

四川机关事务

SICHUANJIGUANSHIWU

2022 **2** 总第168期



四川省机关事务管理局 主管
四川省机关事务管理研究会 主办



4月6日下午,省政府副秘书长,省机关事务管理局党组书记、局长郭春英到省级住房公积金管理中心检查指导安全生产和疫情防控等工作,实地查看业务办理大厅、综合办公场所,详细了解安全应急管理、人员管控、消毒消杀、防疫物资储备等方面情况;对公积金中心近年来大力推进全程网办业务,切实减少临柜办理业务,降低新冠感染风险,着力提升业务办理实效表示肯定。

扎实有效推进机关运行保障管理地方性立法 加快构建科学完备的四川机关事务法治体系

◎特约评论员 李谨

习近平总书记强调,法律是治国之重器,法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。全省机关事务系统要重视和善于运用法治思维和法治方式,在全面深化改革中发挥法治的引领和推动作用,加快构建完备的机关事务法治体系,为推进机关事务治理现代化营造良好法治环境。

近年来,我省高度重视和加强机关事务法治建设工作,陆续出台《四川省机关事务管理办法》《四川省党政机关办公用房管理实施办法》《四川省党政机关公务用车管理实施办法》等政府规章和规范性文件,在深化机关事务改革任务中,进一步完善机关国有资产管理、公共机构节能管理等配套文件,连续2年在全省系统开展“制度建设年”活动,为全省机关事务高质量奠定了法治基础。但从法律层级来看,现行法规制度还存在位阶不高、效力不足、整体性不强、协调性不够等问题,机关事务从整体上仍缺乏顶层法律规范和约束。因此,以立法的形式系统总结、提炼和固化近年来的经验做法和制度成果,整合相关规定、要求,理顺有关职能部门职责分工、明确基本制度、保障事项和政策标准,是落实全面依法治国战略、适应国家治理体系与治理能力现代化的必然要求,也是巩固深化机关事务改革创新、提高机关运行保障质量效能的根本路径。

2021年,我们抓住国管局立法试点机遇,高位谋划、主动作为,积极推动《四川省机关运行保障管理条例》列入省人大常委会、省政府立法计划,同步开展市(州)立法试点,组建专业力量开展立法论证、调研、起草等工作,充分征求相关省直部门和机关事务系统意见,形成条例草案,已列入2022年省人大立法计划初次审议项目、省政府制定类项目,标志着我省机关运行保障管理立法工作进入审议制定阶段。

行而不辍,未来可期。作为我省机关事务首部省级地方性法规,制定好《四川省机关运行保障管理条例》是事关机关事务全局的系统性、深层次变革,意义重大、影响深远。我们要秉承民主立法、科学立法、开门立法、为民立法的原则,始终坚持集中统一管理理念,坚定不移深化改革、推动创新,牢牢把握立法机遇,积极寻求在体制机制等根本性问题上取得改革突破,力争按立法程序和时间节点推动条例出台,为构建科学完备的四川机关事务法治体系做出贡献。

四川机关事务

双月刊

2022 年第 2 期
(总第 168 期)
本期印发时间
2022 年 4 月

编 委 会 主 任 郭春英
编委会常务副主任 谢 民
副 主 任 李 练 舒渠丰
伍明辉 苏京平
编委会委员 张锦秋 王维忠
张 治 丁培杰
陈国忠 李君泽
总 编 辑 陈国忠
责 任 编 辑 付 林 李 谨
倪 涵 唐海辉
王婷婷 王 萍
题 主 字 王源清
主 管 四川省机关事务管理局
主 办 四川省机关事务管理研究会
刊 号 四川省刊型内部资料
第 01-197 号

内部刊物 赠阅免费

编 辑 《四川机关事务》编辑部
地 址 成都市玉沙路 98 号
邮 编 610017
电 话 (028)86748993 86761889
邮 箱 scjghq@126.com
承 印 成都市昇华印务有限公司
电 话 (028)85828455

宣传方针政策／报道改革动向／探索科学管理／指导业务工作／弘扬敬业精神

卷首语

- P01 扎实有效推进机关运行保障管理地方性立法
加快构建科学完备的四川机关事务法治体系
.....特约评论员 李谨

聚焦

- P04 省机关事务管理局安排部署安全生产及疫情防控
有关工作.....罗舒睿 李政
- P05 《四川省机关运行保障管理条例》列入
省政府 2022 年立法计划制定项目、
省人大 2022 年度立法计划初次审议项目.....李谨
- P06 谢民带队赴绵阳调研机关事务标准化实训试点
工作唐海辉



- P08 2022 年四川公共机构“双碳”重点来了！
今年 75%以上党政机关要建成节约型机关...吴昊
- P09 管好国有资产、公务用车、办公用房 四川机关事
务集中统一管理取得新实效.....赵荣昌 钟振宇
- P10 规范引领 守正创新 标准化助推机关事务治理
现代化.....四川省机关事务管理局
- P12 坚持绿色低碳 狠抓依法治理
高质量创建节约型机关
.....四川省卫生健康委员会
- P14 新实施“123”工作举措 深入推进以资产管理为核心
的集中统一管理.....乐山市机关事务管理局

帮扶

- P16 省机关事务管理局创新实施幼教帮扶助力乡村振兴.....徐杰



- P19 黎坤：省上下的“泥”书记.....张雪萍



专家视点

- P22 机关运行保障立法的意义、原则和任务
.....马怀德

探索

- P26 健全机制 压实责任 切实做好住房公积金贷款风险
管控.....省级住房公积金管理中心

论坛

- P29 提高标准执行力要在“五抓”上下功夫.....唐海辉
P31 浅谈公共机构能源管理体系建设.....詹晓林

学习

- P34 省机关事务管理局组织开展青年干部学习交流会
.....司家良



动态

- P36 省机关事务管理局财务处开展面对面预算工作
座谈会.....郭怡 等

广角

- P44 循环经济：绿色生态发展之路.....袁文



风采

- P47 疫情期间省四院的ICU 93岁爷爷的生日也可以
这么快乐!周洁

文苑

- P48 《论工作》.....纪伯伦

省机关事务管理局 安排部署安全生产及疫情防控有关工作



4月2日,省机关事务管理局党组书记郭春英主持召开局党组(扩大)会议。局党组成员谢民、李练、舒渠丰、杨勇前、伍明辉参加会议,一级巡视员、二级巡视员列席会议,机关各处(室)、局属各单位主要负责同志,驻局纪检监察组有关同志列席会议。

会议传达学习了习近平总书记关于安全生产工作重要指示和李克强总理批示要求及全国安全生产电视电话会议、省安委会2022年第二次全体成员会议暨第二季度全省安全生产和生态环境保护工作电视电话会、省安委会办公室关于认真做好2022年清明节期间安全防范工作的紧急通知

及疫情防控有关文件精神。

会上,郭春英对做好当前安全生产及疫情防控工作提出明确要求。一要进一步提政治站位,认真学习领会习近平总书记重要指示精神和李克强总理批示要求以及进一步强化安全生产责任落实、坚决防范遏制重特大事故的15条措施,强化思想认识,保持战略定力、坚定信心决心,时刻绷紧安全生产和疫情防控这根弦,切实扛起政治责任。二要进一步坚持问题导向,聚焦重点领域、环节、岗位、人员等分类制定具体措施,加大对婴幼儿园、医院、建筑工地、窗口单位、集中办公区、集中居住区等安全监管力度,持续

强化场所、人员、环节等疫情防控,严查风险隐患,严格工作要求,坚决守住安全生产底线、红线,从严从紧抓好疫情防控各项工作。三要进一步严格责任落实,强化第一责任人责任、一岗双责、齐抓共管、失职追责,严格落实“三个必须”要求,加大对干部职工的宣传教育力度,局领导按分工组织开展局系统安全生产和疫情防控监督检查,对因安全生产措施落实不到位、疫情防控责任未履行造成疫情传播扩散的,按规定严肃追责问责。

(罗舒睿 李政)

《四川省机关运行保障管理条例》列入 省政府2022年立法计划制定项目、 省人大2022年度立法计划初次审议项目



时任四川省政协常委、社会法制委员会主任、省政府法制办主任张渝田，司法厅行政执法协调监督局谢耀锋指导我省机关运行保障管理立法工作

近日，省政府、省人大先后发布2022年立法计划，省机关事务管理局申报的《四川省机关运行保障管理条例》立法项目分别列入地方性法规制定项目、立法计划初次审议项目。

长期以来，机关运行保障管理工作处于自主经营、分散保障，保障职责不清晰、政策标准不统一、管理服务碎片化，运行成本比较高，制约和影响了党政机关运

行的质量和效益。运用立法形式整合相关制度规定，是推动机关事务集中统一管理的现实需要。

2021年，国家机关事务管理局确定我省进行机关运行保障立法试点。省机关事务管理局把握机遇，主动争取省人大、省政府立法部门指导支持，成立立法领导小组和工作专班，引入四川大学法学、公共管理学专家和第三方法律服务机构共同参与，深入开展立法论证、调研、起草等工作，

充分了解行业发展情况，广泛征求有关方面意见，为立法工作打下了坚实基础。

下一步，省机关事务管理局将按照省立法程序和时间节点，加强协调对接，配合省人大、省政府立法部门，开展好立法调研、征求意见、修改完善等工作，高质量提交省政府常务会议和省人大审议并出台实施，为推进机关事务治理现代化创造良好的法治环境。★（李谨）



省机关事务管理局党组成员、副局长谢民带队赴绵阳市调研机关事务标准化实训试点工作

谢民带队赴绵阳 调研机关事务标准化实训试点工作

3月17日，省机关事务管理局党组成员、副局长谢民带队赴绵阳市调研机关事务标准化实训试点工作。绵阳市委常委、组织部长莫怀学，副市长袁明会见调研组一行，绵阳市人大常委会副主任周涛陪同调研。

调研组实地察看了绵阳市集中办公区、机关职工食堂、市委党校实训教室，实地观摩会务保障落实标准化工作实操训练，详细了解标准化实训基地教学情况，并就深入推进省委深改项目落地落实进行座谈交流。绵阳市机关

事务管理局党组书记郑文京、局长汪楠介绍实训试点（省委深改项目）开展情况，以及下一步的建设思路。绵阳市人大副主任周涛对绵阳市贯彻落实省委深改项目提出了要求。

谢民对绵阳市机关事务管理

局担当作为、攻坚克难推动省委深改项目落实给予充分肯定,对市委党校在机关事务标准化实训试点建设上给予教学场地、师资配置、后勤保障等方面的支持表示衷心感谢。

谢民指出,绵阳市承担的全国机关事务标准化实训试点工作,是国管局、国家市场监管总局赋予四川落实《机关事务标准化工作“十四五”规划》的重要改革工作,也是当前全省机关事务系

统唯一纳入省委深改办重大改革试点落实台账的改革项目。要站位深化改革的高度和立足现代治理的格局,充分认识和把握实训试点对培养机关事务治理现代化人才、规范服务保障行为、提升服务保障质效、助推机关事务治理现代化和高质量发展中的重要地位和作用。

谢民强调,绵阳市机关事务管理局要主动向市委、市政府请示汇报,加强与相关部门沟通协

调,统筹好各方资源,积极争取政策、资金和技术支持,形成工作合力。要在课程设置、师资配置、实操示范上下功夫,切实提升参训学员贯标水平,努力建成高水平的机关事务标准化实训基地,坚决把中央在川部署的改革任务落实到位。

绵阳市委党校、市机关事务管理局,省局政策法规处有关同志参加调研。(唐海辉)



调研组实地查看标准化实训试点情况

2022年四川公共机构“双碳”重点来了！ 今年75%以上党政机关要建成节约型机关

四川2022年公共机构能源资源节约和生态环境保护工作安排近日出炉，从8个方面对我省公共机构今年的节能降碳重点工作作出安排部署。其中，力争四川省75%以上党政机关建成节约型机关、各级各类公共机构新建停车场设置专属新能源汽车停车位不低于20%等目标的提出非常受关注。

工作安排提出了今年的工作任务：全面完成人均综合能耗同比下降1%、单位建筑面积能耗同比下降1%、单位建筑面积碳排放同比下降1.5%、人均水耗同比下降1.5%的节能降碳目标。从“全面推进公共机构碳达峰行动”“积极推进节约型机关和示范创建”“大力推进既有建筑绿色改造和资源综合利用”“积极开展公共机构能耗统计、监测和定额管理”“持续推进反食品浪费、禁塑、垃圾分类工作”“大力推行公共机构绿色办公”“加强公共机构节能川渝合作”“积极开展绿色低碳发展宣传培训”8个方面提出了一系列工作举措和目标。

全面推进公共机构碳达峰行动方面，四川省提出大力推进太阳能、地热能、空气源、生物质能

等能源和热泵技术，新建建筑可安装光伏屋顶面积力争实现光伏覆盖率达到50%；推动医院消毒供应、洗衣蒸气系统和公共机构食堂用能设施设备电气化改造；加大新能源汽车推广应用力度，新增及更新公务用车原则上使用新能源汽车（特殊地区、特殊用途除外）；各级各类公共机构新建停车场设置专属新能源汽车停车位不低于20%，各市（州）本级、县（区）公共机构既有停车场新建至少8个新能源汽车充电桩，力争快充比例不低于30%等。

积极推进节约型机关和示范创建方面，四川省将积极推进第三批节约型机关创建，省直机关和市（州）直机关本级80%、区（县）直部门（单位）75%建成节约型机关，力争全省75%以上党政机关建成节约型机关。大力推进既有建筑绿色改造和资源综合利用方面，四川将积极推进绿色建筑创建行动，加强绿色化运行管理，增加星级绿色建筑数量；以中央空调能效提升为重点，开展空调主机、照明、电梯等综合型用能系统和设施设备节能改造，推动暖通管道维护、设施设备智能控制管理升级；积极开展电梯、热水器、

