

# 四川機關事務

SICHUANJIGUANSHIWU

2022 **6** 总第172期



四川省机关事务管理局 主管  
四川省机关事务管理研究会 主办



为深入学习宣传贯彻党的二十大精神，切实推动党的二十大精神各项决策部署在机关事务系统落到实处，11月18日，学习贯彻党的二十大精神省委宣讲团报告会在省机关事务管理局举行。省委宣讲团省直机关分团团长、省直机关工委常务副书记、省直机关党校校长王承先作党的二十大精神专题宣讲报告。局党组书记、局长谢民主持。

# 推进四川机关运行保障现代化建设 更好担当服务全面建设社会主义现代化四川的 时代使命

◎特约评论员 罗舒睿

在学习贯彻党的二十大精神的重要时刻、全面建设社会主义现代化四川开局起步的关键时期，省委十二届二次全会隆重召开。全会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，以中国式现代化引领四川现代化建设，以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手，坚持“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作思路，推动治蜀兴川再上新台阶，在新的征程上奋力谱写四川发展新篇章。

在新征程上奋力谱写新篇章，要坚定以中国式现代化引领四川现代化建设，推进四川机关运行保障现代化建设。全面建设社会主义现代化四川是新时代治蜀兴川的总目标总任务，四川机关运行保障现代化建设是全面建设社会主义现代化四川的重要组成部分。要坚持以中国式现代化引领四川现代化建设，努力走出一条把握时代大势、符合发展规律、体现四川特色、服务中心全局的机关运行保障现代化之路。

在新征程上奋力谱写新篇章，要围绕省委“以成渝地区双城经济圈建设为总牵引”，合力打造机关运行保障区域协作高水平样板。深刻把握党中央将成渝地区双城经济圈建设作为促进区域协调发展重大部署的战略考量，主动服务成渝地区双城经济圈建设，突出双城引领、强化双圈互动、推进两翼协同，构建“标准共建、信息共享、政策共研、干部共训”机关运行保障合作机制，助推战略实施全面提速、整体成势。

在新征程上奋力谱写新篇章，要围绕省委“以‘四化同步、城乡融合、五区共兴’为总抓手”，不断提升服务中心大局的贡献度、影响力、满意率。坚持把高质量发展作为现代化建设的首要任务，紧扣省情实际和发展阶段性特征，围绕四川服务国家全局的“六个担当”，坚持勤俭办一切事业，推进四川机关运行保障现代化建设，更好服务党和国家中心工作、更好服务国家治理体系和治理能力现代化。

砥砺奋进新征程，同心谱写新华章。要全面贯彻落实省委十二届二次全会决策部署，踔厉奋发、勇毅前行，推进四川机关运行保障现代化建设，更好担当服务全面建设社会主义现代化四川的时代使命，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献力量。

# 四川机关事务

双月刊

2022年第6期  
(总第172期)  
本期印发时间  
2022年12月

编委会主任 谢 民

副 主 任 李 练 舒渠丰  
潘 湘 伍明辉  
张 肃 苏京平

编委会委员 张锦秋 王维忠  
张 治 丁培杰  
陈国忠 李君泽

总 编 辑 陈国忠  
责 任 编 辑 付 林 李 辉  
倪 涵 唐海辉  
张 卫 王婷婷  
王 萍

题 字 王源清  
主 管 四川省机关事务管理局  
主 办 四川省机关事务管理研究会  
刊 号 四川省刊型内部资料  
第 01-197 号

内部刊物 赠阅免费

编 辑 《四川机关事务》编辑部  
地 址 成都市玉沙路98号  
邮 编 610017  
电 话 (028)86748993 86761889  
邮 箱 scjghq@126.com  
承 印 成都市昇华印务有限公司  
电 话 (028)85828455

宣传方针政策 / 报道改革动向 / 探索科学管理 / 指导业务工作 / 弘扬敬业精神

## 卷首语

P01 推进四川机关运行保障现代化建设 更好担当服务全面建设社会主义现代化四川的时代使命

## 聚焦

P04 省委宣讲团赴省机关事务管理局  
宣讲党的二十大精神



04

P06 省机关事务管理局党组理论学习中心组围绕学习  
宣传贯彻党的二十大精神进行专题学习研讨



06

P07 省机关事务管理局召开党组会  
专题传达学习省委十二届二次全会精神

P08 全省机关事务系统  
推动党的二十大精神入脑入心见行见效

P10 《四川省机关运行保障条例》获省人大常委会  
表决通过

P10 国管局委托研究课题“机关事务工作  
如何更好服务国家治理现代化”顺利开题

P10 全国首批机关事务标准化试点范例推介四川经验

P11 公务用车管理专项领域省级示范点建设  
(第一批)顺利完成验收评估

11



P12 2022年四川省节能环保品牌推广全川行(乐山站)暨制浆造纸行业绿色低碳发展交流活动顺利举行

12



交流

- P13 把追求“三致”当成一种习惯
- P16 点滴入手抓节约 智慧赋能促降耗
- P20 大邑县机关事务中心多措并举提高公务用车监管质效

20



探索

- P22 疫情防控背景下党政机关的应急保障体系建设
- P26 关于深化机关事务应急保障体系建设的思考

论坛

- P30 机关事务行业建设的历史逻辑、实践逻辑与理论逻辑

30



动态

- P37 省级住房公积金管理中心敏感信息安全管理信息系统获选第三届数字四川创新大赛“数字政府赛道”优秀案例.....等

风采

- P40 走近省直机关幼教“十佳标兵”
- P45 解民之忧 如饮甘泉

45



广角

- P48 强化上游担当 坚定不移走生态优先绿色发展之路



学习贯彻党的二十大精神省委宣讲团报告会在省机关事务管理局举行

## 省委宣讲团赴省机关事务管

**为**深入学习宣传贯彻党的二十大精神,切实推动党的二十大精神各项决策部署在机关事务系统落到实处,11月18日,学习贯彻党的二十大精神省委宣讲团报告会在省机关事务管理局举行。省委宣讲团省直机关分团团长、省直机关工委常务副书记、省直机关党校校长王承先作党的二十大精神专题宣讲报告。局党组书记、局长谢民主持。

报告会上,王承先围绕“深刻

认识新时代十年变革的历史性成就和里程碑意义,深刻认识开辟马克思主义中国化时代化新境界的历史责任,深刻认识以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务,深刻认识新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的重大部署,深刻把握坚持党的全面领导和全面从严治党的部署要求,在全面贯彻落实党的二十大精神中展现机关党建新作为”6个方面,全方位解读党的二十大精神,结合省直机关党的建

设工作实际提出具体意见。

谢民表示,承先同志的报告系统全面、逻辑严密、解读精准、富有特色,既有深入浅出的理论分析,又有生动形象的鲜活案例,对局系统广大党员干部深入学习领悟党的二十大精神具有重要指导意义。

会议强调,学习宣传贯彻党的二十大精神,是当前和今后一个时期的首要政治任务。各单位党组织要精心组织、周密部署,采取有力措施,教育引导广大党员



省委宣讲团省直机关分团团长、省直机关工委常务副书记、省直机关党校校长王承先作党的二十大精神专题宣讲报告

## 理局宣讲党的二十大精神

干部职工切实把思想统一到党的二十大精神上来，把力量凝聚到实现党的二十大确定的各项目标任务上来，真正把学习宣传贯彻党的二十大精神与机关事务管理服务保障各项工作结合起来，做到学以致用、指导实践。

会议要求，全体党员干部职工要以本次宣讲报告会为契机，持之以恒抓好党的二十大精神学习宣传贯彻，奋力推动党建工作再上新台阶。一要加强政治建设，深刻领悟“两个确立”的决定

性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二要加强思想建设，全面掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容，把握好其世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，注重用党的创新理论凝心铸魂，争做学习贯彻的表率。三要加强组织建设，坚持将强化基层党组织建设作为推动机关事务高质量发展的根本保

证，抓好“五好党支部”创建等工作，切实发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。四要加强作风建设，坚持党性党风党纪一起抓，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，持续用力正风肃纪反腐，营造风清气正干事创业的良好政治生态。

局机关全体党员干部、离退休党员代表，局属单位、市(州)驻蓉办事处主要负责人参加。★

(李政/文 王萍/摄影)

# 省机关事务管理局党组理论学习中心组 围绕学习宣传贯彻党的二十大精神 进行专题学习研讨



11月11日,省机关事务管理局召开党组理论学习中心组学习(扩大)会,围绕学习宣传贯彻党的二十大精神进行专题学习研讨。会上,局党组书记、局长谢民专题宣讲了党的二十大精神,局党组成员进行了讨论发言,省直机关工委组织部四级调研员陈群英到会指导。

谢民围绕《以党的二十大精神为引领全面推动四川机关事务高质量发展》主题,结合党的二十大历史意义、重大成果、大会主题、开辟马克思主义中国化时代化新境界、社会主义现代化强国建设、中国式现代化等方面作了系统宣讲,要求全局系统坚持以党的二十大精神为指引,着力服

务经济社会高质量发展,着力提高机关事务服务保障效能,着力构建风清气正政治生态,切实推动党的二十大精神各项决策部署在四川机关事务系统付诸于行动、见之于成效。

会议要求,学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。全体党员干部职工要进一步强化思想认识、提高政治站位,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。一要加强组织领导,迅速部署安排。各级党组织要切实抓好学习宣传贯彻工作,结合实际研究制定本单位贯彻落实的具体措施,精心

组织、细化举措,认真开展内容丰富、形式多样的宣传教育活动,迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮。二要坚持学深悟透、务求学习实效。广大党员干部职工要以饱满的政治热情和高度的政治责任感,积极参与到各项学习教育活动中去,深刻领会把握“两个结合”“六个坚持”,深刻领会把握大会精神实质和丰富内涵,切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。三要抓好贯彻落实,确保落地见效。坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神同做好机关事务各项工作相结合,围绕省委、省政府决策部署,在国有资产、办公用房、公务用车、公共机构节能、干部职工住房、医疗幼教和乡村振兴等方面,持续提升机关事务管理服务保障水平,着力推动机关事务高质量发展,切实把党的二十大精神贯彻到机关事务工作全过程、各方面。

