机构充电基础设施建设的工作方法、工作重点、配电保障以及合作模式等内容进行讨论。

叶剑锋表示,全力支持省级公共机构充电基础设施建设工作,采取先行先试的方式,选取部分省直机关建成一批新能源汽车充电桩,探索新能源汽车充电管

理和充电基础设施运营维护管理模式,积极推动国有企业和社会资本参与全省公共机构充电基础设施建设,全面推进“电动四川”行动计划在公共机构领域贯彻实施。

(公共机构节能管理处)

省机关事务管理局服务保障中心创新推进局属婴幼儿园及屏山县帮扶幼儿园“有声图书馆”建设

省机关事务管理局服保中心以构建“有品质、有温度、有深度”的校园阅读空间为目标,联合喜马拉雅 APP 共建局属婴幼儿园及屏山县帮扶幼儿园“有声图书馆”,让书籍读本“声”入人心,切实为推动各园幼教高质量发展注入新活力、增添新动力。

“有声图书馆”依托局属6所婴幼儿园及屏山县书楼镇中心幼儿园作为主阵地,通过设置有声图书板块来建设智慧读书墙,让3700多名在园儿童和近700名教职工切实感受阅读之美。打造“有声图书馆”,一是能够在学前教育中充分利用结合幼儿阅读兴趣定制的有声读物,通过教师游戏化、故事化和图片化的引导,培养幼儿的语言表达能力,丰富幼儿的想象理解能力,从而对幼儿成长产生积极的影响和促进作用。二是结合教职工阅读兴趣等相关需求进行书单定制,结合党建内容搭建红色阅读党建平台,真正满足教职工多样化学习阅读需求。

下一步,服保中心将继续以

各园需求为导向,加快推动“有声图书馆”建设,通过发挥形式新颖、操作简单、体验直观的阅读引导作用,将党的创新理论、优质的文艺作品和学前教育资源带到园所,营造各园“爱学习、尚阅读”的浓厚氛围,有力助推省直属机关幼教高质量发展,助力屏山县幼教帮扶乡村振兴再上新台阶。

(省机关事务管理局局服务保障中心)

绵阳市机关事务管理局在国管局标准化实训课堂汇报交流机关事务标准化实训试点工作

为加快推进第三批全国机关事务标准化实训试点建设,近期,国家机关事务管理局以视频形式开展第四期机关事务标准化实训讲堂,绵阳市机关事务管理局局长汪楠向全国机关事务系统介绍机关事务标准化实训试点情况,节能科副科长张淑珺围绕合同能源管理工作进行地方标准线上授课。

第三批机关事务标准化试点工作开展以来,绵阳市积极推进试点建设。一是加强统筹协调。省委、省政府高度重视,将绵阳市局开展的标准化实训试点列入省委深改重点项目,实行台账式管理。四川省局和绵阳市委、市政府成立试点工作专班,统筹各方力量,推进省市共建。绵阳局按照“让标准成为习惯、让习惯符合标准”理念,把省级服务业标准化试点、全国社会管理和公共服务综合标准化试点129项标准成果作为实训

主要内容,系统推进标准实施,并联合西南科技大学成立“中国科技城(绵阳)机关事务研究中心”为试点工作提供智力支撑。二是搭建实训基地。绵阳市局精心打造观摩基地,充分挖掘市级集中办公区软硬件资源,打造标准实施示范岗位、研学路线、讲解案例、挂牌现场观摩点位、体验教学点位。与西南科技大学、绵阳市委党校共建师资库、精品课程、专业场地,组织实训对象进行定点教学、实操实训。协调“两弹一星”干部学院建设干训基地,运用“中国两弹城”红色资源,为机关事务系统干部和管理人员开设新时代理论学习课程,针对性提升干部政治能力、综合素质。三是优化课程设置。建立包括国有资产公物仓管理、公务用车管理、合同能源管理以及机关食堂、物业、会议等服务保障标准实训课程8门,并完成课件制作。按照业务分类把标准文本转化为可量化、可视化、图文并茂、浅显易懂的《标准化操作手册》10套,让标准实训形象化。