厨房灶具等高耗能设施设备改造升级，推进食堂“明厨亮灶”和油烟净化治理，大力普及节水器具等。

其他方面，四川省将加强全省公共机构能耗直报统计“一张网”建设管理，积极推进能源资源消费数据票据溯源，组织开展能源资源消费数据统计和会审，提升能耗统计数据质量；常态化开展“光盘行动”，联合开展“世界粮食日”和全国粮食安全宣传周系列活动，持续开展“厉行节约、反对浪费”“七进”活动，努力营造浪费可耻、节约为荣的良好氛围；倡导使用再生纸、再生耗材等循环再生办公用品，限制使用一次性办公用品，加速推动无纸化办公；修订完善公共机构能源审计管理办法，编制《川渝地区公共机构能源审计报告编制规范》，共同制定川渝两地共同适用的地方标准规范，联合开展2021年度节约型机关创建实地抽查验收；开展全国节能宣传周、低碳日等绿色低碳主题活动，加强绿色低碳发展理念宣传，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，增强干部职工绿色低碳意识等。★

（川观记者：吴昊）

管好国有资产、公务用车、办公用房 四川机关事务集中统一管理取得新实效

实施省直机关办公用房三年维修规划、试点编制内购买社会车辆保障服务、超900万人次参与光盘打卡行动……过去一年，全省机关事务工作围绕中心、服务大局取得新成效。

过去一年，全省机关事务系统主动作为，国有资产、办公用房、公务用车、公共机构节能等管理更加规范，集中办公区、公务服务等保障更加有力，机关运行保障立法全国试点推进顺利，标准化信息化“两化融合”走在全国前列，“制度建设年”活动成效明显，保障成渝地区双城经济圈建设取得新进展，四川大学机关事务管理学科加快设立，四川大学华西春熙医院成功挂牌，首次联合省委组织部举办全省机关事务系统能力提升培训班，联合人力资源社会保障厅开展全省节约型机关建设评选表彰，各项工作取得新的进步和成效。

去年以来，全省机关事务管理系统聚焦重点业务，集中统一管理取得实效。在国有资产管理方面，省机关事务管理局大力推动办公用房权属统一登记，完成省直部门闲置封存物资处置工作。在办公用房管理方面，印发实施省直机关办公用房三年

维修规划，完成全省办公用房信息统计，加快推进省级机关办公用房使用协议签订工作。在公务用车管理方面，推进编制内购买社会车辆保障服务试点，制定实施省直机关年度公务用车配备更新计划、大修分配计划。

节约能源资源走在前、做表率。省机关事务管理局编制《四川省公共机构碳排放指南》和《四川省公共机构碳达峰专项行动方案》，组织全省4500余个党政机关参与节约型机关创建，组织超900万人次参与厉行节约反对浪费光盘打卡行动。2020年全省公共机构人均综合能耗、单位建筑面积能耗、人均水耗分别同比下降2.58%、2.84%、3.15%，超额完成国家下达任务。

机关事务标准化信息化“两化融合”工作取得新进展。制定《机关事务应急保障规范》等3个省级地方标准，创新建设“四川省机关事务标准仓”。该标准仓旨在推动全省机关事务部门共建共享共用标准，对机关事务标准进行数字化整理汇集和分类展示，是同步集成标准化的法规制度、理论实践、业务办理等功能的一体化信息平台。★

(川观新闻记者 赵荣昌 钟振宇)

规范引领 守正创新 标准化助推机关事务治理现代化

◎四川省机关事务管理局



标准，是人类文明进步的成果。标准化在国家治理中发挥着基础性、战略性、引领性作用。2016年，四川省机关事务管理局在全国率先将标准的理念和方法引入机关事务治理领域。全国首次机关事务标准化建设现场会2017年在四川成都召开。2018年成为全国机关事务系统首批标准化试点单位，创建标准化信息化“两化融合”管理模式，逐步形成具有四川特色的“标准化+机关事务”建设格局，持续探索标准化推进治理现代化取得新的成效。

强化“五个保障”建机制，统筹推进

组织保障。坚持把标准化工作作为“一把手”工程，建立健全以主要负责人为组长的领导机制，横向与本级市场监管、财政等部门建立联动机制，纵向建立与上级、下级相衔接的协调机制，明确专门机构和力量组织推动。

规划保障。坚持顶层设计，标准化工作列入全省机关事务工作“十三五”“十四五”发展规划，系统性谋划总体建设方案，明确体系结构、发展方向和工作模式，统筹推进。

经费保障。将标准化工作经费列入财政预算管理，拓展多元化保障渠道，争取政策、项目、课题等支持，通过预算经费、项目

经费、科研经费保障工作推进有支撑。

学习调研保障。针对标准的知识、技术欠缺等情况，建立经常性学习制度，交流研讨，完善思路。针对突出矛盾和瓶颈性难点问题，组织专题调研、课题攻坚，拓展视野。

宣传保障。利用官网、微信、刊物等媒介，工作推进会、调研培训等形式，“世界标准日”、“质量提升年”等活动，创建“四川省机关事务标准仓”，加大标准解读、知识普及等，让标准入脑入心。

立足“三个基点”建体系，实现有标可依

立足岗位构建履职标准。优

化完善“6+N”履职标准体系结构,坚持“问题导向、固化经验、瞄准前沿”的制标思路,选择资产管理、后勤服务等6个方面循序渐进,梳理岗位职责、制度规范、流程环节200余项,2017年首次形成6大履职体系,实现零的突破。2018—2021年拓展涵盖公务用车、公共机构节能等8个方面体系结构,先后制定14类283项履职标准,初步实现职责领域全覆盖。

立足共享打造地方标准。聚焦制约治理现代化的突出问题,围绕改革创新存在的难点问题,针对区域范围内普遍存在的共性问题,梳理提炼国有资产处置管理、办公用房维修管理、标准化食堂管理等25个主要方面,发布23项省级、8项市级地方标准。办公区物业管理、应急保障管理、节约型机关建设等标准在全国具有首创性和引领性。

立足规则制定基础标准。梳理标准化管理基本要素、基本要求等共性因素,对概念、通则等作出统一规定,分类制订工作指南、工作导则等基础标准,为其他标准制修订提供遵循的依据。

着力“五个推进”强实施,聚集发展动能

“两化融合”推进。创新探索标准化信息化“两化融合”,梳理业务工作流程类、数据类、权限类标准,运用信息技术植入平台功能模块,二次固化和程序化管理标准,实现使用平台强制贯标、自动贯标双同步。

履约管理推进。推广在政府

购买机关后勤服务中,将物业管理服务、机关会议服务等标准中有关质量的条款列入合同管理,按合同约定评价服务行为、服务质量,监督服务机构履约执行标准。

多元培塑推进。针对标准化建设基础薄弱推进不平衡等问题,采取分层分类模式、线上线下方式、开设讲堂讲座等形式,全员贯标普及。2021年,推动绵阳市创建“四川省机关事务标准化实训基地”,开展实操培训、岗前实训。

监督检查推进。细化完善实施督查评分细则,定期组织开展督查调研,评估分析标准实施效果,督促改进提升。制定激励办法,正向引导自觉贯标。

协同联动推进。建立川渝地区机关事务标准化协同联动工作推进机制,制定工作方案和指导意见,调动市、区层面机关事务部门组建5个区域协作组大协同大联动,以标准先行引领区域机关运行保障一体化。

聚焦“两化融合”求创新,拓展宣贯半径

探究“两化融合”理论。聚集高等院校、科研院所专家和业务骨干力量,着力从标准化信息化“两化”的工作原理、运行机理、融合环节等入手,探索融合方法、融合路径,创建融合模型,挖掘叠加功能与融合效应。总结以梳理标准、岗位职责编制融合事项清单为基础,以筛选定量、流程、权限类标准打造运行流程为重点,以技术嵌入开发优化平台功能为突

破的“三段式”融合流程,为两化融合发展提供理论支撑。《机关事务标准化信息化“两化融合”研究》软科学课题成果收录在四川科技报告共享服务系统。《机关事务标准化信息化“两化融合”路径研究》获国管局肯定。

以标准化带动信息化。构建信息化标准体系。针对“信息孤岛”“数据烟囱”等数据标准不规范、不统一问题,制定信息化标准体系,打通数据资源自由流动堵点,实现与财政、编制等部门的数据交换和业务协同。推广信息化标准软件。采用省级统筹、分级建设模式,打造覆盖全业务、全流程的全省通用的标准化共享软件,实现高效协同和生态开放。促进智能化决策管理。利用标准化整合数据、算力、算法等信息资源,将传统决策经验升华为数据模型,提供决策管理智能化应用场景。

以信息化驱动标准化。推动标准普及执行。以信息化平台为载体,将服务事项清单、办理事项标准植入机关事务综合办公、业务办理、一体化服务、大数据应用“四平台”,明确定量标准、业务流程、职责权限以及关联标准,确保标准执行不打折、不走样。推动标准更新完善,建立“业务研究—标准制定—软件研发”互动机制,将标准制修订与宣传贯彻贯穿于信息化建设、应用、维护全过程,利用信息化平台持续强化标准实时更新,实现标准线上线下一致、线上线下融合。★

坚持绿色低碳 狠抓依法治理 高质量创建节约型机关

◎四川省卫生健康委员会



四川省卫生健康委员会党组书记张涛在2023年全省机关事务工作会议暨机关党风廉政建设工作会议上作交流发言

根据国家和全省节约型机关创建总体部署，我们紧紧扭住厉行勤俭节约减少浪费、提高能源资源利用和保护环境、降低机关运行成本目标要求，坚持科学统筹，严密组织推进，精准发力实施，如期完成创建任务，取得阶段性成效。

坚持绿色引领，强势推进创建工作有序实施

强化政治引领。坚持把创建工作作为政治任务和重大工程来实施推进，深入学习贯彻习近平生态文明思想，先后5次专题学习习近平总书记关于厉行勤俭节约、生活垃圾分类、制止餐饮浪费

等重要指示批示精神，以及党中央、国务院和省委省政府有关决策部署，深刻领会精神实质，准确把握精髓要义，坚定推动上级决策部署在末端落地落实。

强化组织领导。注重从组织上加强对创建工作的统一领导，建立专项工作领导机制，省卫健委办公室和机关服务中心统筹统管调配各类资源和力量，先后组织召开10余次专题会议，协调解决各类矛盾问题，稳步推动全过程、各环节工作高效实施，做到项项有人管、事事有着落、件件有回音。省卫健委直属29个单位均建立健全相应组织机构，同步推进

创建工作有效开展。

强化机制管控。始终以建立“定期会议、会商协调、检查督导、台账管理”四项运行机制为抓手，把涉及节能改造、厉行节约、生活垃圾分类、制止餐饮浪费、禁塑等工作统一纳入机制运行管控，定期总结安排工作，会商解决重大问题，跟进检查督导落实。并对工作任务推进实行严格台账管理，保证了创建工作安全有序高效运转。

注重宣贯引导，广泛凝聚创建工作意志力量

大力宣贯政策法规。坚持把节约节俭的法规政策与节能环保

知识纳入宣传工作统筹谋划、整体实施,充分利用官方网站、微信微博、公众号等媒介推广宣传,持续推进“全国节水月”“全国节能宣传周”等宣传活动,组织营养健康膳食宣传15期,发表有价值宣传稿件10余篇,引导干部职工养成简约适度绿色低碳生产生活方式,不断提高生态文明建设的思想自觉、行动自觉。

积极开展专项行动。坚持把开展专项行动作为推进节约型机关创建的活动载体,作为巩固厉行勤俭节约实践成果的具体举措,不断把节能节约勤俭工作引向深入,组织开展“减盐减油减糖”科学膳食、节水节电、节油节气、光盘行动打卡、生活垃圾分类、禁塑、营养健康食堂建设、绿色出行等8个专项行动,广泛凝聚起厉行勤俭节约的共同价值取向和思想意志基础。

跟进组织业务培训。紧盯提高节能减排降耗技能和节约管理能力,突出人人“懂政策、知法规、会操作、善管理、能节约”目标,采取以会代训、专题讲座、研讨交流等方式,组织参加国家和我省节能主管部门组织的业务培训,先后6次邀请业务主管部门领导、院校专家、业内专业人士进行授课辅导,实地观摩先进单位,提升了干部职工创建工作的能力本领。

严格标准引航,全面夯实创建工作发展基础

紧贴实际建制度。遵循用制度管人、管事、管权的思路举措,制订食材采购、物资入出库、加工

制作、取餐用餐、餐余处理等20余项制度,修改完善公务用车、水电气油使用、办公用打印纸张、生活垃圾分类、禁塑等管控措施50余条,同步指导直属单位立足实际制订相应管理措施,从制度源头加强对行为举措的管控,为创建工作开展提供了制度支撑。

立足现有抓建设。利用节能现代技术和高科技性能产品,争取上级经费支持和本级经费调剂解决相结合办法,先后投入700余万元,组织完成机关办公楼既有建筑节能外墙改造、电梯节能改造等10余项建设任务。抓住机关和有条件直属单位能耗监测平台建设契机,严格实施用电、用水分项计量,实现了监控用电、用水能耗数据实时传输。

统筹资源配设施。遵循集中资源办大事的思路,加大内部资源统筹调配力度,依托卫生健康项目经费、办公事业经费等渠道调剂配备300余套(件)生活垃圾分类设施,积极开展绿色采购,定期组织消防、电梯、配电等设施设备养护,指导直属单位购置配备节能环保设施器具。积极引进社会资源,加强新能源汽车充电桩建设,依托资源回收处理企业配备厨余垃圾设施器具,实现互利互惠、合作双赢。

狠抓规范引向,大力匡正创建工作高效运转

突出精细化管理正秩序。坚持抓细、抓小、抓实的思路举措,突出把精细化管理贯穿创建工作始终,积极开展无纸化办公,充分采

用自然光,合理设置空调温度,有效减少剩余食材原料浪费,严格落实公务车辆定点加油、维修、保险、租赁,年均能耗下降率2%以上。

强化信息手段提效率。遵循以信息化促进高质量的思路,进一步加大节能信息化建设力度,先后投入30余万元,安装建设能源监测平台、食堂“明厨亮灶”平台以及节能管理信息系统等,有效实现“管理控制一盘棋、能源监测一张网、数据统计一条链”的目标。按照全省公务用车审批派遣平台有关要求,公务车辆派遣100%纳入平台审批管理,提高了工作效率。

严实督查督导束行为。把检查督导作为推动工作落实的有效举措。建立常态化检查督查制度,依托节能管理、纪检审计等力量,大力开展餐饮管理、节水节电管理等监督检查,尤其在餐饮方面专门设立监督管理岗位,极大减少了浪费,提高了资源利用效益。充分发挥第三方物业管理企业作用,对公共区域每日巡查不少于2次,有效管控了“长明灯、长流水”等行为。