会议还传达学习了有关文件和会议精神。局党组成员,一级巡视员,二级巡视员,驻局纪检监察组及机关各处(室)、局属各单位主要负责人参加。★

# 11

月30日，省机关事务管理局召开党组会，专题传达学习省委十二届二次全会精神，研究部署贯彻落实工作。局党组书记、局长谢民主持会议并讲话。

会议指出，省委十二届二次全会是在全省上下深入学习贯彻党的二十大精神的重要时刻、全面建设社会主义现代化四川开局起步的关键时期召开的一次重要会议，对于我们在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写四川发展新篇章具有十分重大而深远的意义。全会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导，对标对表党的二十大部署要求，强调以中国式现代化引领四川现代化建设，以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手，坚持“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作总思路，为推动治蜀兴川再上新台阶擘画了新的宏伟蓝图。全局上下要深刻认识省委十二届二次全会的重要意义，准确把握省委十二届二次全会精神要义，坚决把思想和行动统一到省委决策部署上来，切实推动机关事务高质量发展，以实际行动为全面建设社会主义现代化四川贡献力量。

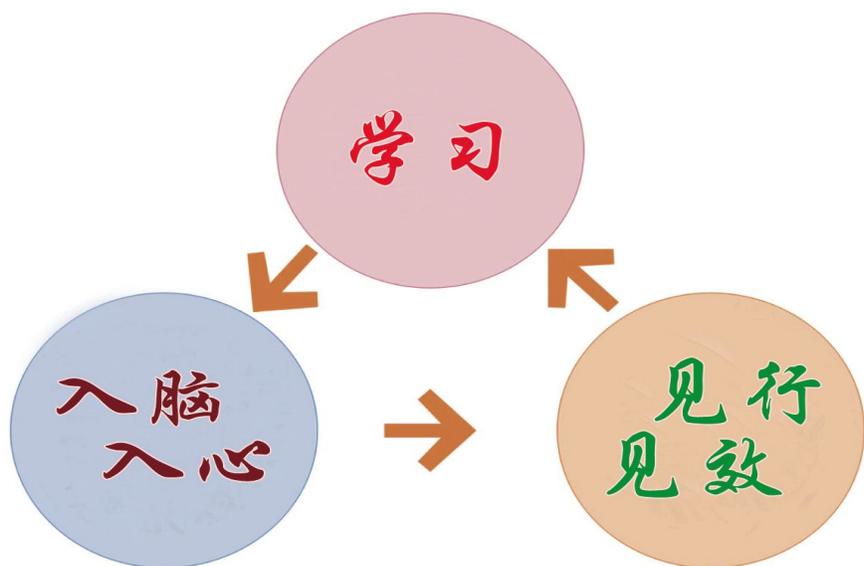
化四川贡献力量。

会议强调，学习宣传贯彻省委十二届二次全会精神是当前和今后一个时期的一项重要政治任务。全局系统要把学习宣传贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于机关事务工作的重要指示精神 and 省委全会精神结合起来，充分用好官网、官微、学习强国等载体，有重点、分步骤、多层次开展各类学习宣传活动，扎实抓好学习宣传各项工作，确保学习全覆盖、宣传全方位。要深入学习全会公报和省委《决定》，准确把握精神实质和核心要义，围绕大会精神开展专题讨论，组织大家谈认识、谈体会、谈感受；局领导要发挥示范作用，带头深学细悟，督促抓好分管领域学习宣传贯彻工作，切实用大会精神武装头脑、指导实践、推进工作。要紧紧围绕全会各项决策部署，紧密结合工作实际抓好落实，坚持勤俭办一切事业，加强机关运行保障管理，扎实做好岁末年初各项工作，提前谋划明年目标任务，奋力推动省委全会决策部署在机关事务系统落地见效。

局党组成员，驻局纪检监察组副组长，办公室、法规处、人事处、党办有关负责同志参加。★

## 省机关事务管理局召开党组会 专题传达学习省委十二届二次全会精神

# 全省机关事务系统推动党的二十大精神入脑入心见行见效



**连** 日来,全省机关事务系统继续召开专题学习会、交流研讨会、党课报告会,多措并举推动党的二十大精神入脑入心,确保党的二十大精神各项决策部署在机关事务领域见行见效。

10月27日,省机关事务管理局公共机构节能管理处党支部、成都市金牛区机关事务管理局党总支联合召开党的二十大精神学习推进会,传达学习党的二十大精神,围绕报告中“绿色、低碳”工作任务展开交流,同时省机关事务管理局对金牛区机关事务管理局“近零碳”排放区试点、省级节约型公共机构示范单位创建

等工作进行现场指导。

会上,采取与会人员以轮流诵读方式全文学习党的二十大精神,现场交流二十大报告学习心得,围绕“绿色、低碳”工作进行了热烈讨论。与会人员纷纷表示,要切实将思想和行动统一到党的二十大精神上来,融会贯通做好各项服务保障工作,奋力谱写新时代机关事务新篇章。

省机关事务管理局二级巡视员丁培杰:党的二十大精神高瞻远瞩、领航定向,特别是绿色发展部分为公共机构能源资源节约和生态环境保护工作指明了方向。在未来的工作中,我将带头把党的二十大精神宣传好、贯彻好、践

行好,积极投身公共机构碳达峰碳中和行动,努力将报告擘画的宏伟蓝图变成美好现实,为建设天蓝、地绿、水清的美丽中国作出贡献。

金牛区机关事务管理局一级调研员吴明举:党的二十大精神深刻阐明了继往开来的使命任务和中国式现代化灿烂光明前景,催人奋进,信心百倍。作为一名即将退休的老党员,在新的赶考路上,我将上接“天线”,下接“地气”,以昂扬姿态推动机关事务高质量发展,在机关后勤战线继续发挥余热,让党的伟大事业薪火相传,为人民群众的美好生活接续奋斗。

随后,与会人员就如何以党

的二十大精神为引领,共同推进新时代机关事务工作开展了深入讨论。金牛区机关事务管理局汇报了近期开展成都首批“近零碳”排放区试点创建工作中的创新做法和亮点成效,双方就公共机构节能创新发展等方面进行了细致探讨。

通过畅所欲言的交流,金牛区机关事务管理局表示将在省、市机关事务管理局指导下,在区委区政府领导下,深入学习贯彻党的二十大精神,切实践行绿水青山就是金山银山的理念,立足机关事务各项业务职能,聚焦区委“1520”总体发展思路,高质量完成公共机构能源资源节约、机关事务标准化等工作,鲜明永争第一的工作导向,持续巩固节能降耗、双效领跑工作成效,打造高效节约型机关,让绿色成为机关事务高质量发展的鲜明底色。

省机关事务管理局对金牛区机关事务管理局开展的系列公共机构节能降碳工作具体举措给予了充分肯定,表示在新时代新征程上,将以多种模式继续加强资源共享和学习交流,持续贯彻落实绿色低碳发展目标,积极推进碳达峰碳中和,共同开创机关事务高质量发展新格局。(万李)

**成都市机关事务管理局** 认真学习宣传贯彻党的二十大精神。一是在提升政治站位上强使命。自觉把思想和行动统一到党的二十大精神上来,始终保持“五个走在前列”奋斗姿态,传承红色基因,弘扬延安精神,学习张思德光辉榜样,牢记嘱托、踔厉奋发,

奋力在社会主义现代化成都建设新征程中贡献机关事务力量。二是在服务中心大局上勇担当。紧跟党中央、省委和市委部署,深化节约型机关、绿色机关建设,助力全国文明典范城市创建,融入成渝地区双城经济圈建设,与重庆市局携手推进现代公物仓建设、节能降碳、新能源汽车推广等工作,擦亮创新工作品牌。三是在推进高质量发展上见真章。加强国有资产源头管控,健全资产预算、配置、使用、处置全生命周期管理机制。完善办公用房、公务用车管理制度,发挥餐饮、会务等集中管理优势,推进资源集约节约利用。深入推进平安机关建设,统筹抓好机关疫情防控 and 安全管理,保障党政机关平稳有序运行。

**绵阳市机关事务管理局** 召开党组中心组学习(扩大)会,学习宣传贯彻党的二十大精神。会议强调,要深刻理解把握“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实用党的二十大精神武装头脑、指导实践。要坚定“一心向党”的忠诚信仰,以具体行动践行对党忠诚。要厚植“一心为民”的服务情怀,以坚决有力的措施做好机关事务管理服务保障工作。要振奋“一心干事”的精神状态,以奋发有为的激情和干劲圆满完成各项任务。要恪守“一心奉公”的廉政底线,以严的基调强化正风肃纪,为高质量发展提供坚强保障。

**雅安市机关事务管理局** 开展学习贯彻党的二十大精神主题宣讲活动。会议要求,要坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神与贯彻习近平总书记关于机关事务工作的重要指示精神相结合,与服务中心大局相结合,与全市机关事务发展实际相结合,明晰机关事务工作未来方向,认真思考谋划,找准贯彻落实的结合点、着力点、切入点,持续推进国有资产、办公用房、公务用车、公共机构节能、后勤保障等资源规范合理配置和集约节约使用,加快机关事务法治化、标准化、信息化发展进程,大力弘扬精益求精的工匠精神,积极为雅安建设“川藏铁路第一城、绿色发展示范市”贡献力量,以实干实绩确保党的二十大精神落地落实。

**省机关事务管理局服务保障中心** 多措并举学习宣传贯彻党的二十大精神。一是深入学习研讨。结合工作实际,制定学习宣传贯彻方案,组织中心党员围绕“怎么看”“怎么干”开展学习讨论,切实把思想和行动统一到大会精神上来。二是丰富学习方式。创新形式载体,丰富方法手段,努力扩大学习宣传工作的影响力。三是开展党课辅导。围绕党的二十大召开的重要意义、确定的目标任务和部署要求,结合服务保障重点工作,举办主题微党课,开展专题辅导,进一步加深理解掌握,深化学习成效,切实推动学习宣传贯彻二十大精神在工作中走深走实。★

## 《四川省机关运行保障条例》获省人大常委会表决通过

12月2日,《四川省机关运行保障条例》经四川省十三届人大常委会第三十八次会议表决通过,将于2023年1月1日起施行。

《条例》是四川机关运行保障领域首部综合性省级地方法规,在我省机关事务改革发展历程中具有里程碑意义,标志着全省机关事务高质量发展迈进了一大步,实现了机关运行保障工作

从有章可循到有法可依的全新转变。

《条例》深入贯彻落实习近平总书记关于机关事务工作的重要指示精神,鲜明机关运行保障工作政治属性,立足服务党和国家中心工作、服务国家治理体系和治理能力现代化,重点从机关运行所需经费、资产、能源、服务等方面做好保障,明确保障职责、落实保障事项、优化保障机制、规范