下一步,绵阳市机关事务管理局将积极统筹力量,主动融入成渝地区双城经济圈建设国家战略,按照“立足绵阳、服务四川、辐射川渝”工作思路,积极建设“全省领先、西部一流”标准化实训基地,努力为川渝地区机关事务协同联动发展贡献绵阳力量。

(罗华翔)

广元市地方标准《广元市公共机构生活垃圾分类管理规范》正式发布

发布

5月31日,广元市市场监管局发布3项地方标准,由广元市机关事务服务中心起草的《广元市公共机构生活垃圾分类管理规范》(DB5108/T35—2022)正式发布,将于7月1日起正式实施。

《广元市公共机构生活垃圾分类管理规范》对公共机构生活垃圾规范术语、分类收集设施配置、分类投放、监督管理与达标评价等内容作了明确规定,此标准为四川省范围内公共机构开展生活垃圾分类工作的首个地方标准,健全完善了广元市地方标准体系,填补了四川地方标准空白,对公共机构规范高效开展生活垃圾分类工作具有较强的指导意义和示范引领作用。

(广元市机关事务服务中心)

广元市市级公物仓分类处置报废设备提升资产价值

按照广元市委市政府关于市级部门单位“过紧日子”十三条措施要求,广元市市级机关公物仓将市级部门移交的报废办公设备集中、分类、公开处置,实现国有资产利用价值最大化,增加财政收入。

“淘宝”利用。从报废办公设备中挑选具有维修价值的物品,经低成本维修后循环再利用。1至6月,维修桌椅、沙发、文件柜等317件,资产原值150万元。

“跨界”调剂。坚持“节约集约、共建共享”理念,跨地区、跨部门、跨行业统筹调剂办公物资、闲

置资产。1至6月,为7个部门调剂办公物资933台(件),资产原值438万元;为疫情防控出借办公物资153件,资产原值约5万元;为7个县区、6个市级学校和2个县区教育局调剂电脑858台,原值422万元。

“晒货”处置。将接收的报废办公设备集中仓储,分类管理,在公开处置中晒货,吸引更多商家竞标购买,促使报废资产收益最大化。对市级部门移交的2903件报废办公设备进行集中公开挂牌竞价处置,溢价率达274.64%。

(广元市机关事务服务中心)

遂宁市加快新能源汽车“伴侣”入驻

近日,为推进“电动四川”行动,加快新能源汽车“另一半”建设,遂宁市机关事务管理局对全市公共机构新能源汽车充电桩建设提出明确要求,到2025年,全市公共机构新建停车场、既有停车场新能源充电车位占比要达到20%,文体场馆类公共机构到2025年既有停车场新能源充电车位占比要达到15%,全面提升公共机构充电桩覆盖率,切实为“电动四川”做出贡献。(梁华)

宜宾市委机关事务管理局“五个专业化”推动“实心干事、科学作为”学习调研讨论活动走深走实

按照宜宾市委关于“实心干事、科学作为”学习调研讨论活动部署,市委机关事务管理局紧扣“坚持专业化思维和行政效能并

重”要求,以“五个专业化”持续对标创新、开拓进取,努力推动全市机关事务高质量发展,切实为全市经济社会发展提供优质的机关事务服务保障。

专业化知识。积极搭建专家讲理论、科长讲实务、干部讲体会等“六学六讲”平台,引导干部职工加强专业知识学习,横向拓展相关领域知识,做到专业精深、触类旁通。

专业化思维。牢固树立“专业服务、质量服务、满意服务”理念,着重培养干部职工辩证思维、系统思维、底线思维等,提高运用专业思维方法看待处理问题的能力,切实提升行政化效能,提升专业化水平。

专业化方法。聚焦推进机关事务治理体系和治理能力现代化,不断强化机关事务规范管理,健全完善更加科学的机关事务制度体系和标准体系,切实推动机关事务工作法治化、标准化、规范化、专业化。