下一步,我们将坚持更高起点谋划、更高标准要求、更高质量落实,对标对表节约型机关创建的目标定位,继续坚持绿色低碳理念和法治思维引领,持续推动工作高质量发展,以优异成绩迎接党的二十大和省第十二次党代会胜利召开。★(此文系2022年全省机关事务工作暨先进党风廉政建设工作会议交流材料)

创新实施“123”工作举措 深入推进以资产管理为核心的集中统一管理

◎乐山市机关事务管理局



时任乐山市机关事务管理局局长张毅在 2022 年全省机关事务工作暨党风廉政建设工作会议上通过视频作交流发言

行政事业性国有资产是党政机关高效运转的物质基础。近年来,在省机关事务管理局领导下,乐山市机关事务管理局坚持守正创新,实行“123”工作举措,全力推进以资产管理为核心的集中统一管理,取得积极成效。

一套体系破题, 下好制度“先手棋”

积极推进体制机制改革创

新,着力夯实资产集中统一管理组织基础。一是厘清权责。2019年机构改革赋予我局承担市本级行政事业单位国有资产管理职责,理顺与财政等部门职责分工,形成“财政部门监督管理、机关事务部门综合管理、主管部门牵头行业管理、使用单位具体管理”的管理体系,实现“全对象覆盖、全生命周期管理、全种类囊括”的管理模式,管理对象涵盖包括市属公

立学校、医院在内的市级所有机关事业单位;管理职责涵盖配置、使用、调剂、处置全生命周期;管理种类涵盖通用设备、专用设备、无形资产等资产类别,从体制上实现了资产集中统一管理。二是完善制度。出台《乐山市市级机关事业单位固定资产管理暂行办法》《软件资产管理暂行办法》《公物仓管理暂行办法》《办公用房维修管理办法》《公务用车运行维护

费管理暂行办法》等制度,建立通用设备和家具配置标准动态调整机制,积极探索建立公立学校、医院等重点行业专用资产配置标准。三是严格审批。坚持资产配置与预算管理相结合,重大资产配置实行可行性研究和集体决策。标内资产配置严格按标准审批,重大标外资产配置聘请第三方专业机构评审。2021年,以合理、适用、节约为原则,审减资产配置1272件,节约财政资金3560余万元。严格落实资产“谁使用、谁管理、谁负责”,标准限额以上的重大资产维修实行审批制。与国有回收公司签订回收协议,落实安全保密责任,实行国有资产集中统一处置,重大资产按程序公开拍卖处置。近三年,累计上缴国库非税收入1383万元。

两个载体破冰,找准管理“金钥匙”

坚持“虚拟+实体”双载体管理模式,全面推进集中统一管理提质增效。一是“云平台”智慧管理。投入102万元在全省率先建成市级国有资产管理信息系统,同步开通手机APP,做到一个平台办理资产配置、使用、调剂、处置等“全生命周期管理”业务流程。开发自动审核、自动预警等功能,做到办公设备家具管理与财务管理、办公用房管理等相结合,日常业务与统计分析相关联,实现资产标准化、信息化、科学化管理。建成市县一体的行政事业单位办公用房信息化管理平台,将办公用房维修管理、出租出借等情况纳入

平台监管,实现机关事务工作“一张网”联动管理。二是公物仓统筹盘活。建成市级公物仓,搭建闲置资产维修维护、调剂使用、物流配送和盘活利用的管理工作平台。采用“集中+分散”的管理模式,利用闲置办公用房建立实体公物仓,将闲置、低效运转的通用办公设备家具统一收归保管,对不宜反复搬动的实行分散代管。明确“日常配置优先调剂、临时机构不新配置”的工作原则,有效避免重复购置和闲置浪费。近三年,围绕机构改革资产划转、“8.18”特大洪灾、疫情防控、承办全省文旅大会和配合省委巡视等中心工作,累计为相关部门(单位)调剂资产1.16余万件,节约财政资金8600余万元。三是“虚+实”融合提升。以新开发国有资产管理信息系统为依托,开辟“公物仓”模块,运用大数据手段,完善信息发布、平台展示、按需申请、即时审核功能,实现闲置资产“哪里需要去哪里”。实施实物标识化管理,为每件资产贴上二维码,赋予资产“身份证”,拍摄上传“证件照”,利用手机APP、无线扫码枪自动识别资产,实现实物与系统相统一,充分提高资产清查盘点、调剂划转、现场核实等工作流程效率。

三位一体破局,疏通落实“中梗阻”

争取市委、市政府关心支持,聚焦管理落实环节,建立形成监管、保障、补短三位一体工作格局,确保集中统一管理落地见效。

一是监管督促到位。将资产

管理纳入市委巡察重要内容和纪委监委、财政、审计部门监督重点,完善国有资产管理问题线索移送机制和协商办理机制,办结巡视巡察交办事项7件。强化日常监督,对工作中发现的“未批先购置、未批先处置”等问题建立备案抄送制,累计抄送纪委监委、财政部门相关事项13件。二是支撑保障到位。充分做好人才保障,确保有人干事。近三年,先后从市委办公室、市财政局、市审计局、市国资委等部门和区县选调干部人才10名,队伍专业化水平大幅提升。组织市直部门和区县资产管理人員开展分期分类培训10期,参训900余人次。强化资金保障,市财政每年全额保障市机关事务管理局全口径预算2300万元以上,确保有钱干事。三是问题化解到位。2021年,开展为期半年的行政事业单位国有资产管理专项整治。本着“尊重历史、解决问题、从严审核、分类处置”的原则,督促指导市直部门(单位)全面开展资产清查,会同市纪委监委、财政、审计等部门联合会审。目前已完成39个部门(单位)资产清查,涉及账面资产处置2393万元,化解历史遗留问题26个。

下一步,我们将在省局的指导下,扎实推进以资产为基础的集中统一管理,继续苦练内功、提质增效,开拓创新、狠抓落实,为机关事务集中统一管理贡献智慧、彰显担当。★(此文系2022年全省机关事务工作暨先进党风廉政建设工作会议交流材料)



省机关事务管理局向书楼镇捐赠电脑仪式现场

“软”“硬”兼施 上云赋智

省机关事务管理局 创新实施幼教帮扶助力乡村振兴

习近平总书记指出,实施乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务。教育在乡村振兴中发挥着基础性、先导性作用,实现巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,以振兴乡村教育赋能乡村

振兴,是教育的职责和使命。四川省机关事务管理局勇担职责,不负使命,充分发挥省直属机关幼教资源优势,聚焦屏山县幼教帮扶需求,“软”“硬”兼施,上云赋智,推动巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接取得了良好开局。

强化“硬实力”,以“三资金”强化幼教帮扶保障。一是保障帮扶工作组经费,将幼教帮扶工作计划纳入《四川省机关事务“十四五”发展规划》,明确帮扶目标,落实帮扶资金,做好帮扶组住宿、餐饮、差旅等费用保障,让帮扶组能安心工作,无后顾之忧。二是保障



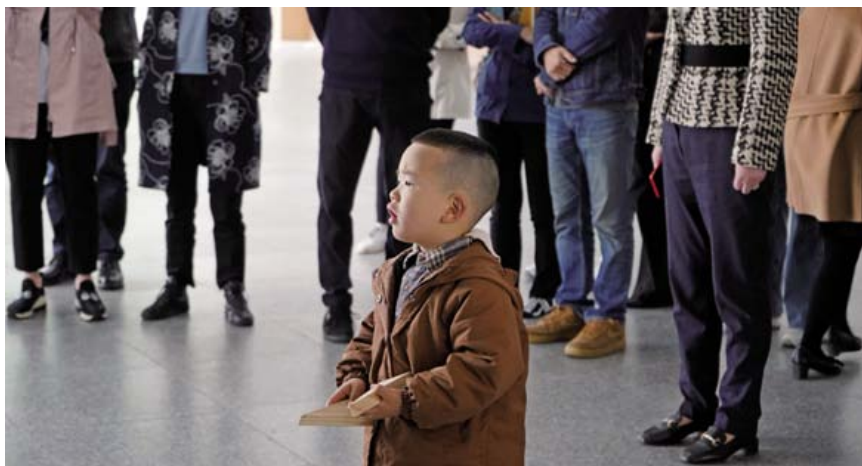
调研组与帮扶园幼儿亲密交流

帮扶项目经费，在省机关事务管理局帮扶资金中，统筹保障环境打造、学具购买、教师培训等费用，推动帮扶点取得实质性变化。三是积极争取捐赠资金，通过多方协调，积极争取友好单位、爱心企业及人士捐赠，全力拓宽资金渠道，不断改善定点帮扶幼儿园的办园条件。

提升“软实力”，以“三聚焦”开展幼教帮扶工作。一是聚焦帮扶需求分类实施幼教帮扶。结合局属6所婴幼儿园特色和优势，聚焦屏山县科研课题研究、校园文化建设、教师专业发展、园务管理水平提升四个方面的困难和问题，设立课题研究组、园本文化提升组、环境创设组、培训工作组、园务管理指导组、集团化管理指

导组，分类开展屏山县幼教帮扶工作。二是聚焦精干力量成立幼教帮扶工作组。工作组组长由局幼教指导专门单位服保中心主任担任，副组长由6所婴幼儿园园长担任，并从各园抽调组织60名优

秀骨干教师，组成联合帮扶组，整合资源，协同推进。三是聚焦帮扶计划有序推进帮扶工作。脱贫攻坚与乡村振兴过渡期为5年，四川省机关事务管理局以“屏山所需、自身所能”为原则，结合前期调研



被现场讲解吸引的儿童



在书楼镇中心幼儿园调研中，调研组就园区幼教问题进行交流探讨

实际，运用以往成功经验，精准制定5年幼教帮扶计划，每年聚焦力量重点实施1-2个帮扶项目，有步骤、有重点持续深入开展形式多样的幼教帮扶活动，确保幼教帮

扶工作走深走实。

应用“云助力”，以“三平台”实现共建共享共赢。一是推进“互联网+”幼教帮扶。运用大数据分析，制定精准帮扶方案，提升帮扶

水平；推动局属6所婴幼儿园与结对帮扶园实现网络实时交流、远程教育教学，实现“缩差距、同进步”。二是打造幼教资源管理平台“云档案馆”。建立6所局属婴幼儿园精品幼教资源信息库，实现优质资源共享、共建、共用，推进幼教帮扶数字化转型、信息化变革、高质量发展。三是实施“线上+线下”帮扶培训。组织帮扶园以线上方式参加“幼教大讲堂”“省直机关幼教工作座谈”等交流活动，邀请帮扶园教职工参与园领导、中层干部、厨师、育婴员、营养师等业务提升培训和入园跟岗实训，不断提升帮扶园师资水平和管理能力。★

(徐杰)



书楼镇中心幼儿园儿童活动区

黎坤：省上下来了的“泥”书记

人物名片

黎坤，男，1987年11月生，中共党员，四川省机关事务管理局财务处一级主任科员，现任书楼镇党委副书记（挂职），2021年7月起任书楼镇西村第一书记。

人生格言：不忘初心跟党走，服务人民报党恩。

“黎书记，我需要2袋肥料，麻烦你帮我送到家里来，可以不？”书楼镇西村7组村民范修彬笑着说。“要得，马上就给你送来！”黎书记热情地大声应着。在他的带领下，“农资销售计划”正在紧锣密鼓地实施，村集体经济快速发展，品牌农肥送货上门，村干部+种植能手组成的技术指导组在田间地头实地指导，忙碌的身影在田间穿梭，金黄的油菜花、洁白的李子花、嫩绿的春茶芽，一幅和谐奋进的美



丽乡村画卷在书楼镇西村缓缓展开。

他曾在部队服役15年，保持着军人的雷厉风行作风和深厚的为民情怀。到了西村，了解到村支部书记、副书记、副主任均为退役军人，随即成立了书楼镇第一支“退役军人先锋队”。从驻村第一天他就开始走村串户了解情况，在短短1个月时间就跑遍了10个村民小组，对89户脱贫户和监测户进行全面走访。他是村民心中热情周到、充满干劲的黎书记，也是双脚沾

黎坤(右二)帮农户搬运肥料



满泥土的“泥书记”。

付真心,融真情

他是村民眼中的“知心人”

“黎书记来了?感谢你又来看我。”每次走到西村8组王德付家门口,老人总是热情地站在门口迎接。王德付老人是西村特困户,因为先天全盲,无法适应敬老院环境,一直独居在家中。黎坤到村后经常到王德付家看望老人,经过多次协调省机关事务管理局和屏山县残联,最终在2021年底为老人硬化了院坝、厨房地面,新修了卫生厕所,极大改善了老人居住环境。“黎书记,吃饭没有?来和我一起吃。”这是黎坤在村里最常听到的话。在田间地头,他能和村民聊果树、茶树管理;在茶余饭后,村民能听他给讲村里的生活变

迁;在坝坝会上,村民能向他如实反映困难和需求……总之,他真正走进了村民的生活,被村民调侃为“脚上沾满泥巴的村干部”。

常听他对老百姓说:“滴水之恩当涌泉相报。我来自大凉山农村家庭,从大山深处走到省直机关,离不开农村的养育和组织的培养。在驻村岗位上我要努力工作,不敢辜负组织的关心,要坚守自己为民服务的初心,用自己有限的力量回馈农村。”

思规划,谋发展

他是村两委心中的“主心骨”

西村由原西村和月坡村合并而成,是书楼镇的中心村,全村幅员面积15.43平方公里,共10个村民小组,党员49名,农户595户

2232人,脱贫户84户307人,低保49户117人,残疾人75名。主要产业为苦丁茶、桂圆,2020年被确定为屏山县乡村振兴开发重点村。

黎坤通过对村党组织建设、产业结构、耕地资源、旅游资源、基础设施等深入细致走访调研,及时拟制了帮扶计划,带领村两委干部外出考察学习,抓产业发展,引导桂圆、苦丁茶特色产业规范化管理,绘制出了西村发展的美丽蓝图。