保障行为,为提升机关运行保障效能奠定了法治基础。

《条例》融合党和国家有关机关运行保障工作方针政策,系统总结全省机关运行保障工作典型经验,坚持集中统一管理理念,将“勤俭办一切事业”要求贯穿始终,切实发挥各级机关在担当社会责任上的表率作用,在奋力谱写全面建设社会主义现代化四川新篇章中彰显机关事务担当。★ (付林)

### 如何更好服务国家治理现代化 国管局委托研究课题「机关事务工作」顺利开题

为深入探索新时代机关事务治理现代化理论,近日,受国管局委托,由四川大学机关事务研究中心牵头,南昌、深圳、云南、宁夏、成都、绵阳等地机关事务研究机构共同参与,开展“机关事务工作如何更好服务国家治理体系和治理能力现代化”方向研究。11月11日,7家机构以线上研讨的方式,组织课题顺利开题。

会上,四川大学公共管理学院教授衡霞宣布课题正式开题,详细介绍了课题背景、目的、意义和规则。各课题组聚焦课题方向,围绕机关运行保障立法、机关事务标准供给、资产管理数字化转型、成本统计等方面,重点介绍了研究主题和思路。大家围绕会议主题,从理论研究、实践调研等方面进行学习交流,开展思想碰撞,加深了跨地区、跨高校之间学术理论交流。

会议还明确了研究进度和后续安排,要求各课题组加强与本地机关事务管理部门和其他高校合作交流,着力提高研究质量。★

## 全国首批机关事务标准化试点范例推介四川经验

11月23日,国管局办公室、国家市场监督管理总局办公厅印发通知,公布全国第一批12项机关事务标准化试点范例,四川省机关事务管理局《全方位推进打造机关事务标准化四川品牌》创新实践经验被示范推介。

近年来,国管局、国家市场监督管理总局先后在全国38家单位开展机关事务标准化试点建设,四川省机关事务管理局成为2018—2019年全国机关事务系统首批唯一省级试点单位。通过健全工作机制,完善标准体系,创新探索标准化信息化“两化融合”等实践路径,着力培树机关事务系统全员标准意识,取得了行业标准化建设突破,提升了服务保障质效,助推了全国机关事务标准化建设,为助力新时代机关事务高质量发展提供了四川样本。★ (唐海辉)

# 公务用车管理专项领域省级示范点建设 (第一批)顺利完成验收评估



11月25日,省机关事务管理局召开公务用车管理专项领域省级示范点建设(第一批)验收评估会议,对示范成果的先进性、典型性和推广实用价值进行综合评估,给出评价意见。局党组成员、副局长舒渠丰出席并讲话,各创建单位分管领导和相关负责同志参加。

为认真落实国管局工作部署要求,2021年1月,省机关事务管理局向各市(州)机关事务管理部门印发《关于开展省级公务用车管理专项领域示范点建设(第一批)的通知》。各地快速响应,积极组织申报,共32家机关事务管理部门提交申报材料,内容涉及新能源汽车推广应用、基层公务

出行、平台建设、标识化管理等多个领域。省局在综合评判的基础上,确定成都市机关事务管理局等9家单位为第一批公务用车管理专项领域省级示范点建设单位。一年多来,各单位坚持问题导向,加强调查研究,结合当地公务出行需求特点和保障基础,不断完善体制机制、健全管理制度、优化工作流程、创新管理手段,多措并举、探索创新,积极推进示范点建设工作。

成都市、资阳市、阿坝州机关事务管理部门,财政厅资产管理处、省机关事务管理局车辆管理处组成验收组,采取查阅资料、工作报告、现场答辩、专家点评等方式,对各单位创建方案、政策措施、实施进度、工作成效等方面进

行验收评估。验收组认为,各创建单位组织领导有力、工作机制健全、推进措施完善、工作成效显著,形成了可复制可推广的实践经验,具有示范引领作用,同意通过验收。

舒渠丰就下一步公务用车管理工作思路和大家作了深入交流,要求各级机关事务管理部门直面当前公务用车管理中的重点、难点问题,在挖潜增效上下功夫,在管理创新上下功夫,一是通过试点示范提升整体管理水平,二是通过发挥平台作用提高公务用车保障效能,三是通过细化配套措施助力新能源汽车推广应用,四是通过社会化保障解决基层公务出行困难问题,不断提升公务用车管理水平。★

# 2022年四川省节能环保品牌推广全川行(乐山站)暨制浆造纸行业绿色低碳发展交流活动顺利举行



11月4日,2022年四川省节能环保品牌推广全川行(乐山站)暨制浆造纸行业绿色低碳发展交流活动在乐山市举行。活动由经济和信息化厅、省机关事务管理局、乐山市人民政府主办,市经济和信息化局、市机关事务管理局,省节能协会承办。经济和信息化厅二级巡视员王增斌、省机关事务管理局副局长潘湘、乐山市副市长张国清出席活动并致辞。省机关事务管理局二级巡视员丁培杰参加。

潘湘表示,近年来,省委、省政府高度重视绿色发展和生态文

明建设,要求各级公共机构做好表率、引领示范。省机关事务管理局坚决落实省委、省政府决策部署,会同有关部门开展“六大绿色低碳行动”“5+2 高质量发展工程”,推进公共机构节能管理创新、技术创新,探索合同能源管理、合同节水管理等市场化模式,公共机构节能工作取得显著成绩,得到国管局和省委、省政府充分肯定。在省、市两级机关事务、经信部门共同努力下,连续成功举办五届节能环保品牌推广“全川行”活动,一大批节能环保新产品、新技术、新工艺、新材料在全省各级公共机构得到推

广应用。

潘湘强调,公共机构是节能环保、绿色发展的“先行者”。全省各级公共机构要深入学习贯彻党的二十大精神,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度,加强能源资源消耗总量和强度管理,加快节能降碳先进技术推广应用,加快形成绿色低碳的工作生活方式。希望各位学者、企业家更加关心四川机关事务工作、特别是公共机构节能工作,在机制创新、产品研发、氛围营造等方面出点子、提思路,形成良好互动效应。希望乐山市进一步用好绿色低碳产业发展的成果,以更大力度推进公共机构节能工作,在全国、全省形成更有推广意义和价值的示范。

活动中,相关领域专家在主会场围绕企业绿色低碳转型、制浆造纸清洁生产和数字化转型进行了交流分享,48家节能环保企业在展览区推介节能环保新产品、新技术、新工艺和新材料。经济和信息化厅相关处室,省机关事务管理局节能处,乐山市相关部门,攀枝花市、宜宾市、阿坝州、甘孜州经信部门有关同志参加。★ (罗伟)

# 把追求“三致”当成一种习惯

◎杨琳 (四川大学华西春熙医院·四川省第四人民医院)



2021年9月6日,时任四川省人民政府常务副省长罗文带队到四川省第四人民医院调研

## 20

21年12月6日,四川省第四人民医院增挂“四川大学华西春熙医院”牌子,双方通过深化合作,坚持管理共建与共享、业务共建与共享、信息共建与共享,形成共建共享的校局合作共同体,构建结构完善、融合发展、优势突出

的校局合作模式,实现“1+1>2”的协同创新效果。充分发挥四川大学华西医学中心国家队引领辐射作用,促进华西优质资源下沉,实现四川省第四人民医院(以下简称省四医院)医疗技术、学科建设、人才队伍、教学科研能力及医院管理等方面的整体提升,更好

满足群众健康需求。这是四川省机关事务管理局依托四川大学及其附属医院的发展新理念和新模式,指导省四医院明确发展定位、完善规划布局,推动实现省四医院高质量发展的重要举措。

四川大学华西春熙医院挂牌,是省四医院高质量发展的重要一



2021年12月6日,四川省第四人民医院增挂“四川大学华西春熙医院”,杨兴平副省长出席并讲话

笔,在省机关事务管理局的指导下,省四医院勠力同心,努力创建医院品牌。

### 打造医院“品牌”

#### 对标省机关事务管理局“三致”文化

省四医院直属四川省机关事务管理局。1992年以前,为独立的机关门诊部,主要负责省级机关领导干部的医疗保健,为在蓉召开的重要会议,来川视察的中央领导同志和外国国家领导人、国际友人、全国著名专家、学者提供医疗保障服务。1995年5月,正式更名为“四川省第四人民医院”。在原保健任务基础之上,医院面向社会开展诊疗服务,进一步满足广大人民群众的医疗卫生需求。

省四医院在省机关事务管理

局的指导和支持下,紧跟新形势,当好机关事务人、做好机关事务事,对标省机关事务管理局的“三致”文化,时时处处追求“细致、精致、极致”,以“细致”的标准推动管理规范化、保障标准化、服务精细化,以“精致”的功夫让每一项服务保障工作体现人文的素养、价值的追求,以“极致”的水准同高的比、与快的赛,努力争第一、争试点,擦亮省四医院金字招牌。

宣传工作展示医院建设风采,作为宣传部门工作人员,更需要追求细致、精致、极致,来实现医院品牌被记忆。

#### 以“细致”的标准

加强领导,落实责任,强化宣传意识

什么样的医院品牌更易被记住?特别!