专业化能力。迅速启动2022年全市机关事务系统干部职工集中培训行动、政策宣贯解读行动等“实心干事、科学作为”专业化能力提升行动,切实提升干部职工将专业知识运用于工作实践的能力,锻造一支懂专业、精业务的高素质专业化人才队伍。五是专业化精神。坚持“对标创新、高位求进”工作新定位,提升政治站位、强化集中统一管理、强化资源整合利用、增强专业能力,建强“讲忠诚的政治机关”“讲规范的

管理机关”“讲效能的保障机关”“讲质量的服务机关”,努力为全市经济社会发展贡献机关事务新力量。

(宜宾市委机关事务管理局)

宜宾市建立机关运行保障专家库

为积极推进全省机关运行保障立法试点相关工作,进一步落实市委“坚持专业化思维和行政化效能并重”要求,充分发挥机关事务领域的人才优势和智力资源,提高机关运行保障科学化、规范化、专业化水平,高质高效推动机关事务管理工作向纵深发展。宜宾市委机关事务管理局通过公开发布、广泛征集、严格甄选等流程,遴选24名专家入选宜宾市市级机关运行保障专家库,制定《宜宾市市级机关运行保障专家库运行管理暂行办法》,为全市机关运行保障工作提供专业助力。

动态准入,持续集聚。《办法》明确动态审批入库机制,满足入库申报条件的专家随时都可提交入库申请,经市委机关事务管理局按规定审批后即可入库,覆盖面广、方式简单、通道顺畅,真正做活机制,不断拓展专家库人才集聚的广度与深度。

严格考评,专心专业。《办法》明确对专家咨询工作开展考评,从专业技术能力、工作态度、工作成效、工作纪律四个方面,制定定量指标,对专家服务的质量进行考核,与专家选用和出库机制挂钩,督促专家专心专业服务机关运行保障事业。

信息共享,服务全市。《办法》明确市级建库、以市带县(区)、统筹通用、全市共享。积极向县(区)机关事务管理部门宣传专家库的专业类别、使用程序及方法,切实提高县(区)机关运行保障的专业化能力和工作水平,真正做到资源共享、服务全市、合力共进。

(宜宾市委机关事务管理局)

泸州市机关事务管理局多点发力 切实加强国有资产管理

抓建章立制。坚持将机制制度建设作为国有资产管理的头等大事抓实抓细,牵头制定《泸州市市级行政事业性国有资产管理办》《泸州市市级行政事业单位国有资产处置管理办法》等规范性文件,健全完善国有资产集中统一管理工作机制,依法履行市级行政事业单位国有资产产权界定、清查登记、资产处置等职能职责。今年以来,累计接受84个部门(单位)资产处置咨询127次,现场核查资产50余次,处置资产10913项,涉及资产原值4900余万元。

抓资产设备调剂。会同财政等部门严把资产调剂处置政策关,比选采购评估机构、回收机构,依法处置报废设备,会同教育、乡村振兴等部门精准制定设备调剂方案,确保设备调到实处、发挥作用。累计报废处置相关设备5800余台,调剂设备3300余台。

抓公物仓建设。投入资金10万余元,实施市级公物仓硬件改造和配套设施建设,配套建立“实

体+虚拟”管理模式,最大限度满足市本级紧急、临时、特殊办公设备需求。今年以来,累计调剂设施设备 300 余件,先后解决市重点工业产业链工作领导小组等多个单位的办公保障需求。

(泸州市机关事务管理局)

甘孜州“明标强措”确保公共机构能耗定额工作落地落实

明确年度目标。深入党政机关、学校、医院等不同类型的公共机构开展调研分析,根据《四川省公共机构能耗定额管理试行办法》,结合各单位去年能耗实际,明确各级公共机构人均综合能耗同比下降 1%、单位建筑面积能耗同比下降 1%、单位建筑面积碳排放同比下降 1.5%、人均水耗同比下降 1.5%的能耗定额管理目标。