通过开展主题党日活动,以党史学习教育为契机,始终把班子建设放在中心位置,增强村“两委”纪律意识,根植党建引领全面工作理念,通过重难点工作磨练提升班子战斗力。

在西村道路加宽项目中,需

要协调村民无偿提供土地，黎坤带领村“两委”逐户分析研判，邀请长辈挨家挨户做思想工作，最终保证了项目顺利实施。在县、镇两级人大代表选举工作中，他带领村“两委”事先推演每个环节，分选区开展现场演练，通过科学统筹、通力配合，确保了疫情期间选举工作圆满完成。在巩固脱贫攻坚成果后评估检查中，他带领村“两委”连续奋战4昼夜，以“零问题”的成绩单完成了县级交叉检查和第三方评估迎检工作，给各级检查组留下了乡风文明、工作扎实的良好印象。

他驻村以来，往往第一个到办公室，最后一个离开。他说“我是第一书记，我要求村干部和驻村工作队员做到的，我首先做到”。在驻村工作队员眼里，他是驻村“铁标杆”。

2021年，在他的带领下，村集体经济稳步发展，苦丁茶实现年产值240万元，桂圆实现年产值60万元，带动全村农户户均增收800元/年，做深做实了两项改革“后半篇”文章。

**办实事，解难题
他是结对帮扶的“好桥梁”**

黎坤充分发挥下派干部桥梁纽带作用，积极对上协调争取。在2021年，向省机关事务管理局争取帮扶资金20万元，为书楼镇政府和西村解决办公经费实际困难，让西村党群服务中心面貌焕然一新。

他从四川省体育技术学院调剂学生用课桌椅270余套捐赠到书楼镇中心校使用，协调新华书店为书楼镇中心校西村基点校捐赠小学生用图书500册，协调机关

处室结余资金1.1万元用于购买文体用品捐赠至西村小学，并分别向书楼镇中心校及书楼政府捐赠电脑一批。

通过黎坤反复汇报争取，协调省直机关实验、红星等6所省一级幼儿园与屏山县金沙江、岷江、书楼镇中心幼儿园结成帮扶对子，四川省机关事务管理局财务处党支部、局服保中心党支部和宜宾市屏山县书楼镇西村党支部结合2022年幼教帮扶工作，以“幼教帮扶促振兴结对共建谱新篇”为主题，开展支部共建活动，为提升区域幼教水平打下了坚实基础。

他把村民当家人、把田地当家产，把帮扶工作当成自家的事，将感情融入到了农村大家庭，为西村发展及基层治理工作作出了积极贡献！★（张雪萍）



黎坤了解农户的果园情况



机关运行保障立法的意义、原则和任务

◎马怀德（中国政法大学校长）

保障机关的正常运行,是确保各级国家机关能够充分履行公共职能、服务于党和国家中心工作、实现党和国家战略目标的必要前提。目前,十三届全国人大常委会已将“机关运行和行政事业性国有资产管理方面的立法项目”列入立法规划,对机关运行保障立法展开研究具有重要意义。本文拟从机关运行保障工作的法律界定入手,引入内部行政法和公物法的研究视角,对机关运行保障立法的意义、应当遵循的基本原则以

及立法应当关注的重点问题展开分析,旨在为机关运行保障立法提供参考。

机关运行保障的概念与性质

机关运行保障的概念界定。机关运行保障需要统筹安排并优化配置机关运行所需的经费、资产、服务等要素,从而为机关高效有序运行提供物之保障。尽管从广义上看,保障机关正常运行还需要有适当的机关工作人员,因为组织的运作毫无疑问必须依由具体的人来展开,但从行政组织法体系化的角度出发,机关工作

人员的相关内容应当交由公务员法相关规范来集中调整。即按照大陆法系国家的理论,机关运行保障主要属于作为行政“物之手段”的公物利用问题,而机关运行中的人员则由作为行政“人之手段”的公务员法调整。

机关运行保障的法律性质界定。机关运行是一种受法拘束的活动。其中对于资金的安排与使用受到预算法的拘束,对于资产和相关服务的保障则主要受到公物法的调整。具体到本文所关注的问题上,可发现机关运行保障

中的大部分活动在性质上均属于行政公物的设定与利用问题,如机关办公用房的配置、公务用车和办公设备的购买使用与维护等。

机关运行保障立法的重要意义

落实全面依法治国战略,实现机关运行保障法治化。改革开放后,我国历经多次机关后勤和机关事务管理体制变革,但均属于行政系统内部的自我调整,相关要求散见于各类规范中,尚未形成高位阶的立法作业。在机关运行改革已经取得一定进展、各类规范收到一定效果的背景下,筹划对机关运行进行系统立法,对于推进机关运行法治化,落实全面依法治国战略部署上具有重要意义:一是能够系统总结、提炼、吸收中央和地方机关在机关运行保障中所积累的法治经验,探索建立既具有现代化特点,又符合我国国情的机关运行保障制度;二是能够对十八大以来机关运行方面的改革成果予以固化,为机关运行提供法治化的保障;三是将相关行政法规、党内法规、规范性文件的要求以国家法律的形式体现,扩大规范的适用范围,统筹解决机关运行中规范整体性不强、位阶偏低、内容分散、效力不足等问题,提升机关运行立法的系统性和有效性。

推进国家治理现代化进程,实现机关运行保障的现代化。国家机关是国家行使权力的关键所在,保障其良好运行是国家进行有效治理的基本前提。与我国国

家机构建设的现代化路径相契合,机关运行保障的逻辑同样遵循日趋现代化的发展趋势:其一,机关运行保障的重点从对公职人员生产生活的全面保障,转向更加单纯的机关功能保障,保障措施的福利属性降低、公共属性增加,属人性降低、属事性增加;其二,从以配额、定额为主的封闭供给制,逐渐转向相对开放的社会化、市场化路径,资源配置的效率进一步提高;其三,从原则性的指导意见到十八大后密集出台的党内规范,制度的刚性约束逐渐增强;其四,在改革路径上,以国务院等中央机关为先导,逐渐推进由中央到地方的机关运行保障改革。如同历次国务院机构改革后机关后勤管理模式的适当调整一样,在机构改革任务总体完成的情况下,机关运行保障工作同样需要从体制、机制、具体路径等方面进一步更新,以适应国家治理现代化的需求。

助推全面从严治党向纵深发展,实现机关运行保障规范化。对机关运行提供物之保障,主要集中在经费、资产和服务三个领域。这些领域是公共资源配置和利用的核心环节,所涉资源总量大,存在较高的廉政风险,既是贯彻全面从严治党的重点环节,也是新闻媒体和社会公众高度关注的热点领域。推进机关运行保障立法,以国家立法的形式系统总结提炼和固化党的十八大以来机关运行保障领域的有效经验和制度成果,将“厉行节约、反对浪费”的政

治要求规范化和法律化,有利于巩固改革所取得的成效、防止不正之风反弹、从深层次解决问题,有利于持续推进落实中央“八项规定”及其实施细则精神,助推全面从严治党向纵深发展。

完善中国特色社会主义法治体系,推进国有财产法律规则的澄清。首先,机关运行保障财产中绝大部分属于国有财产,但其设立、利用的规则显然与矿藏、水流等自然资源和国有企业的经营性资产即财政财产有着显著差异。在缺乏统一国有财产法的情况下,通过各个领域单行立法明确不同种类国有财产所适用的规则具有现实意义。其次,对于机关运行保障中的主要物资来说,无论其属于公共所有抑或私人所有,大部分均属于行政公物。机关运行保障立法可以采用公物法的理论体系与思路,对该部分公物的设立、命名、利用、处置等规则进行规定。

机关运行保障的基本原则

依法行政原则。对机关正常运行的保障并不仅仅涉及机关内部的秩序维护,还关涉到公务活动的正常开展,间接服务于公共利益,具备了公共面向。公民基本权利的保障与行政效率的高低、行政活动的正常运行有着紧密关联,倘若缺乏适当的行政公物与条件作为保障手段,国家机关非但无法正常运行,同时也无法给予私主体充分的权益保障。在机关运行保障中贯彻依法行政原则,需要实现机关运行保障机关

的组织与权限合法、机关运行保障的范围和事项合法、标准合法、程序合法、手段合法。

精简、效能原则。精简原则既是指导国家机构组织设置的重要原则，同时也在国家机关运行层面上包含重要的规范意义：第一，国家机关应当在组织上精简。第二，国家机关应当在人员上精简。上述两项要求均有助于在整体上削减机关运行的成本与开支，减少机关运行保障的财政负担。第三，在机关运行保障的具体事务上，应当以精简原则为指导组建机关事务工作机构，通过相对集

中管理、向社会购买服务等多种方式减少成本，实现机关运行保障工作本身的精简。在效能原则的解释和适用方面，有学者提出，行政机关应当以尽可能少的行政成本获取最大程度的目标，即以最小的成本投入来实现既定的行政目的，同时要求已投入的成本能够最大程度地实现行政目的具体到机关运行保障上，可通过“成本—收益”的分析考量来确保这一要求的实现。

节约原则。作为国家基本制度条款的《宪法》第14条第2款规定：“国家厉行节约，反对浪费”，

这意味着“厉行节约”不仅是对国家机关的直接拘束，同时还成为一项国家基本方针政策。具体到机关运行保障上，厉行节约的规范解释可以从以下两个方面展开：第一，从总体而言，在制定国家机关运行保障的标准与计划时，应当坚持资源供给要与社会经济发展的总体水平相适应，不能超出社会经济的发展阶段和财政的承载能力，否则即属于过度保障，构成浪费。第二，对某一具体机关而言，为保障其正常运行而计划和配置的资源应当与该机关的合理需求相匹配，以机关履



职的实际需要为限，禁止形成资源冗余。当然，与此同时也要注意的是，厉行节约不应当以牺牲履行公共职能的有效性为代价，否则同样会对公共利益造成负面影响。

公开、透明原则。机关运行保障作为消耗公共资源、提供公共价值的行政活动，理应公开、透明。机关运行保障信息应当以公开为原则，不公开为例外，除国防、外交、保密等特殊部门的涉密信息外，需向社会主动公开运行经费与其他相关信息。在确保基本信息公开的同时，应当着力于进一步提升公开质量，例如细化机关运行经费公开科目的内容，要求公开机关进行更多技术化处理和解释说明，以更加便利的方式方便公众的查询监督。

机关运行保障立法的主要任务

划定机关运行保障立法的主要调整范围。机关运行保障立法应当在《机关事务管理条例》的基础上进一步扩大调整范围。从全面规范各级各类国家机关运行、加强对各级各类国家机关约束的角度出发，借鉴《监察法》所贯彻的“全覆盖”思维，将由财政保障运行经费的所有国家机构和人民团体纳入调整范围。这一范围可以包括中国共产党与各民主党派机关、人大及其常委会机关、各级政府、监察委员会、法院、检察院、政协各级委员会机关和其他人民团体机关，以及参公管理的事业单位机关。

明确机关运行管理体制与职

权界限。一级预算部门原则上只设一个机关事务管理机构，适当整合发展改革、财政等部门的职权，总体负责机关运行保障工作的发展规划、标准制定、资源总体配置、监督管理等职责，并对机关运行保障工作进行整体统筹。机关运行保障立法可为机关运行保障的集中统一提供行为法上的依据，未来在制定国务院部门组织法和地方各级人民政府部门组织法时，在组织法中对机关运行保障部门的相关职权和功能予以明确，从而保障职权合法性。同时，应当妥善设定统一集中的权限范围，从现实情况出发，在相对集中统一之外，有两类分权应该承认，一是在机关运行保障部门的集中统筹、统一规划之下，政府其他职能部门应当在各自职责范围内做好机关运行保障工作，如财政部门依然承担预算管理职责，建设部门在机关办公用房建设的主管机关。二是除集中统一办公等情形外，各机关的运行保障日常工作原则上仍然由各机关自行承担。

明确相关资产的利用规则。机关运行保障中主要涉及资金保障、资产保障和服务保障三大领域。其中资金保障受到《预算法》等法律的约束，服务保障多通过社会化的方式提供，资产保障目前尚缺乏系统的制定法规则，应当成为立法重点解决的问题之一。从性质上看，国家所有的办公用房、公务用车等资产属于公有的行政公物，应当符合行政公物的设立与利用规则。

完善机关运行保障社会化的制度安排。机关运行保障立法应当进一步明确社会化的范围和路径。总体而言，除了涉密、涉及国家安全等核心利益的高风险和特殊事务外，当相关事务通过整体外包、服务购买等社会化形式，能够以较小成本实现较大收益时，即应当推进社会化的开展。具体来说，推进机关运行保障的社会化首先应当在机关服务供给中实现，如会议组织、公务接待等服务，对行政专业能力并无任何要求，以市场化的方式运行能够减少机关常备接待人员和场所的开支，大幅实现组织规模和人员数量的精简，减少财政负担。其次，在资产管理领域，在符合精简效能和厉行节约原则的前提下，同样应当引入市场化供给的形式，将传统上需要由公共资产予以保障的工作交由社会力量提供。

确立机关运行保障的监督机制。从权责一致这一基本要求出发，在相对集中统一的管理体制基础上，应当明确机关运行保障主管部门的监督检查职能。财政、审计等部门则按照相关法律法规的规定就机关运行保障中的特定问题如预算、决算等进行专门监督。需要注意，对机关运行保障的监督并非是静态的合规监督，还应当加入动态的评估、反馈、调整等机制。同时，除行政系统内部的自我监督外，立法还可以探索确立可行的异体监督模式，以丰富监督路径，增强监督实效。★



省级住房公积金管理中心与合作银行工作联席会

健全机制 压实责任 切实做好住房公积金贷款风险管控

◎四川省省级住房公积金管理中心

长期以来，四川省省级住房公积金管理中心（以下简称“中心”）高度重视住房公积金信贷风险防控工作，扎实筑牢贷前、贷中、贷后“三道防线”，层层压实责任狠抓工作落实，持续推进个人住房公积金贷款（以下简称“个贷”）常态化、

精细化、规范化管理，积极构建信贷资金“安全防护墙”，形成防范化解贷款逾期风险长效机制，切实增强个贷风险防控能力。截止今年2月底，个贷逾期率0.005%，低于全国和全省平均水平；较去年年底相比，逾期贷款金额下降25.51%，信贷风险防控工作取得