针对医院宣传工作,医院党委高度重视,围绕医院每年的主题年思想,制定出年度新闻宣传重点,有计划有步骤地进行部署实施并及时帮助解决工作中的问题和困难。

在开展各类活动、会议中,与各项工作同部署、同检查、同落实,并要求各科室、部门尽一切可能,为新闻宣传工作提供信息、素材。医院各职能部门、临床科室、设置宣传通讯员,负责信息收集和初步整理。在全院形成领导重视,职责明确,上下联动,分工合理的新闻宣传工作局面。

目前建有通讯员为100多人的省四宣传工作群1个,以此进一步增强宣传工作的责任感和紧迫感,做到人人都是医院宣传员,个个参与医院宣传实践。



四川省机关事务管理局、四川大学华西医学中心合作共建四川大学华西春熙医院签约仪式

同时,在宣传途径上坚持“强化传统途径,探索现代方式”,充分发挥平面媒体、电视媒体、医院网站、医院宣传栏、院报等主流宣传作用,积极探索利用微信公众号(订阅号)、微博、头条、抖音等新兴宣传渠道,将医院的新技术、新发展、推陈出新的便民措施以及日常健康科普知识等内容广泛向市民进行

宣传,做到信息宣传全面覆盖,促进信息广泛传播。

医院还逐步开展各类义诊活动,开展志愿者服务等……这些公益活动贯穿医院全年日常工作之中,百姓受益的同时,医院的影响力也逐步增强扩大。医院还加大在新媒体等大众喜闻乐见的媒体上的宣传力度,特别注重对当前新涌现的热门宣传方式的利用,通过拍摄科普短视频加大对专科专家的网络宣传力度,并通过微信视频号、抖音等主流网站、APP进行宣传。以更直接、更生动、更全面、更易懂的方式,将医院的新闻、医讯、专家、科普知识等及时传递出去。★

### 以“精致”的功夫

#### 全方位多角度宽领域展示医院亮点

为推进医院宣传工作规范化,先后建立健全宣传信息报送制度、微信、微博、短视频等公众平台信息发布管理制度、医院网站维护管理与信息发布制度、新媒体建设管理办法、新媒体审批表、政务稿件发布审核表。

注重内外联动,积极与媒体建立联动机制,在做好亮点展示宣传的同时,开展舆情监测,建立应对机制。医院新闻宣传工作注重深入一线,挖亮点,展风采,参与并建立各种网络媒体沟通渠道,主动加强与媒体的联系和互动交流。

截至目前,医院的多篇报道出现在人民日报、四川日报、四川电视台、成都日报、封面新闻、成

都商报等多家主流媒体上。同时,微信、微博、头条文章、抖音视频网络转载上万余次,点击量过百万次。

### 以“极致”水准要求自己

#### 改变思路,探索创新,整合信息资源

医院宣传工作积极改革以往“有什么新闻就宣传什么新闻”的传统宣传模式,坚持“以患者为中心”,突出公益性,突出医院特色的宣传思路,努力打造“一切为了人民健康”的医院文化和公益形象。将宣传重点与年度宣传工作计划统筹谋划,围绕社会普遍关注的重点、热点问题、文化内涵,强化主题宣传,突出医院改革发展亮点、医院质量内涵宣传、医德医风及优质服务、科教学术、健康科普宣传。

# 点滴入手抓节约 智慧赋能促降耗

——成都市金牛区全力推进节约型机关建设

◎宋吉学（成都市金牛区机关事务管理局）



近年来，成都市金牛区人民政府坚决贯彻习近平生态文明思想，全面落实国家、省、市决策部署，立足机关集中办公区，以节约型机关创建为抓手，围绕公共机构建筑陈旧、设备老化、功能欠佳等突出问题，积极探索用技术助推节能、用管理精控节能、用标杆引领节能，努力让“老建筑”焕发“新活

力”。2020年以来，金牛区人民政府先后完成两批共36家节约型机关创建，荣获全国公共机构“能效领跑者”和“水效领跑者”称号，成为全国首批“能效”“水效”双效领跑区（县），实现了公共机构节能从“跟跑”到“领跑”的跨越。

成都市金牛区位于成都市上风上水的西北面，面积108平方公里，是成都最早的辖区，历史悠

久、古迹众多。成都市金牛区人民政府集中办公区位于成都市金牛区沙湾路65号，为开放式办公区，集区级部门集中办公、全区性会务接待、信访接待和群众性休闲锻炼于一体，入驻区委办、区政府办、区人大办、区政协办等21家单位，总用能人数3600人。办公区总占地30亩，由3栋建筑（办公楼、机关食堂、机动车停车

楼)和 1 个开放式广场组成,建筑主体为框剪结构,总建筑面积为 63299.5m<sup>2</sup>。办公区于 1996 年建成投入使用,建筑陈旧、设备老化、设施传统、功能欠佳的问题格外突出,给节能工作带来巨大挑战。对此,金牛区人民政府瞄准短板、迎难而上,以节约型机关创建为引领,积极构建多层次、立体化、全覆盖的公共机构节能体系,以攻坚老旧为突破,破解制约瓶颈、补齐短板,发挥出老旧建筑“返老还童”作用。

### 推广“三新”应用,让“老”建筑焕发“新”活力

应用新标准,实现规范节能。将公共机构节能工作纳入标准化管理,严格落实公共机构人均能耗、单位建筑面积能耗和人均水

耗下降比例标准,开展标准化能源管理体系认证并获中国质量认证中心的体系认证证书。严把公共机构新建建筑出让、设计等绿色建筑监督关,节能改造既有建筑达 10 万平方米以上。对照水资源管理标准,对公共机构用水实行定额和降耗“双控”。建立常态化保养和日常巡查监管制度,定期开展能源审计、水平衡测试,促进精准节能。

应用新技术,实现智慧节能。紧跟节能技术发展趋势,积极对接四川省建筑科学研究院等科研机构,对节能工作进行技术指导评估。自觉运用“互联网+”科技手段,建立金牛区节能大数据平台,实现用水、用电、用气精准管控。先后投入 2000 余万元对公共机

构实施节能改造,更换使用 LED 节能灯、太阳能一体化路灯等照明设备,建成绿色光伏发电项目 1 个,更换环保节能安全的超低氮真空热水机组和永磁同步无齿轮节能电梯,打造节能“升级版”。

应用新产品,实现协同节能。邀请第三方专业机构指导,积极探索机关集中办公区会议“碳中和”机制建设,推出“金牛双碳打卡”小程序。实行公务用车运行费用总额控制和单车定额预算“双控”制度,加强公务用车油耗监督。更新车辆向小排量和新能源汽车倾斜,推广应用新能源汽车 53 辆,新建充电基础设施 40 套,在办公区域主干道旁设立共享单车停放点。高品质完成沙湾路集中办公区广场绿化改造项目,有



成都市金牛区人民政府

# 公共机构水效领跑者

国管局 国家发展改革委 水利部

二〇二一年八月



金牛区集中办公区厨余垃圾就地处置设备

效抵消集中办公区碳排放。

### 强化节能“三精”管理,让“小”资源汇聚“大”节约

办公降耗精细化。实施办公精细化管理,停用不可降解一次性塑料制品,优先集中采购节能环保类办公用品和办公设施,采用无纸化会议系统,打造低碳会议室。将光源开关时间纳入物业日常考核管理,严格执行中央空调“指令”度数,做到下班前半小时关机,杜绝“长明灯”“长流水”“长放电”等浪费现象。

就餐节约精确化。指导全区公共机构全面开展厉行节约、反食品浪费专项行动,全面使用不

锈钢餐具和环保桌布,每天按就餐人数购买食材“计口下粮”,实施“大碗小碗”分装“按需配餐”。成立“红袖章”节能志愿者队伍,开展“光盘打卡、积分有奖”等活动,将食材边角料变“废”宝,从源头上减少就餐浪费。

资源循环精准化。推进资源循环利用,设置雨水回收装置8个、安装中水回收系统,实现雨水、餐饮废水二次利用。率先全面实施垃圾分类,建立党政机关生活垃圾分类示范点2个、智慧垃圾分类站100多个、厨余垃圾就地处置设施1个,实现垃圾日产日清、分类收集、分类处置。

### 注重节能“三维”带动,让“冷”知识成为“热”话题

以“点”示范,带动机关节能。充分发挥沙湾路集中办公区示范引领作用,推动节能行动向机关、医院、学校等延伸,带领全区200余家公共机构持续性、全方位进行节能改造,涌现出成都市第三十六中学、金牛妇幼保健院、区法院等一批省、市节约型公共机构示范单位。

以“线”链接,带动企业节能。充分发挥餐饮行业协会作用和属地监管作用,全区200多家餐饮企业把“厉行节约、反对浪费”纳入餐饮服务程序,推动“小份菜”

“半份菜”“光盘代金券”等。目前，已有醉南亚、红杏等 13 家餐饮企业明确“餐前提示、餐后提醒、科学膳食、文明用餐”，有效杜绝餐饮行业舌尖上的浪费，成功创建为市级“绿色餐厅示范店”。

以“面”辐射，带动全员节能。围绕全国“低碳体验日”“节能宣传周”“中国水周”等宣传节点，开展市民群众节能节约环保意识宣传活动，开展垃圾分类、能耗统计等专题培训 8 场，举办“绿色低碳·节能有我”等主题宣传活动 200 余场，覆盖人群 2 万余人次，筑牢节能降耗群众根基。着眼人民网、新华网、中央电视台等高端媒体，立足四川新闻网等宣传阵地，大力开展节能宣传，近年来，在各类媒体刊播有关节能稿件 300 多篇(条)。

#### 成果效益

节能效果。十三五以来，全区公共机构单位建筑面积能耗下降 10.9%，人均综合能耗下降 11.17%，人均用水量下降 22.88%。以沙湾路集中办公区为例，实施节能改造后，每年节约电量 50 万度、水 1 万余吨、气 7 万余方，折标准煤 150 余吨，节约费用 60 余万元。持续开展厉行节约、反食品浪费专项行动，实现食堂食材采购成本降低 15%—20%，餐厨垃圾减少 25%，中央电视台新闻综合频道在“厉行节约、杜绝舌尖上的浪费”专栏进行报道。持续推进垃圾分类工作，全区公共机构垃圾分类覆盖率达 100%，废旧电子、废纸、废塑料等回收率达 95% 以上。

社会效益。成功创建国家级“能效领跑者”“水效领跑者”，成为全国首批“双效领跑”区市县。充分发挥示范引领作用，点线面带动节能行动向机关、学校、企业等延伸，牵头创建 1 家省级、2 家市级节约型公共机构示范单位，完成第一批 21 家、第二批 15 家节约型机关创建和第三批 17 家节约型机关创建备案工作，力争 2022 年底实现创建 100% 的目标，提前完成创建目标任务。指导创建 1 所国家级、2 所省级“绿色学校”、2 所省级“环境友好型学校”、13 家“绿色餐厅示范店”等，推进构建全域节能示范区。

#### 经验总结

多手段实施综合节能。面对全区公共机构建筑陈旧、设施设备老化给节约型机关创建带来的诸多困难，金牛区人民政府充分发挥科技在节能减排中的重要作用，邀请四川省建筑科学研究院等驻地科研机构、行业协会、学术

团体等，对公共机构节能工作进行指导评估，积极应用新材料、新产品、新技术开展节能工作，让老旧建筑“焕发新颜”。

多方式推进全面节能。面对公共机构节能工作的“错综繁重”，金牛区人民政府坚持大处着眼、小处着手抓节能，注重以精细化节能为常态，奋力在办公上挖潜降耗、在舌尖上厉行节约、在分类回收上循环利用，多方面深入挖掘节能潜力，充分发挥“聚沙成塔”作用。