抓好数据统计。以“能耗数据管理系统”为依托,对标能耗管理基础信息填报数据要求,通过建立网络工作信息群,对全州各级公共机构开展业务指导,针对填报过程中存在的问题,及时答疑解惑,及时退回并督促其修改完善错误数据,确保统计报送数据的完整性和准确性。

强化督查考核。依托“清风 2022”专项整治行动,分层级、分系统开展能耗统计数据会审和基础信息专项检查,将能耗定额管理工作纳入年度政务目标考核内容,把能耗定额落实情况作为各级公共机构节约型单位示范创建、能效领跑单位评选的重要依据,用督查考核推动能耗定额管

理取得实效。

(甘孜州机关事务管理局)

青白江区机关事务中心“四举措”深化机关应急保障体系建设

成都市青白江区机关事务中心贯彻落实国家、省、市机关事务十四五规划关于深化机关应急保障常态化建设有关要求,以四川省《机关事务应急保障规范》为准绳,“四举措”深化机关应急保障体系建设。

健全制度机制,突出“规范化”。建立健全《重大突发事件应急处置预案》等应急保障制度,形成了覆盖紧急公务和突发事件应急用车保障、重要阶段性工作办公用房保障、重要接待等方面的“1+N”应急保障制度体系,明确了职责范围、厘清了边界划分;搭建应急保障联动机制,以“分类管理、分级负责”为原则,与区公安分局、区卫健局、辖区街道办事处等加强协同配合,提高了应急处置效率。

深化社会化改革,突出“专业化”。进一步扩宽社会化服务项目范围,通过竞争择优的方式逐步减少机关后勤自办服务项目,将餐饮、安保、保洁、房屋维修、设备维修、绿化等后勤保障服务项目交由专业公司负责,实现了人才、技术、理念互联互通,形成社会化合力,确保了重点任务保障更加有力、机关基础设施更加完善、后勤服务手段更为多元,推动机关事务应急保障工作走在前列。

加快智慧建设,突出“信息

化”。以“互联网+机关事务”为突破口,建设智慧后勤综合应用管理体系,搭建涵盖公务用车、办公用房、公共机构节能等多个信息服务平台,建立完善智能监控、人脸识别等数字系统,不断提升管理服务保障信息化、便捷化水平,形成“线上+线下”齐发力的服务保障模式,为我区机关事务应急保障工作注入“数字力量”。

强化后勤资源配置,突出“全面化”。建立资产统计“大数据”,强化台账管理,设立 300m²的专用物资仓库,规范物资出入库管理,实行专库存放、专人保管、专户管理,将暂时闲置、阶段性保障等各类物资纳入公物仓集中统一管理范畴;建立资产利用“大平台”,扩大服务功能,对建立信息共享平台途径和举措进行深入研究,依托实体公物仓突出资产统一调配使用,统筹保障全区性大型会议活动或临时设立机构等物资需求,提升了后勤保障物资的使用效益,体现了“保障物资需求+优化资源配置”双重优势,当好了“过紧日子”践行者。2021 年以来,共面向全区党政机关、事业单位和社会福利机构 19 个单位,调配物资 19 批次、230 余件。

(卿三超)



德阳市机关事务管理局 以“三个课”开展系列党建活动

为 庆祝中国共产党成立 101 周年,迎接党的二十大胜利召开,激励党员们坚定理想信念,追思革命先烈大无畏精神,淬炼党性修养。深化巩固党史学习教育成果,创新党员学习教育形式,凝聚起党员、干部职工展望二十大、奋进新时代的磅礴力量。

以信念为核心,上好信仰课。市委副秘书长,市机关事务局党组书记、局长范晓华通过干部职工会、中层干部会、讲党课等形式宣讲习近平总书记来川视察重要指示精神实质和核心要义,要求全体党员、干部职工要将思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,要紧密结合机关事务工作实际,推进管理创新,强化保障能力,提升服务质量,努力推动新时代机关事务工作改革发展创新,为加快建设西部现代化典范城市作出积极贡献。