阶段性成效。

落实“查”，防范贷款系统风险

推行标准化管理，严把贷款准入关口。一是严格执行中心贷审会工作制度，集体研究制定贷款审查规章制度、逾期贷款处置方案等，采用资料审查和现场调

查相结合的方式,严格审议开发商合作楼盘备案资料、已备案楼盘的跟踪管理等,推进贷款事项决策科学化、民主化、规范化,确保贷款审批工作安全高效。二是协同合作银行全面厘清住房公积金贷款风险点,按照标准化要求,对现有制度进行梳理,修订、完善《住房公积金贷款项目管理办法》《再交易住房公积金贷款管理办法》等规章制度,夯实个贷基础管理,以制度促规范,以规范促提升。三是资金风险防控关口前移,加强个人贷款审批管理,形成以中心为主体、合作银行参与的“3+2”审批机制,通过审查核实职工的缴存情况、房屋成交价格、工作单位、家庭收入、信用情况等,客观评估职工还款能力和抵押物价值。

加强内外联动,形成风险动态监控机制。一是加强与各合作银行的贷款项目管理合作,共同开展楼盘实地调研,全面掌握楼盘地理位置、配套设施、工程质量、投资状况、市场定位等情况,科学评定楼盘风险等级,切实做到从源头上控制风险。二是充分利用合作银行贷款风险防控体系,建立完善贷款项目风险预警机制,对开发建设项目予以动态跟踪,确保负面情况及时获知、有效应对、果断处置。三是定期召开工作联席会议,充分听取委托银行在业务运行中存在的问题,共同商讨解决办法和改进措施;按照统一标准和规范化要求,从公积金贷款政策执行和业务系统操作两个维度,对受托银行业务人

员进行培训,提高贷款资料录入、初审的规范性和准确率。

严格事前评估,筑牢贷款逾期风险防线。一是引入住房市场化价值评估机制,由合作银行委托具备房地产评估资质的第三方机构对住房市场价值进行综合评判,不予认定明显高于市场价的成交价格,取政府指导价、成交价和评估价中的最低价作为贷款住房价格评估依据,科学确定房地产抵押贷款额度,谨防利用房屋虚高价实施套贷骗贷行为,为事后逾期贷款处理提供保障。二是对商品住宅、集资建房和经济适用房统一采取事先评估方式,即楼盘开发商向受托行申请住房公积金贷款项目时,评估单位综合项目的户型设计、地理位置、占地面积、周边环境、市政设施工程配套等因素,根据同地段项目对市场定价进行科学分析、估算和判定。三是对借款申请人因购置再交易住房申请公积金贷款的,由第三方机构人员在贷前调查阶段参与实地查勘和市场调查,根据估价对象的土地建筑实物状况、权益状况、区位状况等方面进行价值预估,并出具《房地产估价结果报告》。

严抓“审”,确保贷款发放精准合规

借助科技赋能,增强防控能力。一是加强信息化建设,提升信贷审批系统的自动化、标准化程度,以系统参数规则化方式严控贷款申请录入,银行经办人员使用该业务系统录入和扫描公积金

贷款申请受理资料后,系统对每笔贷款业务进行全方位智能审查,将录入数据与系统存储数据核对,提供机审验证结果,并向中心信贷审核、审批人员提示职工参贷次数、公积金贷款利率执行标准,确保各项风险控制措施标准一致、施行到位。二是深化数据共享应用,积极推进与其他公积金中心、民政、不动产、司法等相关部门的资源共享,创建协查窗口进行数据整合,探索由中心内部收集的“左右数据”、跨层级的“上下数据”、跨部门的“内外数据”共同组成的多方数据汇聚体系,构建数据联通、工作联动、力量联合新格局。

优化业务流程,严守审贷防线。设置“三级七岗”管理架构,打造“一站式”公积金贷款审批模式。“三级”指建立了信贷初审、审核、审批三个控制层级,纵向贯通,权责明确;“七岗”指中心与受托银行共设信贷受理、复核等七个业务岗位。受托银行通过面谈、电话等方式审核申请资料,即时录入贷款信息,受托银行受理填写意见后提交至中心;中心信贷科对扫描资料进行审核,检查录入、扫描信息的完整性、准确性和合规性;审批人员对全部申报资料和审核程序进行审阅,并签署审批意见。整个审批流程职责清晰、分工明确,实现对公积金贷款申请的严格审查、审批和贷后管理。

严格考核奖惩,加强规范管理。一是建立业务指标量化考核机制,不断完善奖惩考核办法,细

化设置“委托贷款受理和审核考核标准”、“贷款发放考核标准”等,每季度末中心根据考评得分确定合作银行考核等次,作为后续支付贷款手续费额度、委托贷款规模、保持或终止合作关系的重要依据,促进贷款业务办理更加规范化、高效化。二是加强日常考核监督,每周对各受托银行贷款新接收单数、已审批单数、未审批积压数、总退件数进行数据统计,对退件率、积压率高的合作银行做到及时督促和针对性指导,力争为广大缴存职工提供更加优质高效的公积金贷款服务。

强化“管”,实现逾期精准管控

设立逾期台账,监控逾期贷款。一是建立住房公积金贷款逾期台账,结合受托银行按月上报的逾期报表数据,详细登记逾期借款人个人基本信息、逾期金额、逾期期数、房屋抵押情况等要素,实时更新数据,做到账目清晰、数字精准。二是充分做好逾期贷款存量、增量数据统计工作,形成逾期贷款通报机制,及时汇总通报逾期贷款业务指标、催收进度、资金动向和回收情况,为中心制定贷款管理政策和开展逾期贷款清收工作提供了依据。

细化逾期分类,提高催收成效。落实逾期贷款分类管理机制,一

是对贷款逾期3期以内的,切实做好还款温馨提示,分时段利用电话、短信联系逾期人;对造成短期逾期的原因进行深入分析,落实专人实时跟进还款动态。二是对贷款逾期进入3-5期的,立即发送贷款逾期催收通知书,与银行催收员共同上门约见本人及其家属,调查核实欠款原因与还款意愿,从个人声誉、职业选择、生活消费、融资信用等方面提高逾期人对失信成本的认知,督促借款人尽快还清逾期贷款。三是对贷款逾期6期以上的,制定“一户一策、对症下药”的差异化催收措施,符合起诉条件的,启动诉讼催收程序,加强和法院的沟通衔接,确保本中心案件高效推进。

运用法律手段,合规处置资产。一是坚决通过法律途径实现资产合法合规处置,对于恶意拖

欠、超过约定期限未归还款项,或频繁更换联系方式无法取得有效沟通的借款人,及时联系律师,发送催收函督促其在指定期限内还款;充分做好诉前材料准备工作,第一时间移交律师提起诉讼,确有必要的应用采取财产保全措施。二是积极探索多元化纠纷解决机制,充分利用和解、调解等方式尽快就还款事宜与借款人达成一致意见,进而缩短诉讼周期,提升资金回收效率;进入执行程序的,协助配合法院查找可供执行的财产线索,并通过折价、拍卖、变卖抵押财产等方式行使对债务人的优先受偿权。

下一步,中心将严格贯彻落实相关要求,有效加强住房公积金贷款风险防控,抓实抓细各项工作,切实做好贷款逾期管理工作,推动住房公积金事业高质量发展。★



省级住房公积金管理中心有关领导和工作人员实地考察拟合作楼盘项目



提高标准执行力要在“五抓”上下功夫

◎唐海辉（四川省机关事务管理局）

标准的生命力在于执行。无论一个标准制定多么科学，建立的体系多么完善，如果仅仅停留在口头上、编制在书本里，不去抓落地执行，到最后都会成为“稻草人”。机关事务部门如何在实践中提高标准执行力，促进集中统一管理、保障党政机关高效运行、推动新时代机关事务工作高质量发展，需要在“五抓”上下真功。

抓执行意识。执行意识是执行的内在驱动力。如果推动标准执行的思想根基不牢固，把标准当成束缚，当成负担，就可能在行

动上消极应付，标准就发挥不出应有效果。只有从心里想执行，有强烈执行意识，才能不折不扣抓落实，才能提高标准执行力。近年来，各级机关事务部门加大标准化建设力度，初步建立标准基本体系，然而实施效果却不尽相同。一个重要原因就在于执行意识强弱不同。执行意识强，标准执行有力，单位建设成效明显；反之则在原地打转，工作质效不高。抓执行意识，一方面要求对做过的事情，比如巡检、巡查等都要有记录，做到有据可查。另一方面需要对照标准规定来定岗、定责、定人，各

就各位，全面到岗运行，并在运行中不断优化职责和权限。

抓领导示范。焦裕禄同志有句名言：“干部不领，水牛掉井”。领导干部的表率作用，是一种无形的力量，会对普通党员和群众产生强大的示范和导向作用，这在相当程度上决定着工作质效高低。提高标准执行力，就是要抓领导干部的执行力，抓好领导干部的带头作用、示范作用。严格落实标准，既靠领导干部的主动抓，更靠领导干部的带头做，在执行标准上以身作则、率先垂范，行动先于群众，标准高于群众，要求严于

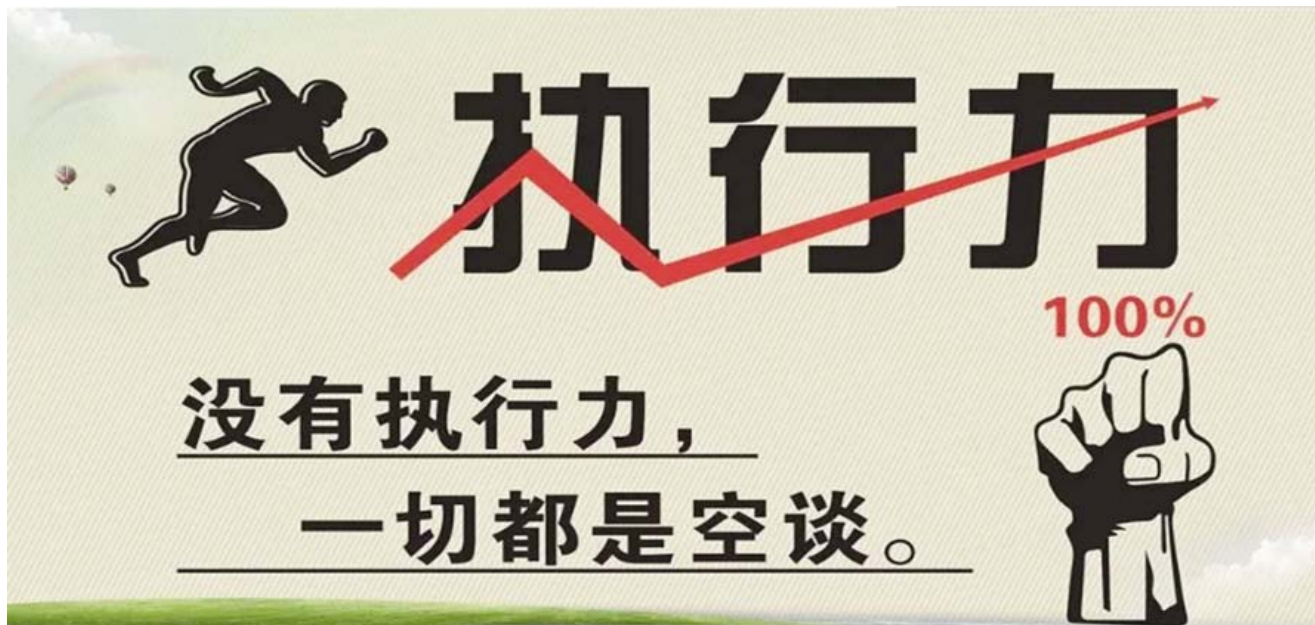
群众。领导干部只有以“先于”、“高于”、“严于”一般干部的标准要求自己,才能形成榜样和示范,发挥引领和导向作用。

抓两化融合。传统的标准执行更多依靠行政手段,依靠自身标准意识与认知水平等,具有天然局限性。近年来,随着治理现代化的全面推进和信息技术的广泛运用,让标准化与信息化相互融合、相互促进,持续研究融合机理,完善融合技术,优化融合路径,对标准执行的自动管控成为现实。在实践中,通过发挥信息技术高效互通集成优势,梳理单位职能职责、流程数据权限,完善融合清单;以信息化平台为载体,将建立的服务事项清单及办理标准植入各业务平台功能模块,将标准成果进行二次固化和程序化管理,明确定量标准、业务流程、职责权限,确保标准执行不打折、不

变形、不走样。

抓履约管理。我们制定的标准都是推荐性标准,即属自愿采用的标准。“自愿”的本意是要求使用单位或服务单位结合自身实际灵活应用。一般情况,生产业愿意“自愿”采用,按此标准生产产品,人们认可市场占有率就高;服务业不太“自愿”,因为执行这些标准有可能增加成本。合同是买卖双方联系的依据,是一种双方必须遵守的契约,受法律保护,合同中一旦载明应达到的标准化要求,服务企业就有义务履行这些合同条款。在机关后勤服务项目公开招标采购中,将相应的服务标准作为衡量和选择供应商的关键因素,对提供的服务行为、服务质量和技术细节等进行规范和约束。并在履约过程中,对实施相关标准情况进行跟踪监督,严格把关,进而有效推动标准执行。

抓监督检查。监督检查是推动工作落实的重要方法。《标准化法》规定,要对标准的实施进行监督检查。这是法律赋予的重要职责,不加强监管就是失职。监督检查可以采取全面普查和重点抽查相结合的方式进行。在全面普查方面,主要是定期大检查,对地方标准、履职内部标准、团体标准等执行情况进行检查摸底;在重点抽查方面,主要是抓住重点问题和重要环节开展抽查。开展监督检查,需要建立健全情况通报制度,对监督检查情况及时进行沟通;还要探索利用信息化手段,自动监管标准执行的关键环节;同时要研究将各方责任主体执行情况纳入绩效考核项目的办法,提升标准执行的质量和成效。★



浅谈公共机构能源管理体系建设

◎资阳市机关事务管理局



公共机构节能是实现碳达峰、碳中和的重要组成部分，特别是党政机关作为节约能源资源的倡导者、引领者，更应成为节能降碳的先行者和推动者。国家“十四五”规划明确提出“推进公共机构节约能源资源标准体系建设”，要求各级公共机构完善计量统计、能源审计、监督考核、降低碳排放等配套制度标准，形成科学规范、管理严