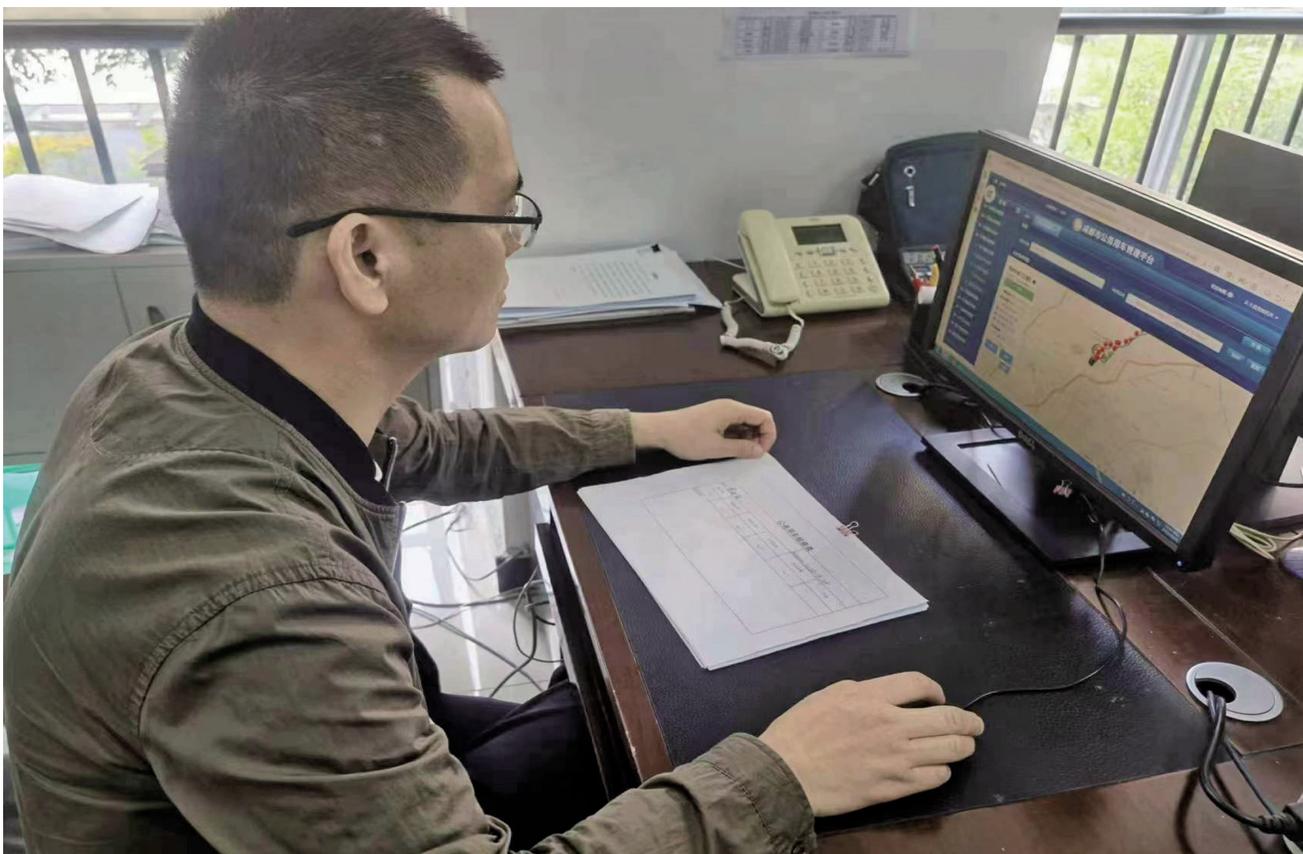
多维度带动全域节能。积极构建多层次、立体化、全覆盖的公共机构节能宣传体系，通过组织常态化交流培训、举办多样化主题活动、开展全方位媒体宣传等，引导群众提升节能意识、广泛参与实践；通过“点”的示范、“线”的链接、“面”的辐射，带动节能行动向机关、学校、企业等延伸，推动形成“全员共抓、全民参与、全域节能”的节能新局面。★



“小份菜”助力“光盘行动”

# 大邑县机关事务中心 多措并举提高公务用车监管质效

◎刘斌 (大邑县机关事务中心)



通过公务用车监管平台加强对各单位规范使用公务用车的日常管理和服

**公**务车使用管理是落实中央八项规定精神、加强党风廉政建设、厉行节约反对浪费的重要举措。近年来,大邑县机关事务中心严格执行《党政机关公务用车管理办法》,按照中央、省、市公用

车管理要求,通过建章立制,细化清单,应急保障等举措,进一步提高公务用车监管质效。

**建章立制,提高公务用车监督管理意识**

联合县纪委监委,结合大邑县公务用车管理实际,对照《党政

机关公务用车管理办法》《四川省党政机关公务用车管理实施办法》《成都市市级机关公务用车制度改革实施方案》要求,逐条分解细化形成《大邑县公务用车管理实施办法》,并下发到各单位。进一步明确公务用车使用范围,严

禁擅自扩大城区用车条件、跨省出行等，严禁早晚接送领导干部上下班。组织行风政风监督员，通过线上（公务用车管理平台）线下，对公务用车使用情况进行不定期检查，确保了公务用车安全、规范使用。

#### 细化清单，强化公务用车安全责任意识

各单位与公务用车驾驶员签订安全行车承诺书，建立“正负面清单”对安全教育、安全驾驶、违纪违规等行为进行清单管理，纳入目标绩效考核。定期组织各单位公务用车管理人员和驾驶人员

开展《中华人民共和国道路交通安全法》学习，观看警示教育片，邀请县交通管理部门对典型案例进行分析讲解。安全监督员认真落实监督责任，根据《车辆安全监督制度》，定期检查各单位车辆安全使用情况切实增强公务用车管理人员、驾驶人员遵纪守法自觉性和安全责任意识。

#### 加强维护保养，提高重大工作应急保障质效

坚持按照“每日一小检，每月一大检”要求，组织技术好，经验丰富的驾驶员，每天提前对公务用车外观整洁度和各部润滑油、燃

油、冷却液、灯光、制动、胎压等进行检视补给，每月对车辆各种工作介质进行全面检查，发现问题及时送保维修，确保公务用车正常使用。同时，按照“三定点”要求，组织定点维修、加油、保险服务供应商成立公务用车维护保养“突击队”，负责处理突发故障，确保值班车辆随时出动参与应急保障。近三年来，安全保障党政机关和事业单位疫情防控工作用车 18000 余次，检查大气污染防治用车 6000 余次，检查高温节约用电用车 1000 余次。★



加强对公务用车的日常保养维护

# 疫情防控背景下 党政机关的应急保障体系建设

◎成都市机关事务管理局



2019年底以来,面对外部复杂多变和国内多点频发的疫情防控严峻形势,成都市机关事务管理局坚持以习近平总书记关于疫情防控工作的系列重要指示批示精神为指导,坚决贯彻落实中央和省委、市委决策部署,主动发挥部门职能作用,创新构建疫情防控应急保障体系,不断提升机关事务应急保障工作水平,始终确保党政机关稳定高效运行,为成都市打赢常态化疫情防控阻击战提供坚强保障。

## 积极应对新挑战

成都市机关事务管理局认真

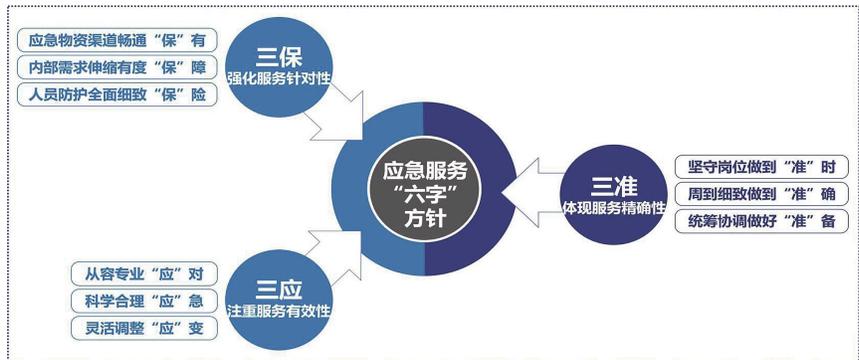
履行《“三定”方案》和《机关事务管理条例》赋予的经费管理、资产管理、服务保障三大职能,高效完成15个集中办公区,年均保障各类会议3000余场、服务15万余人次、各单位6000余种材料共约30余万份的印制和运送保障任务,以及每天近2万人次就餐服务和2.6万余人次进出人员管理任务。在当前严峻复杂的疫情防控形势下,为保障机关干部职和办事群众健康安全,配合好省、市防疫大局,成都市机关事务管理局不断适应新形势、迎接新挑战、探究新标准,走出了一条常

态化疫情防控背景下的党政机关应急保障新路子,提升了机关应急保障水平,为推动机关事务治理现代化和高质量发展作出了新贡献。

## 努力探索新做法

新冠病毒肺炎疫情爆发以来,成都市机关事务管理局坚持“党建引领、督查先行、安防筑基”工作思路,建立健全疫情防控工作制度、优化防控工作流程、完善防控方案措施、建设防疫信息平台、强化防控宣传阵地,形成了可推广、可复制的机关事务疫情防控应急保障工作经验。在总结相

关工作经验基础上形成的调研文章《构建新时代机关事务应急保障工作机制理论思考》于2020年12月荣获全国机关事务管理研究会理论研究成果一等奖；针对机关事务点多、面广、事杂、安全责任重大的工作特点，成都市机关事务管理局将应急预案管理、组织保障机制、信息化建设等方面创新做法固化为省级地方标准《机关事务应急保障规范》，于2022年2月24日被四川省市场监督管理局正式批准发布，标准编号为DB51/T 2868-2022。以此为蓝本，创新构建集制度规范、群防群控机制和数字赋能于一体的疫情防控应急保障体系，充分发挥标准化信息化在机关事务领域的基础性、引领性作用，牢牢守住机关第二主战场，为党政机关应急状态下的安全有序运行提供坚实保障。