以安全为抓手,上好保密课。保密工作事关全局,责任重大,6月27日上午,市机关事务局党支部

组织赴德阳市保密教育培训基地开展党日活动。通过情景模拟演示、查找隐蔽部位摄像装置、观看保密警示教育片、现场考试等环节,全体党员干部对保密工作有了更加深刻认识,有力促进做好保密工作的自觉性和主动性。下一步将持续做到保密工作与业务工作同研究、同布置、同检查,切实把保密工作落到实处。

以竞赛为载体,上好历史课。6月28日下午,市机关事务局党支部联合二重万路党支部等8个党支部,开展迎“七一”党的知识竞赛活动。竞赛共设置猜图题、必答题、观众题、幸运题、填空题、加时题6个环节,多维度检验学习成果,达到了以赛促学、以学促行的目的。比赛现场,选手们快速思考、反应敏捷、沉着应对,展现出扎实的党史知识基础和良好的精神风貌,赢得了现场观众的阵阵掌声。★

(德阳市机关事务管理局)



五粮液集团：积极推进生态美、产业兴高质量发展之路

编者按：近日，省机关事务管理局与五粮液集团共同开展低碳循环经济理论研究，探讨绿色生态发展，助力实现碳中和目标。白酒行业作为碳排放大户，低碳发展势在必行，这是五粮液集团绿色低碳发展按下的“快进键”，彰显其践行绿色发展理念、建设生态文明的国企责任与担当。本刊特辑选部分重点内容，以飨读者。

五粮液诞生地宜宾，地域面积仅占四川省的 2.33%，拥有的水量却占全省水资源总量的 24.37%。境内 600 多条纵横交错的河溪，流域面积超过 1000 平方千米的长江、金沙江、岷江，形成了“万里长江第一城”独有的地理环境和高度集中的白酒产业，被誉为“中国酒都”。

传承逾千载的名酒五粮液，正是依托长江上游良好的生态环境，从八家古酒坊逐渐成长为中国白酒行业龙头。作为生态环境的受益者，五粮液深知“绿水青山就是金山银山”。

长期以来，五粮液始终坚持生态优先、绿色发展理念，与时俱进，不断优化生态发展理念，成为生态文明的践行者和引领者。80 年代末至 90 年代中期，五粮液提倡“变废为宝”，建立复糟生产，成立饲料厂；2015 年，提出“生态循环”理念，倡导“从土地中来到土地中去”；2022 年，提出打造“生态五粮液”，树立中国白酒行业生态化发展标杆。

这些举措逐步或正在为赋予五粮液旺盛生命力的“生态环境”构筑起绿色屏障，充分表明了五粮液持之以恒地践行着“像对待生命一样对待生态环境，像保护眼睛一样保护生态环境”。

又如，得到国家生态环境部充分肯定，且成为白酒行业首家废水生态处理示范项目的“五粮液环保生态湿地”，即宋公河（五粮液段）综合治理项目。自 2017 年启动以来，五粮液从水资源重复利用、河

道整治、生态修复、景观改造、中水回用等多方面进行宋公河流域综合治理，实现五粮液产业园区水环境及周边生态环境的提升，提高了宋公河水质，助力着长江经济带生态屏障建设。

如今，芦竹、菖蒲、风车草在五粮液环保生态湿地摇曳生姿，白鹤、野鸭、斑鸠、黑水鸡等珍稀鸟类栖息繁衍，自然气息与氤氲酒香和谐交融。与此同时，据测算，五粮液环保生态湿地和河道湿地建设后可减少排放 COD 426.69t/a，氨氮 12.19t/a，总磷 4.27t/a，每年节能减排经济效益约为 293.83 万元，达到了生态保护与产业发展的和谐状态。