格、覆盖全面、监管统一的制度体系，为各级公共机构加强能源管理体系建设提供了重要的政策支撑。

公共机构能源管理体系建设的必要性

公共机构能源管理体系的标准概述。能源管理体系就是从体系的全过程出发,遵循PDCA系统管理原理,即Plan(计划)、Do(执行)、Check(检查)和Act(处理),

通过实施一套完整的标准、规范,在组织内建立起一个完整有效的、形成文件的能源管理体系,注重建立和实施过程的控制,使组织的活动、过程及其要素不断优化,通过例行节能监测、能源审计、能效对标、内部审核、组织能耗计量与测试、组织能量平衡统计、管理评审、自我评价、节能技改、节能考核等措施,不断提高能源管理体系持续改进的有效性,

实现能源管理方针和承诺并达到预期的能源消耗或使用目标。

公共机构能源管理体系建设的必要性。高效运用系统的管理方法降低能源消耗、提高能源利用效率,推动行为节能、技术节能、管理节能相结合的能源管理体系建设是能源管理的关键。《公共机构能源管理体系实施指南》(GBT 32019-2015),国省发展改革委、机关事务管理局印发的《“十四五”公共机构节约能源资源工作规划》以及省机关事务管理局《关于进一步推进公共机构重点用能单位节能管理和能源管理体系建设的通知》,将公共机构能源管理体系作为“十四五”时期公共机构节能的重要内容。各公共机构应通过组织内部建立规范的能源管理体系,使能源管理的各项手段和措施形成一个有机整体,全面系统地策划、实施、检查和改进各项能源管理活动,才能获得最佳的节能效果。

能源管理体系建设的现状和存在的问题

基本现状。本文以资阳市为例。“十三五”以来,资阳市各级公共机构不断理顺工作体制,设立能源管理岗位,建立和完善能源计量、能源审计、能耗统计和能源资源监测等管理体系,积极组织实施既有建筑围护结构、绿色照明、空调通风系统、绿色数据中心、太阳能热水、空气源热泵以及新能源充电基础设施等系列节能改造。截至2020年底,全市公共机构能源消费总量38266.55吨标准

煤,用水总量1477.82万立方米,人均综合能耗48.00千克标准煤/人、单位建筑面积能耗5.28千克标准煤/平方米、人均水耗18.53立方米/人。虽然我市公共机构节能降耗工作取得一定成绩,但由于各公共机构能源管理相对分散,缺乏相互联系、相互制约和相互促进的能源管理体系,按照国、省“十四五”节能降耗目标,若没有系统的、行之有效的管理措施和办法,要实现公共机构能源消耗的持续下降是“挑战不可能”。目前,全市1027家公共机构,13个重点用能单位均未建立能源管理体系,公共机构的能效水平急需提升,节能管理的长效机制亟需建立。

存在的问题。一是对能源体系建设认识不充分。节能工作是一个系统性、综合性很强的工作,公共机构对能源体系建设的重要性、必要性缺乏最根本的认识。部分公共机构认为,只要单位成立领导小组,明确专人,并建立了节水、节电、节气、节油等系列节能管理制度,把单位的设施设备管好、用好就行。也有部分公共机构认为建立能源管理体系只是一个形式,花钱找第三方机构实行认证,不厉行节约,反而是财政资金、资源的极大浪费。二是能源管理手段较为单一。在能源管理中,推广应用节能新产品新技术仅仅是节能工作的一个方面,单纯的依靠技术节能并不能最终解决降耗问题。公共机构能源使用无依据、分配无定额、考核无计量、管

理无计划、损失无监督、节能无措施、浪费无人管等现象也比较普遍,能源管理手段较为单一,未能形成有效的节能管理体系。三是能源管理体系运行不畅。能源管理体系可以有计划地将节能措施和节能技术应用于实践,使得公共机构能够持续降低能源消耗、提高能源资源利用效率。但部分公共机构对能源管理体系中各种标准的理解不透彻,各种方案的执行不严格,导致公共机构能源管理体系运行不畅,未能实现有效的降耗目标。

公共机构能源管理体系建设的举措建议

能源管理体系建设的方法步骤。提高能源利用效率,降低能源消耗,组织建设能源管理体系是十分必要的,其建设过程分五个步骤。一是积极策划。能源管理策划是一个较为复杂的过程,首先要识别能源因素和评价出优先控制的能源因素,识别有关的法律法规、政策、标准及其他要求,同时还要建立能源管理基准和标杆,在此基础上,确定能源目标和指标。最后,针对所确定的目标、指标,明晰能源管理边界和范围,积极制定能源管理方案。二是大力实施。认真履行能源管理实施方案,确定能源管理体系主管部门,组建能源管理团队,确定水、电、气、油等主要能源的管理职责和管理人员。从公共机构能源资源适用的法律法规、标准及其执行情况,以及能源种类、能源消耗、能源利用效率、能源使用、主

要能源使用和现有能源管理制度等情况进行全面调查和分析。建立完善能源消费统计、定额管理、节能节水、绿色消费以及用能设备等系列规章和管理制度,加大对能源使用管理和设备运行的系统监管。完善计量器具配备,实现公共机构分户、分区、分项计量,中央空调、独立食堂、公共浴室及游泳馆等重点用能部位的计量器具的配备率需达100%,并建立完整的计量网络图。借助能源审计、能源计量和节能监测等手段,科学探测能源流向、主要用能设施、主要耗能系统运行及关键指标控制情况,并制定重点耗能设施设备台账,确定重点耗能设备设施评价标准,进一步挖掘节能潜力。按照确定的标准和流程,大力实施空调系统、照明系统、通风系统、给排水系统、电梯系统、配电系统、弱电系统、消防系统、建筑围护结构及其他特殊用能系统的节能改造。三是强化检查。建立完善长效评估机制,加强对公共机构能源资源进行有效管理。充分利用能源管理队伍,引进专业节

能公司,对设施设备运行的关键特性和过程进行监控和测量,对能源方针、目标和能源绩效进行评估,并形成评估报告。四是加强改进。按照评估报告,积极采取有效措施,持续改进能源绩效和能源管理体系,不断提高能源管理效能。强化对能源管理团队和从业人员培训,积极培养能源管理人才,提升能源管理水平。加大节能宣传力度,积极践行绿色出行等低碳行为,让节能理念内化于心、外化于行,为能源管理体系认证做好充足准备。五是开展评审。按照 GB/T23331—2020/ISO50001:2018标准审查能源管理手册、程序文件和第三层次文件,以及认证机构正式审核要求和程序,制定审核计划、实施现场审核、说明审核情况,报告审核结果、提出改进建议,通过督促改进,确保具备申请认证条件,最终通过认证机构审核并颁发能源管理体系认证。

能源管理体系建设的保障措施。一是加强组织领导。各公共机构要加强能源管理体系建设的

组织领导,形成分工明确、运转顺畅、执行有力、监管有效的管理监督机制。二是健全制度标准。坚持激励与约束并举,建立和完善能源资源消费基准、计量统计、能源审计、监督考核、降低碳排放等制度标准,强化节能评估审查制度。三是落实资金保障。充分发挥财税、金融等政策作用,落实财政资金投入,激励和引导公共机构推进能源管理体系建设。同时,积极推行合同能源管理、合同节水管理、政府与社会资本合作(PPP)等市场机制,引导社会资本参与公共机构能源管理体系建设。四是强化监督考核。建立和完善公共机构能源审计制度和节约能源资源目标责任制,组织开展节能监察或能源管理体系建设的专项督查工作,并将目标完成情况作为考核评价的重要内容。五是加强宣传引导。结合公共机构节能宣传周等主题活动,以专题讲座等形式积极倡导能源管理体系建设,不断提高公共机构节能管理科学化、法治化、规范化水平。★

(詹晓林)



省机关事务管理局 组织开展青年干部学习交流会

——围绕学习贯彻“习近平在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神”进行分享交流



3月31日,省机关事务管理局组织召开青年干部学习交流会,局机关处(室)、局属单位5名青年干部代表结合自身实际,围绕学习贯彻“习近平在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神”作了交流发言,从不同侧面、不同角度谈了自己的学习体会和心得感悟。

局房地产管理处 陈庆琳:作为青年干部,我们有报国的热血,也有施展能力的平台。当前,国家正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,我们一定要坚定信念,坚持人民至上,始终保持“越是艰险越向前”的英雄气概,保持“敢教日月换新天”的昂扬斗志,立足本职、埋头苦干、攻坚克难、廉洁奉公,积极开展省级机关相对集中办公配置保障规划课题研究,

探索“双碳”工作要求在办公用房管理中的应用落地,拓宽机关相对集中办公新路径,用实际行动践行责任与担当,让青春之花在不懈奋斗中绚烂绽放!

省级机关房屋建设中心 黄立蕊:作为青年干部,我将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中央和省委省政府各项决策部署,积极为打造信得过、靠得住、干得好

的代建服务平台，构建科学高效的代建机制，努力提升机关代建服务水平贡献力量。始终筑牢拒腐防变防线，提高思想觉悟、提高精神境界，怀德自重，做坦诚的共产党人，不忘初心励向前，不负韶华勇担当，以忠诚干净担当擦亮青春底色、书写无悔答卷。

省直机关玉泉幼儿园 郭庆：未来属于青年，希望寄予青年。作为新时代的青年教师，我将始终坚定“愿以寸心寄华夏，且将岁月赠山河”的理想信念，补足精神之钙；保持“黄沙百战穿金甲，不破楼兰终不还”的使命感，增强干事创业的“源动力”。抓住历史赋予的职责使命，握好手中的“责任笔”，积极投身时代浪潮，在正值青春的大好时光用心耕耘，在时代的答卷上“答好题”，续写“我将

无我，不负人民”的青春华章，为学前教育事业美好的明天而奋斗终生。

省直机关实验幼儿园 李小蕊：作为新时代的青年教师，我们要做信念坚定、对党忠诚的教育人，紧紧抓住为谁培养人、培养什么人、怎样培养人的教育理念，勇于担当、善于作为。我们要做严守规矩、不逾底线的教育人，因为我们肩上扛着的是国家，有什么样的教育就有什么样的国家，有什么样的教育就有什么样的未来。我们要围绕“十四五规划”，认真为学前教育谋篇布局，切实做到知责于心、担责于身、履责于行，坚决履行好党和人民赋予的使命任务！

省直机关东府幼儿园 易新：作为新时代的青年干部，我们要

从五千年中华文明中找到自己的根系，从中华民族复兴的历史使命中找到自己的方向，从中华文明与西方文明的竞争中找到自己的站位。要直面一般人无法面对的挑战，战胜一般人无法战胜的困难，承受一般人无法承受的重担，不畏畏缩缩，不瞻前顾后，不斤斤计较，不心胸狭隘。在不断追问“我是谁”“我要去向哪里”“我要怎么走”的奋斗历程中做到知行合一，接好坚持马克思主义信仰、为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗的班。

局党组成员、机关党委书记，局机关处（室）、局属各单位、驻蓉办事处青年干部40余人参加会议。★

（司家良）



参加青年干部学习交流会发言的5名同志

抓重点 明需求 强指导 助力预算管理上台阶 省机关事务管理局财务处 开展面对面预算工作座谈会



为全面贯彻落实省委、省政府进一步深化预算管理工作的决策部署,适应财政深化预算管理制度改革的新要求,确保局中心工作全面推进、重点任务顺利实施。3月1日至15日,省机关事务管理局财务处主动服务,紧紧围绕省机关事务管理局“1236”工作目标,以强化预算绩效管理为主线,着力提升预算执行进度及资金使用效益,采取“面对面”形式,先后召开14次座谈会,分批与机关处室、局属预算单位开展工作座谈,并书面批复年度预算。

座谈中,财务处宣传财政预算管理政策,讲解年度部门财务管理工作的新思路、新要求、新举措,逐条解读了拟修订的2022年财务管理绩效考核评价指标,并针对各处室(单位)重点项目、突出问题和薄弱环节,提出合理化建议意见。为确保重点工作顺利推进,对局办公室、房改办、房管处3个预算规模较大的重点处室,财务处指派专人提供全方位、全过程、全覆盖财务管理跟踪服务。同时,按部门财务“一盘棋”的思路,整合系统力量,形成工作合力,根据业务相似程度将局属预

算单位划分为5个小组,抽调业务骨干担任组长,建立分级审核机制,进一步加强对局属单位管理指导。

此次“预算面对面”的工作新举措,有针对性地开展业务指导,得到了机关各处(室)、局属各单位的一致好评。下一步,局财务处将进一步夯实基础工作,精细服务管理,不断提升整体履职能力,促进全局系统财务管理工作积极适应财政体系改革要求,更好服务于我省机关事务工作发展需要。★

(郭怡)

全力打造“好用、实用”的公务用车管理平台

3月11日，省机关事务管理局召开公务用车管理平台工作例会。局二级巡视员李士达参加会议并讲话，车辆管理处处长李君泽主持会议，局车辆管理处、省公车平台服务中心、成都市机关事务管理局及平台运营方相

关人员参加会议。会议通报了1至2月全省公务用车管理平台运行情况，安排部署下一阶段工作。要求：一是做好工作布局，围绕2022年度目标计划开展工作，加大对平台运维工作的监督管理，提高平台使用率。二是不断优化完善

平台软件，提升软件的稳定性和可靠性，全力打造“好用、实用”的公务用车管理平台。三是加快推进甘孜、阿坝等地区平台建设，实现“全省一张网”。四是推进平台考核体系优化，做到用数据说话、用数据考核。★





成都市机关事务管理局赴成都大熊猫繁育研究基地调研国有资产管理工作的场景

成都市市级行政事业单位 国有资产管理工作的成效

2021年,成都市机关事务管理局深入贯彻《行政事业性国有资产管理条例》,以国有资产全生命周期管理为主线,全面提升市级行政事业单位国有资产管理质效。

推进问题整改。加强与财政、审计等部门协作,对60家市级单位共计208.7亿元资产进行综合检查,从资产账目等8个维度、清查盘点等26项内容着手,重点检

查2900余处68.6万余平方米房产,查找账实不符、权证不齐、低效闲置等各类历史遗留问题1077个,完成问题整改786个,整改完成率72.6%。

严格审核把关。强化国有资产从“入口”到“出口”全过程动态监管,规范审核审批,坚决遏制违规行为。共计审核审批资产报废处置项目187批,资产原值约3.5亿元;审核房屋拆迁、拆除等55