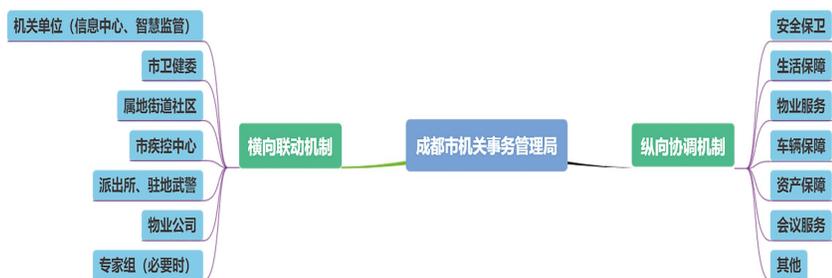
应急保障的具体路径，建立疫情应对的事前、事发、事中、事后的监督和责任追究制度，形成了《成都市市级机关集中办公区突发公共卫生事件应急处置预案》等一系列制度，有效规范疫情防控应急保障工作，不断提升应急保障质效，为科学有序开展疫情防控应急保障工作提供指导。

优化应急保障工作机制。围绕“统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效”的工作目标，发挥市级机关平安专项小组领导作

下设工作组办公室，积极策动和抽调运输、卫健、维修、膳食、安保等一线服务人员组成应急保障队伍；落实落细负面评价常态化轮巡考核，全面实施“三保三应三准”，高效确保集中办公区安全稳定。通过对应急保障工作机制的不断完善，形成了分工负责、相互协同、齐抓共管的疫情防控工作格局。

抓实常态化监测预警。牢固树立风险意识和底线思维，持续抓好安全、法律、廉政“三个风险点”梳理排查，联合市城安院每季度开展安全隐患拉网式排查，坚持不懈用显微镜思维查问题，做好常态化监测预警，抓早抓小，防患于未然；市局领导和机关干部深入基层、走进一线，靠前指挥、靠前管理，全面了解分管领域的工作现状，及时排查问题隐患，坚决杜绝各类问题事故发生；围绕疫情、极端天气、防暴处突、地震、火灾等重点突发事件，组织“一月一主题、一月一演练、一月一学习、一月一考试”，不断提升广大干部职工应急处突能力，确保集中办公区安全稳定、万无一失。

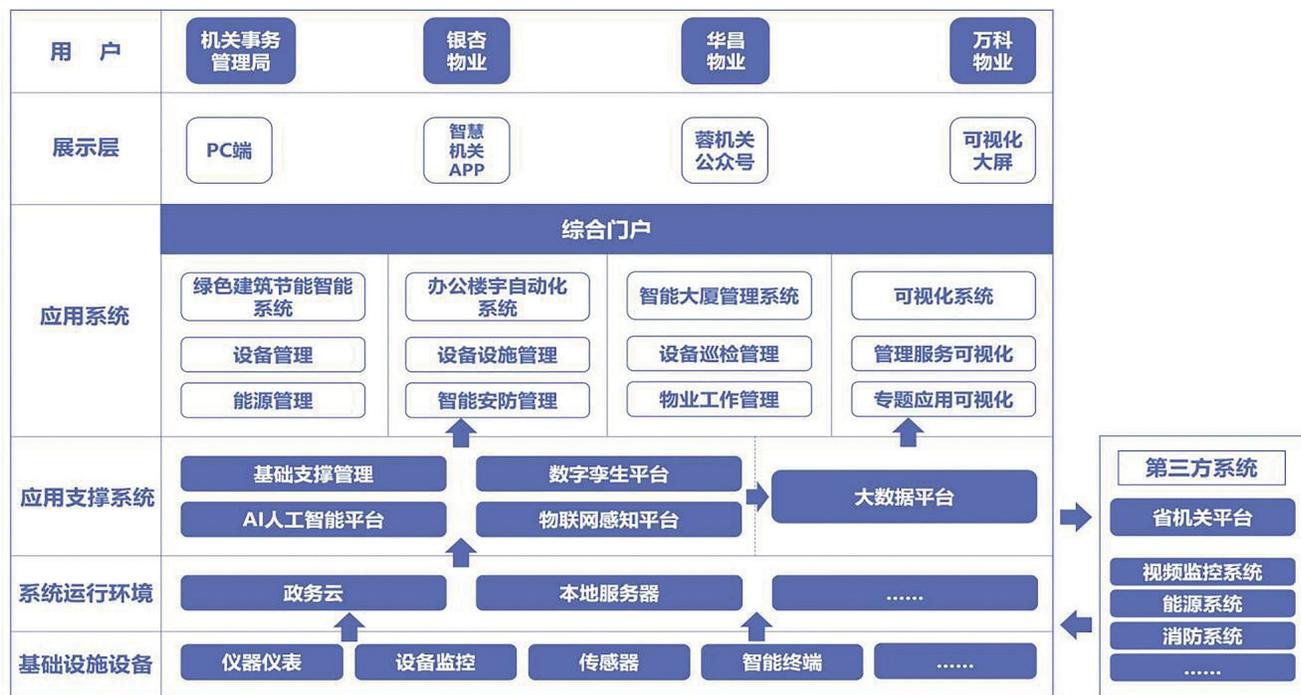
数字赋能，推进疫情防控智



健全制度，形成防控应急工作规程。

开展应急保障制度建设。在防疫实践中，注重积累和总结，强化应急保障制度建设，规范优化工作流程和行为，明确疫情防控应急保障的物资调配、应对策略、重点保障、财力投入等要求，落实

用；坚持早巡夜巡和“局长包片、处长抓点、网格管理、层层落实”工作责任制，与派出所、驻区武警、安保人员形成“三级设防”；联合市卫健委、市疾控中心、街道社区、派出所、驻区武警、物业公司等，定期召开联防联控会议；成立机关事务一线应急保障工作组，



慧管理。

**机关事务智能化。**建设“智慧机关管”平台,实现“可视、可控、可管”和“一网通办、一网统管”目标,将国有资产、办公用房、公务用车、安防系统和重点用能单位全部纳入平台管理,将健康等内容纳入道闸系统进行健康查验管理,实现“监管一体化、服务一张网”,推动机关事务应急保障智能管控、精细保障。

**综合服务精准化。**建设“人员出入智能道闸管理”系统,实现“一码证通刷”“一平台统管”,提高安防管理水平及人员进出管控精准度;推行办公用房、公务用车审批流程“网上办、少接触”,保障疫情期间办公用房和公务用车的精准调配使用;积极推广线上会议服务,拓展“视讯平台+云会议”业务功能,今年以来为市委组织

部、市经信局、大运会筹委会等单位应急保障各类会议 17 场次,助力机关政务安全有序运行。

**物资保障智慧化。**应用“互联网+”技术,在“实体公物仓”“虚拟公物仓”实践基础上创新升级建成“数字化+社会化+一站式”的“现代公物仓”。累计邀请入驻供应商已达 140 余家,上架商品 900 余件。初步建在成都 23 个区(市)县分仓,形成覆盖各级各部门物资需求的底层数据库。开通应急物资保障热线,上线“应急保障专栏”,实行应急物资“清单式”储备,确保关键时刻拿得出、调得快、用得上。

多措并举,夯实疫情防控工作基础。

**强化防疫应急宣贯培训。**印发《防控手册》2 万余册,向市级部门印发“三级”防控工作通知,

从门岗防控、内部防控、个人防控三个维度落实群防群控工作责任;开展防疫知识、应急处置培训活动,成功举办包含“安全隐患、风险辨识挑战赛”“安全知识大闯关”“心肺复苏技能赛”“消防安全障碍赛”“事故应急处置赛”等项目的 4 届“成都市市级机关安全运动会”,通过“蓉机关”公众号、办公区通道和电梯间等公共区域线上线下相结合方式,普及防治知识和预防措施,增强意识、传递信心、凝聚力量。

**开展常态化防疫应急演练。**坚持每月在 15 个集中办公区开展疫情防控常态化演练,基于情景构建法,模拟门岗检测登记发现人员身体异常、某部门发现人员身体异常等各类应急事件。通过演练达到宣传应急防疫、完善应急预案和锻炼应急队伍目的,切实提高干部职工

的应急处突能力。

做好全程动态排查。树牢常态动态管理工作思维，建立3个工作群，每日发布轨迹对照排查通知和中高风险地区表；定期组织核酸筛查，保证人员覆盖全面，频次精准；采用“红袖套”现场巡查、信息中心随机抽查、物业日常检查相结合的方式，对集中办公区工作人员疫情防控行为进行督促检查，确保隐患问题及时发现、及时报告、及时处置。

#### 防控取得新成效

通过应急保障体系的建设与实施，疫情防控工作有力有效开展，市级机关集中办公区安全稳定，各部门高效有序运转。在抓好集中办公区常态化疫情防控工作同时，有效支持全市防疫大局，为非集中办公区的市级党政机关和区（市）县党政机关的疫情防控应急保障工作提供有益参考和指导。

全员防控意识普遍增强。

多途径、多形式组织疫情防控与应急保障知识宣贯培训，强

化单位主体和个人责任，引导广大干部职工正确认识疫情、应对疫情，始终把疫情防控牢记于心，践之于行，营造人人重视、人人参与的疫情防控氛围。

党政机关安全平稳运行。

自新型冠状病毒疫情爆发以来，成都市机关事务管理局坚守底线思维、极限思维，通过全面实施全新体系抗疫模式，高质量、集中办公区未发生一起直接疫情，高效率地实现了集中办公区的安全稳定运转，打赢了一场又一场疫情防控攻坚阻击战，实现了机关事务管理的核心价值。

有效支持全市防疫大局。

在保障自身安全的同时，实现了对全市疫情防控工作最有力的支持。

通过完善的现代公物仓，从海量的市场信息中预先筛选出疫情防控相关保障单位26家，实现应急条件下物资储备保供无延迟响应。2022年“8.25”疫情防控中为39家市级机关及事业单位提供办公设备类、生活起居类物资

24000余件。同时，以保障机关食堂为重点，采购“成都造”食材、调味制品、餐具共计640余万元，带动区（市）县采购1000余万元，助力企业稳产满产。

做好市卫健委疫情防控专用办公用房保障，共计调配房间11间，面积184平方米。

通过设立公车定点保障专岗，强化与疫情防控指挥部、卫健、交通等部门联动，采用“线上+线下”方式，协调188家定点加油、定点维修供应商24小时应急值守，有效保障特殊时期公务用车正常运行。