生态优先、绿色发展，既是长江上游生态屏障建设的总体要求，也是五粮液自身高质量发展的总体要求。五粮液将自身生态文明建设融入企业生产全过程，全面落实绿色发展理念，先后摘得国家工信部“绿色工厂”称号，入选工信部工业产品绿色设计示范企业名单，成为白酒行业首家和唯一获此殊荣的企业。

“让绿色成为可持续发展的底色”。近日，五粮液集团（股份）公司党委书记、董事长曾从钦调研时表示，要坚决守好环保底线，守护好长江上游生态屏障，努力推动生态价值、产区价值、品牌价值向更高端迈进。未来，五粮液将以创建“零碳酒企”“零碳园区”为中心，努力创建世界 500 强，打造产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流酒企，引领推动中国白酒绿色发展迈向更高水平。★

新加坡绿色政府建设的发展历程与实践



早 在 20 世纪 60 年代,新加坡政府就将环境保护目标纳入了其发展计划,可持续发展的核心理念一直深植于新加坡的发展与建设中。经过半个多世纪的发展,新加坡以高效的环境政策成为国际上绿色城市国家的典范,被誉为“亚洲最绿城市”。

新加坡绿色政府建设的政策概括

2006 年,新加坡推出《公共部门引领环境可持续性倡议》(PSTLES),初步锁定绿色政府建设领域。2014 年,新加坡进一步发布《PSTLES2.0》,重新确定绿色政府建设领域和具体措施。2021

年 2 月 10 日,新加坡教育部、国家发展部、可持续发展和环境部等五部委牵头联合提出《2030 年新加坡绿色发展蓝图》。这是一项全国性的可持续发展战略,在城市绿化、可持续生活和绿色经济等方面制定了明确可实施的目标,推动公共领域、企业和个人在未来 10 年的绿色发展,使新加坡能够尽快实现长期净零排放目标,并增强气候、资源和经济弹性。这项战略包含绿色政府、自然之城、能量重置、绿色经济、弹性未来和可持续生活 6 个细分计划。同年 7 月,新加坡发布《绿色政府计划》,全面开启绿色政府建设工作。

新加坡绿色政府建设的政策阶段

新加坡绿色政府建设致力于走在世界前列,其绿色政府建设过程可分为三个阶段:倡议发起阶段(2006 年至 2013 年)、升级建设阶段(2014 年至 2020 年)、绿色政府阶段(2021 年至今)。2006 年推出的《公共部门引领环境可持续性倡议》开启了新加坡绿色政府建设的第一阶段。此倡议计划旨在提高公共部门的资源利用效率。2014 年《PSTLES2.0》的升级发布开启了新加坡绿色政府建设的第二阶段。该报告重点关注可持续发展,并制定了政府组织流程来管理资源使用。2014

年 11 月,《新加坡可持续蓝图 2015》发布,该政策提出“迈向零垃圾”国家愿景,旨在为新加坡民众提供更加宜居和可持续发展的未来。2021 年 7 月 12 日,《绿色政府计划》的推出开启了新加坡绿色政府建设的第三阶段。该计划提出公共部门将努力在碳减排和资源效率方面实现可持续发展目标,并积极成为绿色发展的影响者和推动者。

“滨海湾花园”是新加坡政府牵头打造的世界级城市花园项目,从室内到室外的每一处垂直绿化景观都代表了新加坡的一种特色。

新加坡《公共部门带头环境可持续性倡议》的实践

2006 年,新加坡发布《公共部门带头环境可持续性倡议》,旨在利用整个政府的集体力量来提高资源效率和追求环境可持续性。2014 年,新加坡进一步出台《PSTLES2.0》,要求各机构关注可持续发展结果,并实施政府组织流程来管理资源使用。其中,该政策主要针对资源管理、绿色建筑、能源和水效率、垃圾管理、绿色采购、保证节能合同等领域提出绿色政府建设具体措施。