批,面积6.7万余平方米。

加强财源建设。按照公开透明原则组织国有资产出租处置项目进场交易,全年资产出租交易120批,成交57批,成交总价9927.81万元,溢价金额2755.13万元,溢价率约53%;组织资产处置交易152批,成交83批,成交总价224.29万元,溢价金额147.49万元,溢价率约192.4%。★

(晋军)



省局房地产管理处召开“省直机关相对集中办公路径研究”课题进度分析会

3月25日，省机关事务管理局房地产管理处组织召开“省直机关相对集中办公路径研究”课题进度分析会，总结前期工作情况，安排下一步工作任务。四川省城乡建设研究院、四川大学公共管理学院等课题组成员参加。

会上，省城乡建设研究院胡英男副院长及其团队对课题推进情况进行了详细介绍，结合办公

用房政策梳理和基础数据应用，重点围绕空间规划布局对实现相对集中办公途径模式进行了分析探讨。四川大学公共管理学院黄静教授及其团队从节约机关运行成本、共享附属设施、推进集中办公与实现“双碳”目标的联系等方面进行了分析探讨。局房地产管理处课题组人员总结了课题开题以来工作开展情况，就继续深化课题研究组织了交流讨论，并明确4月中

旬拿出课题初稿的工作目标。

下一步，课题组将加强协同配合，从四个方面着力推进相关工作。一是对省级机关办公用房现状进行大数据分析，完善推进模式；二是分析兄弟省市经验做法的优缺点，为方案选择提供借鉴；三是开拓思路，多维度探索推进路径；四是以“过紧日子”为总要求，有针对性开展研究工作。★

（王喆）



“四川省机关事务标准仓”小程序上线运行

3月28日,“四川省机关事务标准仓”小程序正式上线运行。该程序可提供全省现行机关事务标准、法规制度、标准化工作动态、标准经验等资料的全文在线阅读、参考、下载等服务,为机关事务标准需求者搭建了移动便捷的使用平台。广大用户可通过微信搜索“标准仓”小程序名称或扫描“标准仓”小程序二维码免费使用。

该程序包含工作动态、政策法规、标准体系、标准化经验交流、理论研究、标准实训与实施反馈等六大功能模块,是一个集机关事务标准汇集、标准法规制度宣传、标准经验普及、标准化活动机理探究等功能于一体的信息化服务平台,可实现机关事务标准化工作“全公开”“一站式”和“可溯源”。该程序上线运行,即刻发布全省机关事务省级地方标准23项、市级地方标准8项,以及四川省机关事务管理局内部履职标准300余项。

该程序是四川省机关事务管理局深入贯彻《机关事务标准化

工作“十四五”规划》,立足“特色化、标准化、智能化”理念,在整合机关事务标准信息资源基础上开发建设完成的,据悉是全国省级机关事务领域首个运行的标准化信息服务平台。通过标准仓建设,积极推动贯标治理和标准共建共享,大力提升机关事务标准化工作效能,有力促进机关事务治理体系和治理能力现代化。(唐海辉

绵阳市领导对全市机关事务工作作出批示

近日,绵阳市委常委、市政府常务副市长梁磊,市委常委、副市长张明分别对全市机关事务工作作出批示。

市委常委、市政府常务副市长梁磊批示指出:一年来,全市机关事务管理系统围绕中心、服务大局,统筹疫情防控和机关事务高质量发展,不断强化党政机关国有资产、办公用房、公务用车管理,在保障机关高效运转、促进节约型机关建设、为民办实事方面发挥了重要作用。特别是在机关事务标准化建设上走在全国全省前列,实现“十四五”开局良好。成绩来之不易,值得肯定。新的一年,全市机关事务管理系统要深入贯彻落实党的十九届六中全会精神和省委、市委各项决策部署,从国家治理体系和治理能力现代化的高度去认识、谋划和推动工作,持续提升机关事务集中统一管理和法治化、标准化、信息化水平。大力弘扬“真抓实干、狠抓落实”精神,起而行之、奋楫而上,推

动机关事务保障管理效能持续提升,始终走在全国全省行业前列,为全面建设中国科技城和社会主义现代化绵阳作出更大的贡献!

市委常委、副市长张明批示指出:全市机关事务系统要主动把机关事务管理工作融入到绵阳经济社会发展大局中去思考、去谋划、去落实,更加精准精细精心履行管理服务职责,加快形成集中统一、规范高效、保障有力、节约集约的良好局面,努力打造党和政府放心、机关单位认同、干部群众满意的政治机关、服务机关、法治机关。(刘宁)

省直国有资产管理处深化“四大举措”着力抓实支部建设

省直国有资产管理处党支部创新拓展“党建”思维,构建党委指导引领、支部推动落实、党员交流互动的党建工作新模式,不断增强党支部战斗堡垒作用。

完善工作机制提站位。严格按照要求,认真落实“三会一课”、集体学习、主题党日等党内生活制度,切实抓好中央、省委省政府和局党组各项决策部署及方针政策的学习,深入开展《学习强国》《川观新闻》APP学习,定期开展学习讨论活动,提高党员“我要学”的积极性和政治理论水平。

创新规定动作增活力。创新主题党日活动,组织开展“重走长征路奋斗新征程”主题党日暨传承彝海结盟精神党性教育活动、青年理论小组学习活动,联合锦江区春熙路街道开展“为民

服务办实事”活动,通过“学党史”“看变化”“问需求”等多种形式,充分实现以学促思、以思促行、以行促效。

强化红线意识抓廉政。充分认识党风廉政建设的重要性、紧迫性、必要性,党支部书记切实担负廉政责任“第一责任人”职责,认真抓好违纪违法案例的警示学习,扎实做好国有资产管理领域廉政风险防控工作。严格党员管理,督促党员履职,杜绝工作中出现推诿扯皮、敷衍塞责等现象,确保支部政治生态风清气正。

深化内涵建设强能力。坚持党支部阵地建设和文化建设两手抓两手硬,全面推动管党治党的根本任务落实,坚持不懈把党建阵地建设和文化建设抓在手上,确保干部职工思想稳定。充分发挥服务保障省直机关国有资产管理职能作用,持续加强政策学习和业务指导,畅通电话来访信件等渠道,积极回应关切,推动业务工作和支部党建工作“两促进、两不误”,充分发挥党支部战斗堡垒作用。(省直国有资产管理处)

成都市机关事务管理局创新打造川内首个机关“零碳会议室”

技术融合,搭建场景。依托并网式光伏发电项目,实施公共会议室LED光源改造,推行无纸化会议和远程视频会议,从服务供给侧减少能源、一次性用品消耗及文印依赖,创设1个零碳场景+16个低碳场景,改造后碳排放相

比以往降低10%。

多方协同,创建机制。打通以资源回收为主的“绿色地球”和以碳交易为主的“点点碳中和”两大平台,建立“可回收资源—碳积分”转化机制,碳积分可直接用于抵消碳排放量。同时引入年度温室气体核查机制、碳中和荣誉认证机制,带动广大干部职工积极参与。

流程再造,构建体系。研发“市级机关会议碳中和”平台,通过扫码计算碳排放、进行碳中和,并获取荣誉证书,按照“单位试点、个人自愿、托底保障”中和模式,构建全流程会议碳中和体系。运行2个月以来,零碳会议室核销碳排放77.82kg,中和率100%。

(成都市机关事务管理局)

广元市各级公共机构多措并举推动“节电行动”取得实效

为深入贯彻落实省委省政府、市委市政府有关节电工作安排部署,广元市各级公共机构积极响应号召、迅速行动、主动作为,采取了一系列工作举措,确保“节电行动”取得实效,积极推动公共机构绿色低碳循环发展,为广元建设践行绿水青山就是金山银山理念典范城市提供坚实基础。

积极动员部署。全面贯彻落实广元“过紧日子”十三条措施要求,制发《广元市公共机构深入开展“节电行动”工作方案》,明确目标任务,细化责任分工,积极推动“节电行动”有力有序进行。

落实节电措施。全市各级公

共机构对标相关节电工作要求,严格落实节电管理制度、管控重点用能设备、严控照明管理、限制使用大功率取暖、推广节能设备等节电措施,推动“节电行动”走深走实。

扎实宣传教育。从办公区域照明、空调设备使用、重点用能设备管理等十方面入手,制作图文并茂的“公共机构节电十条措施”宣传标语,以QQ群、微信群、政务信息平台、数字电视和LED显示屏为载体,广泛传播和普及节电知识,号召全市公共机构及广大干部职工全面开展“节电行动”。

注重督导落实。不定期对公共机构“节电行动”开展情况进行明察暗访,发现节电措施落实不到位、浪费现象严重的单位,责令限期整改,力保节电行动取得实效。

节电行动开展以来,全市各级公共机构开展“线上线下”节电宣传20余场次,发放宣传海报3000余份,及时转载和发布节电知识共计10000余条次,受教育干部职工及群众达20万余人次,科学管控电梯、中央空调等重点用电设备5200余台次,动态管理LED显示屏、景观照明和路灯近50000盏次,更换节能灯和LED灯3000余盏,节约用电近82万千瓦时,节省财政资金近46万元。(杨金钟)

遂宁市机关事务管理局开展全市机关事务“对标创新年”活动

为全面落实市委“对标竞进”

工作要求,遂宁市机关事务管理局坚定“寻标对标达标创标”思想共识,积极开展全市机关事务“对标创新年”活动,以“3434”工作措施,加快推动全市机关事务高质量发展。

“三推进”,汇聚机关事务工作发展新动能。一是推进法制化建设。推进重大法规制度执行调研及政策解读,深化普法宣传教育实践。二是推进标准化建设。不断完善机关事务管理制度规范,严格按制度加强办公用房、公务用车、国有资产管理和调剂使用。三是推进信息化建设。探索推进一体化服务信息平台建设,优化重点业务平台。

“四强化”,推进机关事务集中统一管理。一是强化国有资产管理。优化资源配置,盘活闲置国有资产,确保国有资产保值增值。二是强化办公用房管理。健全管理机制,规范管理标准。三是强化公务用车管理。落实公务用车“四统一”管理要求,大力推进公务用车管理平台应用。四是强化能源资源节约。推进绿色低碳发展,持续抓好制止餐饮浪费工作。

“三抓好”,提升机关事务服务保障水平。一是抓好主动服务。切实强化干部职工服务意识,统筹配置机关运行所需各类资源。二是抓好重点保障。抓好市级周转房保障、集中办公区服务、乡村振兴帮扶等,提升保障能力。三是抓好安全稳定。进一步严格规范工作程序、步骤、标准、要求,全力做好重点工作、重大活动、重要会

议等服务保障。

“四加强”,强化机关事务行业建设。一是加强政策理论研究。紧扣改革创新实践问题开展课题研究,将研究成果用于推进工作。二是加强人才队伍建设。围绕机关事务高质量发展要求选好干部、配强班子,拓宽选人用人渠道,加大干部人才培养交流力度。三是加强党的组织建设。建设学习型党组织,优化党建考核,落实党建责任,抓牢意识形态,扎实做好信访维稳工作。四是加强党风廉政建设。持续加强党风廉政建设和反腐败工作,筑牢党员干部拒腐防变思想防线,营造全市机关事务系统风清气正良好氛围。

(梁佳欣)

宜宾市启动机关运行保障立法试点工作

近日,宜宾市委机关事务管理局召开机关运行保障立法试点工作启动会,深入学习、掌握省机关事务管理局开展机关运行保障市级地方立法试点的工作内容和有关要求,就推进立法试点工作进行研究部署。市委机关事务管理局局长肖自力主持会议并就立法试点工作提出要求,局机关领导班子成员、各科室负责同志参加会议。

会议要求,要提高认识。省机关事务管理局在我市开展机关运行保障立法试点工作,是对我市机关事务管理工作的充分肯定,也是我市探索机关运行体制、机制创新发展的机遇,全体干部职

工要提高认识,把握机遇,全力做好立法试点工作。要细化方案。推动市级层面成立机关运行保障立法试点工作领导小组,制定立法试点工作方案,确保试点工作目标清晰、措施明确、保障有力。要主动作为。分管局领导和牵头科室要主动对接省机关事务管理政策法规处,以及市人大法制委、市委编办、市财政局、市司法局等相关单位,多报告、多沟通、多请教,力求理清工作思路、赢得工作支持;局机关各科要全面思考、全程参与、全力推动,确保我市立法试点工作有序推进。

(田定远)

阿坝州机关事务管理局以绿色低碳发展为目标扎实推动节约型机关创建

2021年,阿坝州坚持以习近平生态文明思想为指导,深入贯彻党的十九届六中全会、省委十一届十次全会和阿坝州委第十二次党代会精神,以绿色低碳发展为目标,以节约型机关创建为主线,完善体制机制、抓好示范引领、实施节能改造、强化监督考核、开展宣传引导,全面完成节能降耗目标任务,进一步推动公共机构能源资源节约和生态环境保护工作高质量发展。

2021年,阿坝州各类能源消耗共计4.25万吨标准煤,人均综合能耗306.23千克标准煤/人。水资源消耗427.17万吨,人均水耗30.091吨/人。单位建筑面积能耗4.087千克标准煤/平米。单位建筑面积碳排放8.9132千克/平米。其

中,人均综合能耗同比2020年下降2.30%,人均水耗同比下降3.21%,单位建筑面积能耗同比下降1.51%,碳排放同比下降1.62%。全州创建节约型机关393家,州直机关50家,创建率达75%;各县(市)创建备案343家,创建率达到70%,全面完成省局下达的各项目标任务。(马建康)

省直属机关东府幼儿园举行《创意空间场域下的幼儿园审美教育实践研究》开题论证会

3月10日,省直属机关东府幼儿园举行《创意空间场域下的幼儿园审美教育实践研究》开题论证会。省教育科学研究院教研员李存金,成都市教育科学研究院学前教育教研员刘敏、陈军,锦江区教育科学研究院副院长贺慧,教育理论研究所所长吉萍、教研员向艳,局服务保障中心主任林波到会指导。东府幼儿园课题组成员及部分教师参加。

会议宣读了课题立项通知书,听取了课题组前期研究成果汇报,对选题背景、文献综述、概念界定、研究目标、研究内容、研究思路、研究方法、研究步骤、预期成果等方面进行开题陈述。