对依法依规承租市级行政事业单位房屋的中小微企业和个体工商户，按相关要求减免3个月或6个月房租，累计执行减免租金265.78万元，涉及119处资产，惠及125户小微企业和个体工商户。

为机关防疫提供成都答案。

《机关事务应急保障规范》作为四川省机关事务应急管理首个地方标准，填补了四川省在该领域的空白，为全省机关事务应急保障工作提供规范指导。以《规范》为引领，结合集中办公区实际，构建疫情防控背景下的党政机关应急保障体系，使防疫目标更明确，保障流程更清晰，也为非集中办公区的市级党政机关、以及区（市）县党政机关的疫情防控应急提供了全面丰富的实践参考，对推动机关事务治理体系和治理能力现代化具有引领作用。★



# 关于深化机关事务 应急保障体系建设的思考

◎胡渊（成都市青白江区机关事务服务中心）



青白江区机关事务服务中心主要负责人带领相关工作人员参观成都现代公物仓

**在** 全面从严治党,推进国家治理体系和治理能力现代化,机关事务带头“过紧日子”的要求下,在疫情防控常态化等新形势、新要求、新挑战的背景下,机关事务工作也面临着新的挑战,如何围绕中心、服务大局,加强应对新冠疫情等突发公共事件应急保障体制机制建设,把管理制度优势转化为高质量的应急保障服务,是机关事

务现代治理的重要课题。青白江区机关事务中心结合自身工作实际,总结经验做法,从推进应急标准体系建设、推进机关事务信息化工程建设、推进机关事务集约性工程建设三方面,对强化机关事务应急保障工作提出了一些对策举措。

## 发展背景

十四五伊始,国家、省、市机关事务十四五规划中均将深化机

关应急保障常态化建设作为重点建设工程内容;《四川省机关事务管理条例》明确:县级以上地方人民政府机关事务主管部门应当建立健全机关后勤应急保障制度,根据市级情况制定应急保障预案并组织实施;2022年4月,四川省《机关事务应急保障规范》正式实施,明确了应急保障组织保障机制,设置指标流程体系,细化应急预案管理、应急保障物资管理



青白江区机关事务服务中心开展集中办公区应急安全检查

等内容，填补了机关事务应急管理空白，也为机关事务应急保障指明了方向，规划了路径。

#### 工作现状

制度机制进一步健全。一是完善工作制度，青白江区机关事务服务中心(以下简称中心)进一步建立健全《重大突发事件应急处置预案》《安全卫生值班管理制度》《疫情防控应急预案》《消防安全责任清单》《安全生产监管责任清单》等应急保障制度和工作台账，涵盖了重大社会安全事件、突发自然灾害、突发事故、突发公共卫生事件等应急保障工作流程，进一步提升了干部职工对突发事件的应急处置能力。二是理顺工作流程，重点围绕紧急公务和突发事件应急用车保障、重要阶段性工作办公用房保障、重要接待等方面为政府应急保障工作提供高质量的后勤服务保障。先后圆满完成了省委第九巡视组巡视青白江、政法队伍教育整顿、环保督

察等大型活动，疫情防控指挥部集中办公等重要工作的用车、用房、办公设备等后勤服务保障工作。三是加强工作联动，本着“分类管理、分级负责”的原则，与区公安分局、区卫健局、辖区街道办事处等加强协同配合，确保能够在突发事件发生时，第一时间有效处置。

社会化改革进一步深化。一是社会化服务项目进一步扩宽，中心统一管理区委区政府集中办公区和区政务中心集中办公区面积共 30000 余㎡，管理过程中深入践行“放管服”理念，充分发挥市场在后勤服务保障中的作用，通过竞争择优的方式逐步减少机关后勤自办服务项目，引入第三方公司将餐饮、安保、保洁、房屋维修、设备维修、绿化等后勤保障服务项目交由专业公司负责，既充分保证了机关事务管理职责的发挥，又实现了人才、技术、理念互联互通，形成社会化合力，确保重点任务保障更加有力、机关基础设施更加完善、后勤服务手段更为多元，推动应急保障工作走在前列。

信息化建设进一步加快。中心积极推进“互联网+机关事务”深度融合，运用数字化管理平台，优化工作路径，实现机关事务管理工作线上线下的良性配合。公



青白江区机关事务服务中心开展机关食堂食品安全检查



青白江区机关事务服务中心组织开展区委区政府集中办公区地震、火灾应急疏散演练

务用车方面,按照“自建平台,整体联网”的理念积极推进我区公车管理平台建设,将北斗定位、大数据、云计算等新一代信息技术与公务用车管理深度融合,在强化公务用车全生命周期监管基础上,全面梳理、动态掌握全区公务用车基础台账;在办公用房方面,依托党政机关办公用房信息化管理平台,全面掌握全区各部门、各类型的办公用房面积、用途等实际使用明细情况,贯通运用“线上+线下”两条管理思路,实现互联互通。“互联网+机关事务”确保了应急状态下,公车、公房底数清、措施明、调得出、用得上。

后勤资源配置进一步强化。一是建立资产统计“大数据”,强

化台账管理。对物资实行登记造册,统一管理,详细统计资产的品种、规格、数量、价格等基础信息;设立专用仓库存放,规范300㎡的专用存放仓库管理,实行专库存放、专人保管、专户管理;将暂未使用或阶段性使用后闲置的通用类办公物资纳入公物仓管理,统筹配置闲置资产。二是建立资产利用“大平台”,扩大服务功能。正在探索建立有全区71个单位参与的信息共享平台,建立信息化管理系统和信息查询系统,进一步扩大服务范围,提高资产使用效益,节约财政资金;突出统一资产调配使用,对全区性大型会议活动或临时设立机构等,所需资产一律通过公物仓进行配置。

2021年以来,共面向全区党政机关、事业单位和社会福利机构19个单位,调配物资19批次、230余件,在有效提高资产使用效益的基础上,机关事务在应急保障中的作用进一步突显。

#### 存在问题

顶层设计有待进一步完善。应急保障基本制度和配套政策、保障标准不够健全,与应急、公安、卫健等职能部门以及基层社区街道的常态化协作联系不够深入,不能完全融入政府应急指挥组织体系。

权责法定和工作现实存在矛盾。随着《机关事务管理条例》《公共机构节能条例》等规定相继出台,机关事务管理职能进一步强

化,但局改中心后,从政策层面去掉了管理职能,强化服务职能,并且在实际工作中,中心仍然有公车、公房、公物仓等管理职责,这已经成为贯彻落实《机关事务管理条例》等法规制度,以及推进机关事务应急体系建设面临的新问题。

应急统筹能力不足。一是缺乏必要的应急预案准备,内部分工不明,易出现信息断层,缺少协调配合,步调不一、效果不佳。二是应急信息储备滞后,目前,应急物资保障主要以区级机关公物仓的实物储备模式为主,对社会层面的供应链掌握、调动、运用不够,易造成应急保障乏力。

实战演练,保持战力不够。未按照实战化要求,设计多元化场景开展应急演练,每年常态组织开展实兵演练或桌面推演,规范和优化各类应急保障物资的“储、携、运、管”不够,物资储备管理、配套基础设施不能达到应急响应要求。

#### 对策及建议

深入推进应急标准体系建设。进一步优化机关事务应急保障组织体系,加快完善应急保障防范、响应、处置和联动机制,建立科室负责人抓片、工作人员抓点的“点片结合”网格化工作责任制,与应急、公安、卫健等职能部门及镇(街道)加强协同配合,建立长效应急协作机制;结合公物仓物资储存调配功能,探索机关事务应急物资储运模式,提升保障机关运行、重要活动后勤应急

物资供给能力;定期开展“拉网式”全覆盖排查,组织物业安保开展极端天气、应急救援综合演练,着力提升机关事务应急响应、处置、储备能力。

深入推进机关事务信息化工程建设。充分发挥信息化协同共享、创新赋能作用,在原有信息化框架基础上,主动融入省、市智慧化机关事务管理建设,不断探索、拓展“互联网+公车管理”“互联网+办公用房管理”“互联网+物业维修管理”“互联网+物资采购管理”“互联网+公共机构节能”“互联网+会务保障服务”“互联网+区级机关公物仓”等平台建设,进一步挖掘“互联网+机关事务”内涵和外延,不断扩充机关事务“智慧大脑”,深化保障物资、公车公房、社会化资源等基础数据采集汇总,进一步完善标准化建设,加大对机关事务应急保障体系建设的投入力度。

深入推进机关事务集约型工程建设。一是加大建立“虚+实”公物仓的探索力度,以资产管理为突破口,进一步推动互联网向机关事务应急保障领域的渗透,在强化资源优化配置上下功夫,在更高更广的层面优化资源配置,促进资源共享,不断提高机关事务服务保障的效率和质量。二是深化后勤社会化,进一步探索政府和社会资本合作(PPP)等管理模式,促进社会资本和政府投资的相辅相成,建立互联互通、统筹合作的资源管理机制,与专业公司形成应急资源保障合力,充分发挥市场在后勤保障资源配置中的作用,按照响应时效划分层级,如以区委区政府为中心,按照15分钟、30分钟、1小时等响应时效建立供应商库,确保以最快速度、最优质量、最省成本迅速调动社会资源,响应应急需求,推进形成“小后勤、大服务、高效率”的工作格局。★



青白江区机关事务服务中心组织开展区政务中心集中办公区应急演练



◎郭金云（四川大学机关事务研究中心）

# 历史逻辑、实践逻辑与理论逻辑 机关事务行业建设的

——基于四川省的样本分析

党的十九届五中全会指出，“十四五”时期，国家治理效能要得到新提升。加快构建同国家治理现代化相适应的机关事务治理体系，迫切需要构建系统型多层次行业建设体系。从历史变迁看，改革开放以来，机关事务行业建设既是一个政治过程，是行政管理体制改革的重要组成部分，也是一个职能重心和管理方式不断调整的过程，更是一种特定领域内的制度建构。从现实表达看，机关事务

行业建设一方面聚焦集中统一管理、法治化、标准化等工作，另一方面突出地方实践经验梳理，旨在推动国家治理语境下的机关事务改革创新。从理论建构看，主要聚焦于机关事务内涵机理、本质属性及角色定位的探讨，也有从现代性、整体性治理，全周期管理等视角开始新的知识建构，形成具有行业特色的研究架构。机关事务行业建设是一个动态演进的制度安排，其建设脉络呈现出历史逻辑、实践逻辑与理论逻辑相