资源管理。资源管理领域的措施主要有 5 个方面。具体来说,一是已确定有太阳能部署潜力的机关部门应进一步更新 2020 财年太阳能光伏的总装机容量目标。二是所有部委都将提交资源管理计划,记录可持续发展目标和实现这些目标的资源保护措施。

三是所有公共部门均须提交有关其年度资源消耗量的文件和数据。四是每个部门需任命一名可持续发展负责人来监督该部及其法定委员会资源管理计划的实施情况,以及组织环境可持续性咨询团队为可持续发展负责人提供技术专业知识。五是制定和发布环境可持续性指南以协助公共机构实施可持续资源效能措施,设立示范基金并且在公共部门内试点环境可持续性创新解决方案。

绿色建筑。绿色建筑措施规定,新建和现有建筑、政府所属以及租赁的办公场所、活动和会议场所均需要符合由新加坡建设局于 2005 年 1 月起开始推行的绿色标志认证计划。对于新建和现有建筑,其空调建筑面积超过 5 千平方米的新建公共部门建筑必须达到白金奖标准;到 2020 年,所有空调建筑面积超过 1 万平方米的现有公共部门建筑必须达到超金奖标准;总建筑面积超过 5 千平方米,但空调面积低于 1 万平方米的所有现有公共部门建筑到 2020 年必须达到金奖标准。对于政府所属办公场所,所有新建的公共部门办公场所或正在进行重大翻新的办公场所,都必须至少达到《办公室内部绿色标志计划》的金奖标准;不属于上述类别的办公场所将保留认证级标准,直到办公室下一次翻新。对于租赁的办公场所,公共部门机构租赁的办公空间将在当前的租赁合同到期时,需要租赁带有超金奖标准的建筑。对于活动和会议场

所,从 2015 年 1 月 1 日起,公共部门机构将在有绿色标志认证的场馆组织活动和举行会议。

能源和水效率。在提高能源效率方面,公共部门和机构必须确保其空调房的室内温度保持在 24°C 或更高。面积超过 1 千平方米的数据中心将安装独立的电表,并监测和报告其能源使用情况。在节约用水提高水利用效率方面,公共部门建筑物用水总量大于或等于每年 3.6 万立方米的公共部门在 2015 年 6 月前在主要用水区域安装专用水表。

垃圾管理。针对垃圾管理领域,公共部门机构需实施集体回收方案,包括回收纸张、塑料、铝和墨盒。总建筑面积大于 1 万平方米的大型公共部门建筑物的业主应监控并提交每年处置的废物重量、体积和收集的可回收物重量的数据。

绿色采购。针对绿色采购领域,考虑到生命周期成本,公共部门机构将采购最具成本效益的电器。新办公室信息和通信设备的采购必须符合最新的能源标签制度。

保证节能合同。保证节能合同是由国家环境局制定和管理的绩效合同,旨在提高公共部门的能源效率。保证节能合同是一种交钥匙合同,经认可的能源服务公司将会分为两个阶段实施,包含从第一阶段投标评估、制定节能措施到第二阶段实施节能措施以及最后的项目 5 年节能保证,设备维护以及测量和验证年度报

告。截至 2020 年底,有 42 家公共部门建筑已经使用保证节能承包模式进行建筑物改造工程。总体而言,保证节能合同可帮助业主节省 20% 的总用电量,这相当于每年为公共部门节省 1380 万美元。

新加坡《绿色政府计划》的实践

2021 年 7 月 12 日,新加坡《绿色政府计划》正式颁布,该计划有三大支柱。

第一支柱是公共部门目标制定。具体包括四点:第一,公共部门目标在 2025 年左右达到碳排放峰值,领先于国家碳排放目标。所有办公场所将在可行的情况下部署太阳能光伏,在 2030 年公共部门将太阳能部署达到 1.5GWp。自 2023 年起公共部门新采购和注册的所有汽车都将是零尾气排放的清洁能源汽车,到 2035 年,所有公共部门都将使用清洁能源汽车。第二,2030 年公共部门目标是每人每天耗能与用水的使用量将在 2018 至 2020 年的平均水平上减少 10%,每人每天垃圾处理量比 2022 年的水平减少 30%。第三,公共部门将为建筑、信息技术、交通和太阳能部署设定比国家标准更高的目标。第四,对于上述所有情况,绿色政府计划的范围将不局限于政府办公室,还包括公共部门基础设施和运营,例如公共交通基础设施、医疗保健设施以及学校。