会上,专家们从关键词界定、研究的突破点、文献查新、教师培训等方面提出了具体的意见和建议,为课题的深入研究指明了方向。专家们一致认为,课题选题立意高远,体现了时代性、前瞻性,响应了国家教育方针和要求,展

现了扎实的科研功底和积极的科研态度。

下一步,东府幼儿园将积极采纳专家的指导意见和建议,进一步统筹人、财、物等资源,不断加强教师队伍建设,增强教育科研能力,全力支持课题研究,保证各项工作顺利开展。(王晓梅)

成都市新津区聚焦绿色公务出行 助力碳达峰碳中和

为深入贯彻习近平总书记关于绿色发展的重要论述精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,更好服务国家碳达峰、碳中和战略全局,充分发挥党政机关在节能减排、大气污染防治和生态文明建设中的示范引领作用,成都市新津区机关事务服务中心坚持以节能环保、经济适用为原则,在绿色公务出行上下足功夫,切实助力碳达峰、碳中和。

加强新能源汽车推广。根据公务用车配备更新标准和现状,系统编制年度公务用车报废、配备更新计划。全面淘汰国Ⅲ排放标准的柴油、汽油公务车辆,进一步减少污染和排放。党政机关除特种专业技术用车外,全面带头使用新能源汽车,一般公务用车报废更新新能源汽车占比100%。

完善配套设施建设。按照“优化配置、优化服务”的原则,全区已安装建设充电桩8处23个,有效地保障了新能源汽车的使用;协调建交局、公交公司等单位,系统优化16条公交线路,实现了机关事业单位公交出行全覆盖;新增

投放共享单车540辆,涵盖了56个区直部门和8个镇街,为机关事业单位绿色出行提供了坚强有力的保障。

强化宣传引导。向全区各党政机关事业单位发出节能减排倡议,大力倡导使用新能源车辆,进一步推动新能源公务用车的发展;充分利用“节能宣传日”,开展“公交出行日”“地铁出行日”等系列绿色出行体验活动,进一步降低了能源消耗和碳排放,以实现碳达峰、碳中和为目标,共同为生态环境做贡献。

(成都市新津区机关事务服务中心)

广元市青川县机关公物仓助力乡村振兴

近日,广元市青川县关庄镇举办白茶采摘节,县机关事务服务中心积极沟通对接,主动靠前服务,通过机关公物仓向活动承办方调用桌椅板凳30套(件),资产原值8万余元,为活动成功举办提供有效的保障支持。

青川县公物仓建立以来,坚持国有资产管理共享共用、节约集约、循环利用理念,盘活闲置办公物资900余件,为8个机关单位调剂物资412件,节约财政资金17.25万元,充分发挥国有资产使用价值,提升办公物资使用效率,在助力乡村振兴和节约型机关建设上展现了排头兵作用。(余雷)

简 讯



编者按：近日，省机关事务管理局与五粮液集团共同开展低碳循环经济理论研究，探讨绿色生态发展，助力实现碳中和目标。白酒行业作为碳排放大户，低碳发展势在必行，这是五粮液集团绿色低碳发展按下的“快进键”，彰显其践行绿色发展理念、建设生态文明的国企责任与担当。本刊特辑选部分重点内容，以飨读者。

循环经济：绿色生态发展之路

近年来，五粮液集团公司认真贯彻落实国家有关环境保护的法律法规和省委省政府、市委市政府对环保工作的要求，坚持在发展中落实保护，在保护中促进发展，在新型工业化道路上不断求索，全面推进公司环境保护工作，在生态文

明建设、碳减排工作、固体废弃物现场管理、环境保护队伍建设、污染治理能力、环境安全保障能力、环境管理体系运行、循环经济工作推进等九大方面成效突出，走出了一条低碳可持续发展转型之路，为推动国内企业生态文明建设和绿色可持续的转型发展做出

了应有贡献。公司凭借近年来实施循环经济在绿色、低碳、环保方面的成就，被第三届世界环保大会授予“世界低碳环境(中国)推动力百强企业”称号。五粮液是唯一一家获此殊荣的酒类企业和食品加工企业。

五粮液作为酒类行业领头

羊,以循环经济为发展途径,把低碳举措贯穿于整个生产经营活动,在节省资源、循环利用、节能减排和员工环保意识等方面,用实际行动履行着“保护环境是企业生存发展的根基”的诺言。

五粮液作为酒类行业低碳建设的先行者和倡导企业社会责任的突出代表,为企业推动社会低碳发展起到了标杆作用,创造了循环经济“五粮液模式”,建立了国内领先水平的循环经济生产链,节约了宝贵资源,保护了环境,提高了经济效益。

五粮液集团的杰出贡献,获得了以下殊荣:四川省首批“生态工业园区”称号,被国家六部委列为“全国循环经济试点单位”、被国家环保总局列为“全国清洁生产示范单位”,被国家评为全国“重点培育和发展的出口名牌”,“全国质量效益型先进企业”。先后荣获中国食品工业协会“科技进步优秀企业”称号和“科技进步优秀企业五连冠”特别荣誉奖。

长期以来,五粮液集团一直追求着一个目标,走绿色生态化可持续发展之路。作为一个污染物产生量相对较高的行业,如何实现这一目标呢?他们认为,可持续发展、生态化生产,才是企业的前途。

五粮液集团,是国家六部委确定的全国42家循环经济试点业

中白酒行业唯一的一家企业。众所周知,酿酒企业是一个污染物产生量相对较高的行业,酿酒过程中,不仅消耗不少水、蒸汽和粮食,而且产生大量废水和酒糟。五粮液集团站在可持续发展的高度,破解了这一难题。

其关键是把治理“三废”的重点转移到产前和生产的过程中,化腐朽为神奇。



在发展循环经济的新观念指导下,五粮液集团应用循环经济的3R原则,对生产经营活动过程进行诊断,对公司资源消耗活动和污染物排放状况进行认真分析,确定白酒生产过程主要消耗粮、曲、糠、蒸汽、水、电等资源能源,排放的“三废”主要是废水、废渣和燃煤烟气,因此,发展循环经济的首要目标就是降低生产单位产品的资源消耗,从源头上削减污染物,并对酿酒污水和固体废弃物进行资源化利用。

为此,五粮液公司制定了发展循环经济的总体战略:

第一步,采用减量化原则优化工艺和管理,重点是改进管理,尽可能降低资源消耗,削减污染物的产生量;

第二步,在减量化基础上,对生产过程中的“三废”充分进行再利用,研究开发出酿酒废弃物资源化配套技术,并初步完成工业化应用,形成循环经济雏形;

第三步,扩大酿酒废弃物资源化成果,进一步完善酿酒废弃物资源化产业链条,形成基本的循环经济模式;

第四步,综合运用减量化、再利用、资源化3R原则,进一步优化管理和工艺装备,形成完备的白酒企业循环经济模式。

公司按照这一战略部署,分步推进,逐步实施,最终在业界率先形成了白酒企业循环经济模式。

生态化战略核心是生态化的生产。过去企业最令人头疼的是“三废”——废水、废气、废渣。本着污染物“源头化、无害化、减量化”的原则,五粮液集团积极开展综合治理。从1995年以来,相继投资7亿多元,探索出了一整套行之有效的循环经济模式。

比如:废水废物治理方面。建成了4个废水处理站,开发了日产

10万立方米沼气的“废水压氧发酵生产沼气”技术,形成了日处理高浓度废水12000吨能力。不仅使公司实现了废水达标排放,还可每天代替原煤100吨,减少煤渣排放量约40吨,减少二氧化硫排放量约6吨。

在无害化效益化处理丢糟“二次发酵”生产复糟酒技术方面。1996年为解决生产规模日益扩大所排放的丢糟,集团公司成立了以王国春为项目负责人的课题组,对丢糟进行深入研究。1998年国内首创利用丢糟酿酒和燃烧供热及利用稻壳灰生产白碳黑的“无害化、效益化处理丢弃酒糟成套工艺技术与设备”研究成功并运用于实践,形成了年处理丢糟50万吨、增产原酒15000多吨的效益,同时降低了成本,节约了粮食。此项技术荣获首届“中国食品工业协会科学技术奖”一等奖。

在丢糟“多级链式综合利用”生产白碳黑方面。又投资2.167亿元建成了“丢糟多级链

式综合利用”设施,将废弃丢糟送至锅炉房作燃料产生蒸汽、丢糟灰生产白碳黑。形成了年丢糟燃烧产蒸汽90万吨、白碳黑5000吨的生产规模。

还有在酿酒底锅水生产乳酸及乳酸钙技术方面。针对酿酒底锅水有机物浓度高达100000毫克/升的特点,集团公司1995年组织人员开发了酿酒底锅水生产乳酸及乳酸钙技术。1997年国内领先水平的底锅水生产乳酸研制成功,并获得专利;1999年即投资3300万元建成乳酸工程,该工程年处理高浓度底锅水60000吨,年产乳酸1800吨,乳酸钙300吨;酿酒底锅水COD排放量降低75%以上,每年降低COD排放量7000多吨,而年新增销售收入800万元,利税50万元。

五粮液集团的生态化的生产,把治理“三废”的重点转移到产前和生产的过程中,创造了国内首创和国内领先水平的循环经济生产链,节约了宝贵资源,保护

了环境,提高了经济效益。2005年仅此项产生的经济效益1.96亿元。利税2870万元。

在全国白酒产业循环经济经验交流会上,五粮液的一系列生态化生产循环经济生产链得到专家和与会者的高度评价。一致认为,“五粮液模式”不可多得,很值得学习和借鉴。

循环经济“五粮液模式”,更是震动了同行,参加全国白酒产业循环经济现场经验交流会的中国白酒50强的代表,听取了五粮液集团实施循环经济的典型经验,并到现场参观和学习考察,感慨尤深。茅台、汾酒、古井贡、宋河、洋河等酒厂的代表说,五粮液的循环经济是一套行之有效的可持续发展之路,是新型工业化道路的良好实践,表示一定要认真学习五粮液集团的经验,加快转变经济增长方式,努力建设资源节约型、环境良好型企业,实现企业与社会和谐发展。★

(袁文)



疫情期间省四医院的ICU 93岁爷爷的生日也可以这么快乐！

◎周洁（四川省第四人民医院）

祝您生日快乐
祝您生日快乐
祝您幸福
祝您健康
.....

欢快的生日祝福音乐
在四川省第四人民医院ICU响起
五颜六色的彩色气球在ICU环绕
医护人员围在爷爷床旁
和着欢快的节拍：
祝您生日快乐
祝您幸福健康
.....

“爷爷睁眼睛啦”
“快看快看，爷爷笑啦”



ICU里今天的明星
是93岁的大寿星张爷爷
他突然睁开了眼睛
露出了幸福的笑容

爷爷一直靠呼吸机维持生命
生命指标每况愈下
.....

一大早
婆婆送来了生日蛋糕
医护人员吹起了气球
欢快的生日祝福歌在ICU响起
咔嚓咔嚓
医护人员客串起摄像师
拍下了爷爷的幸福时刻
留下了疫情下
爷爷在ICU度过的生日时光
留给了家属朋友们
一份特别珍贵的纪念



《论工作》

一个农夫说：请给我们谈——工作。

他回答说：

你工作为的是要与大地和大地的精神一同前进。

因为惰逸使你成为一个时代的生客，一个生命大队中的落伍者，这大队是庄严的，高傲而服从的，向着无穷前进。

在你工作的时候，你是一管笛，从你心中吹出时光的微语，变成音乐。

你们谁肯做一根芦管，在万物合唱的时候，你独痴呆无声呢？

你们常听人说，工作是祸殃，劳力是不幸。

我却对你们说，你们工作的时候，你们完成了大地的深远的梦之一部，他指示你那梦是何时开头，而在你劳力不息的时候，你确在爱了生命。

从工作里爱了生命，就是透彻了生命最深的秘密。

倘若在你的辛苦里，将有身之苦恼和养身之诅咒，写上你的眉间，则我将回答你，只有你眉间

的汗，能洗去这些字句。

你们也听见人说，生命是黑暗的，在你疲瘁之中，你附和了那疲瘁的人所说的话。

我说生命的确是黑暗的，除非是有了激励；

一切的激励都是盲目的，除非是有了知识；

一切的知识都是徒然的，除非是有了工作；

一切的工作都是虚空的，除非是有了爱；

当你仁爱地工作的时候，你便与自己，与人类，与上帝联系为一。

怎样才是仁爱的工作呢？

从你的心中抽丝，织成布帛，仿佛你的爱者要来穿此衣裳。

热情地盖造房屋，仿佛你的爱者要住在其中。

温存地播种，喜乐地刈获，仿佛你的爱者要来吃这产物。

这就是用你自己灵魂的气息，来充满你所制造的一切。

要知道一切受福的古人，是在你上头看视看。

我常听见你们仿佛在梦中

说：“那在蜡石上表现出他自己灵魂的形象的人，是比耕地的人高贵多了。

那捉住虹霓，传神地画在布帛上的人，是比织履的人强多了。”

我却要说：不在梦中，而在正午极清醒的时候，风对大橡树说话不比对小的草叶所说的更甜柔；

只有那用他的爱心，把风声变成甜柔的歌曲的人，是伟大的。

工作是眼能看见的爱。

倘若你不是欢乐地却厌恶地工作，那还不如撇下工作，坐在大殿的门边，去乞那些欢乐地工作的人的周济。

若你无精打采地烤着面包，你烤成的面包是苦的，只能救半个人的饥饿。

你若是怨怼地压榨葡萄酒，你的怨怼，在酒里滴下了毒液。

倘若你像天使一般地唱，却不爱唱，你就能把人们能听到白日和黑夜的声音的耳朵都塞住了。★



4月8日上午，国管局政策法规司召开视频会议，专题调研四川机关运行保障管理立法情况。国管局政策法规司副司长鲍轶欣、政策法规司法规处处长刘伟，四川省机关事务管理局党组成员、副局长谢民参加会议。国管局政策法规司政策法规处和四川省机关事务管理局政策法规处相关工作人员参加研讨。鲍轶欣对四川局立法工作予以肯定，强调要继续加大沟通协调力度，确保草案中的优秀成果得到固化，为国家和省市区立法起到示范作用。



桫欏·活化石

摄影：旷远志