第二支柱是绿色政府管理制度建设。具体包括三点:第一,绿色采购,政府机构需购买符合高

效率或可持续标准的产品。例如节能电器、节水配件、室内建筑材料和电动汽车等,所有公共部门机构都将遵守更严格的绿色采购要求。第二,在政府招标时考虑公司与可持续发展相关的政策和做法,从活动举办、办公用房以及公共废物收集合同开始,将可持续作为政府采购决策的考虑因素。第三,在商业中心和社区俱乐部等公共场所加入可持续发展宣传,以提高公众意识。通过学校课程和社区计划对社区进行可持续发展教育。

第三支柱是可持续发展文化建立。激励公职人员为新加坡的可持续发展作出积极贡献,建立可持续发展文化。一方面,公共部门会定期举办分享会,交流想法、最佳实践案例和最新技术解决方案,从而激励和支持公职人员推进绿色政府发展。另一方面,举办宣传活动以提高公务员的认识,并鼓励公务员用简单的方式拥有更可持续的生活方式。

21 世纪以来,为了应对越来越突出的资源与环境问题,新加坡积极开展绿色政府实践,陆续发布并更新环境可持续性倡议计划。一方面,从资源管理、绿色建筑、能源和水效率、垃圾管理、绿色采购、保证节能性能合同等领域提出一系列倡议与举措,以提升资源利用率;另一方面,从公共部门目标设定、管理制度建设、可持续发展文化建设出发,极大地支撑绿色政府实践,促进了公共部门内部资源节约与环境保护行

动长效机制的形成。整体来看,新加坡绿色政府的工作有三个主要特征。

厘清并细化各领域绿色政府建设的具体措施。绿色政府建设旨在提升整个政府的资源利用效率和追求环境可持续性。新加坡在其倡议计划中反复厘清绿色政府建设重点领域,并细化了包括资源管理、绿色建筑、能源和水效率、垃圾管理、绿色采购、保证节能性能合同在内的具体措施。

注重构建绿色政府管理体系。绿色政府建设需要在政府机关内部建立一套绿色管理体系,以便改进政府内部运作方式,提升政府整体运营效率和可持续性。新加坡绿色政府倡议之所以能够落地执行,主要得益于新加坡政府的高瞻远瞩和政府的管理体制。如可持续发展与环境部、国家环境局、能源效率计划委员会三大政府权威机构密切配合促成了新加坡绿色政府倡议从发起到落地执行。

重视市场经济在绿色政府构建中的作用。由于生态环境问题日益复杂,以及政府的竞争性缺乏等原因,绿色政府管理也面临着种种失灵。发挥市场经济的调控作用具有必要性和现实可行性。以绿色政府采购为例,新加坡积极利用保证节能合同承包模式进行建筑改造项目,保证了从审计、实施监控到后期维护整个流程的高效性。★



按照《全省自建房安全专项整治“百日行动”督导方案》，8月9日至11日，省机关事务管理局党组成员、副局长李练率房管处、建设中心相关同志，以及房屋安全专家，对自贡市自建房安全专项整治“百日行动”工作开展情况进行了督导检查。

督导组一行先后来到荣县、富顺县和沿滩区，实地走访了11个乡镇，通过信息比对、查阅资料、听取汇报、交流询问等方式，详细了解自贡市各级自建房安全专项整治工作开展情况，现场指出了工作中的不足和短板，提出了有针对性的指导意见。李练要求，要提高思想认识，严格落实责任，坚持边查边改、立查立改，对存在安全隐患的房屋，第一时间采取应急管控措施，坚决遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