统一的发展样态，尤其是党的十八大以来以来的政治和社会建设为行业建设提供了战略支撑和内生动能，需进一步把握连续性与创新性的关系，在守正中创新、在创新中发展。

## 一、历史逻辑：适应性、回应性与能动性的综合考量

四川是全国改革开放策源地和先行省份之一。四川省机关事务管理局成立以来，经历从省革委机关事务管理局到省政府、省直和省机关事务管理局3次更

名,见证了全省机关事务行业建设历史进程,在政策脉络和历史叙事中凸显出持续改革的阶段性演变特征。

**(一)夯实基础:以商品化转变经营机制**

1993年,省政府批转省局《关于深化机关后勤改革的意见》,提出要突出服务的商品属性,强调货币结算,起步探索社会化改革:一是要加强对外开放服务设施建设,大力开展有偿服务;二是要转变经营机制,通过多种融资手段,壮大经济实力;三是要因地制宜,兴办服务经营实体,推动机关后勤工作从“小而全”的封闭状态向开放型、市场化方向转变。

**(二)转型发展:以社会化推动体制改革**

伴随服务社会化,机关事务部门开始转变职能。2000年,印发《关于深化省级党政机关后勤体制改革的实施意见》,提出逐步将后勤服务职能从机关行政序列划出,成立服务中心,作为机关直属事业单位。2009年,根据省政府机构改革方案设立省局,负责拟订省直机关后勤服务标准和引进社会服务的管理办法并监督执行,指导省直机关后勤服务单位业务工作。2015年,更名后的省机关事务管理局与财政厅联合印发《省本级政府购买机关后勤服务实施意见》,制定机关后勤服务社会化管理标准,拟订引进服务管理办法,进一步落实包括工程维保、安保秩序、食堂餐饮等7大

类后勤服务项目“可买尽买”,并首次提出机关后勤服务社会化改革时间表。

**(三)规范运行:以法治化建构制度体系**

2012年《机关事务管理条例》施行后,四川2014年发布首部省政府规章《四川省机关事务管理办法》,建立健全制度标准,统筹配置资源。先后制定国有资产、公务用车、办公用房等管理办法及相关标准,为依法治理奠定了基础。2015年印发推进机关事务法治建设的意见,加快形成健全的机关事务管理体制、完备的机关事务制度标准。“十三五”时期,大力开展“制度建设年”活动,全省系统初步建成结构完整、内容全面、形式规范的法规制度体系。2021年、2022年,《四川省机关运行保障条例》列入省人大、省政府年度立法制定和审议项目。

**(四)全面深化:以系统化促进跨越提升**

2016年,编制全省系统首部发展规划《四川省机关事务工作“十三五”规划》,把市州机关事务工作纳入省局层面统一谋划,明确“西部领先、全国一流”总体目标,提出成德绵改革创新示范、自泸宜绿色管理示范、标准化建设等八大重点改革创新工程。2021年,编制“十四五”规划,设置预期性、约束性指标10项、13项,要求到2025年初步建立与国家治理现代化要求适应的集中统一、资源统筹、管理规范、运行高效的现代机关事务管理体制,持续提

升运行保障质效,控制运行成本,推进高质量发展。近年来,四川在标准化信息化“两化融合”、国有资产管理、公共机构节能、理论研究等工作走在了全国前列。

机关事务行业建设贯穿党政机关工作始终,其历史演变体现着经济发展不同阶段与资源配置不同方式对机关事务改革发展的影响作用,凸显出历史规律与现实表达共生互动的逻辑关系。一是适应性。机关事务行业建设适应于经济发展水平和资源配置方式,其体制改革要与经济体制和政治体制改革同步进行,机关运行保障能力要与机关高效运转要求相匹配。二是回应性。国家治理范式转变深刻影响着机关事务治理的制度变迁和制度选择,机关事务行业建设始终围绕并服务于党和国家的中心工作,并基于制度标准统一、央地职责同构、保障资源统筹的管理体制,回应政府与社会、市场的关系塑造,保障党和国家机构改革的持续推进。三是能动性。历史进程中的机关事务始终“在改革创新中展现新形象、干出新作为、开创新局面”,尤其是在地方试点、基层创新、领域突破上不断发挥主观能动性,主动满足机关干部职工和人民群众多样化的需求,持续推进现代机关事务的治理转型。

**二、实践逻辑:战略、问题与创新导向的集成驱动**

**(一)战略导向:内嵌于国家治理体系的整体架构**

1. 廉洁型政府:助力全面从

从严治党纵深发展。全面从严治党为机关事务行业建设明确了政治责任。一是严格制度规范。党的十八大以来,四川贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,制定贯彻《党政机关厉行节约反对浪费条例》实施细则等制度,加强对权力运行的制约监督和公共资源的规范配置。二是加大执纪监督。开发“四川省国内公务接待管理信息系统”,开展机关运行成本统计和“吃公函”问题排查清理,实施对省直部门公务接待管理的绩效考核;各级机关事务部门加大对国有资产管理制执行情况监督力度,开展“利用地方名贵特产谋取私利”等专项整治。三是加强风险防控。实施廉政风险点排查及防控评估,防范经费管理、资产管理、工程建设、政府采购、国内公务接待等领域的廉政风险,全省系统未发生重大违纪违法情况。

2. 服务型政府:切实履行管理保障服务职能。进入新时代,“三个服务”赋予机关事务全新的工作理念。一是提高行政效能。建成“全省一张网”公务用车管理平台,全省党政机关及事业单位公务用车服务按属地化采购原则实行定点采购,实现“一地采购、全省共享”;升级房改业务管理平台,省住房公积金中心上线“全国住房公积金”小程序和数字人民币对公钱包业务,网上业务办理和全程网办达100%、91%,全面推进“川渝通办”“跨省通办”“一件事一次办”等服务事项。二是优化职能服务。做好机构改革保障

工作,完成32个省直涉改部门资产划转和备案,为涉改部门解决办公和业务用房需求;持续优化集中办公区、公共医疗服务、婴幼儿教育等服务保障工作,打造品牌,赢得普遍好评;启动建设省直机关周转(租赁)住房,推进“两项改革”涉改乡镇干部周转房保障试点工作,化解干部职工住房困难。三是深入开展“我为群众办实事”实践活动。助力疫情防控期间公共服务,会同财政厅制定减免经营性国有房屋租金政策,制定办公区域、机关食堂等疫情防控工作指南;制定乡村振兴帮扶工作计划,在人员、资金、项目、医疗、幼教等方面持续开展精准帮扶。

3. 节约型机关:贯彻落实“过紧日子”要求。实现集约节约保障,是机关事务行业抓好厉行节约工作、推动绿色发展的根本路径。一是规范制度平台。“十三五”期间,建成公共机构能源管理信息系统、生活垃圾分类管理信息系统、节约型机关创建信息系统,出台公共机构节水、节电等省级地方标准,建成省、市、县能耗监测平台16个。二是严控机关运行成本。在全国率先实行办公用房维修规划制度,严格控制维修装修标准;全面推进完成公务用车制度改革,实行公务用车保险、维修、加油、租赁“四定点”,全省涉改地区党政机关公务用车压缩比例43.5%。三是降低服务成本。推进政府采购制度改革,建立竞争机制,向市场购买优质高效的货物、工程和服务。四是完成节能降

碳目标。将公共机构节能工作纳入省政府对市(州)目标绩效考核,编制《四川省公共机构碳排放指南》和《四川省公共机构碳达峰专项行动方案》,开展四川公共机构碳排放核算报告和信息披露试点工作,开展禁止使用不可降解一次性塑料制品工作。五是加大示范引领。“十三五”期间,累计创建国家级、省级节约型公共机构示范单位121家、179家,创建能效领跑者单位13家,全省3698家县级以上党政机关建成节约型机关;牵头全省制止餐饮浪费行为工作,开展厉行节约“七进”活动,2021年组织超900万人次参与光盘打卡行动,引导践行绿色低碳生活方式。

(二)问题导向:发轫于激活行业建设的主体性地位

1. 功能重塑:从被动到主动。树立机关形象,提升行业地位,是推动机关事务管理“由被动的保障者走向主动的建设者、由次要地位走向重要地位”转型的重要方式,也是增加政府公信力的重要保障。一是深化规律认识。成立省机关事务管理研究会、四川大学机关事务研究中心,推动四川大学政府运行保障管理二级学科建设,开展机关事务理论研究和实践探索,准确把握新时代机关事务行业发展趋势,提高行业建设前瞻性和系统性。二是融入中心服务大局。组织推动川渝两地市、区层级68个机关事务部门大协同大联动,以标准先行推动运行保障一体化;自贡、泸州、内江、

宜宾联合永川、荣昌、江津、大足成立川南渝西八市(区)机关事务高质量发展联盟;省局组建应急服务队,不断融入政府应急管理体系,完成中央环保督察等重大应急用车保障任务,宜宾、凉山高效完成应急救灾保障任务;联合相关部门印发“1+4+4”疫情防控工作文件,强化疫情防控督查和后勤保障。三是有效推进职能发挥。实施“质量提升年”“制度建设年”“对标创新年”等主题活动,聚焦重点领域,实施标杆引领、质量对标计划,主动对接服务需求。

2. 体制再造:从碎片到整合。由于历史与制度的双重约束,机

关事务在较长时间面临管理职能分散化、部门利益分割化、法治建设滞后等“碎片”困境,实行统一管理是解决传统管理碎片化、粗放分散、效能低下问题的重要途径,它并不必然意味着党政机关必须在物理空间上集中办公,亦可在机制和职能上集中,即通过立法将履行的职能和事权集中起来,由统一的机构管理、保障和服务。一是扩展管理幅度。坚持职能法定化,省局管理职能不断完善,由最初4项具体工作发展到既管宏观政策制定,又承担管资产、配资源等多项事务,推动办公用房、公务用车、国有资产管理、公共机

构节能等统一管理。二是统一机构设置。结合机构改革,持续健全组织机构,截止2021年,推动21个市(州)实现市本级全覆盖、179个县(市、区)设立机关事务管理机构。三是统一制度规范。立体构建以法规规章为基础、以专项政策为支柱、以制度标准为主体的法规制度体系,搭建全域履职标准体系,强化制度对机关事务的统一规范和整合作用。

3. 机制优化:从封闭到开放。对其内部属性而言,机关事务行业具有一定封闭性。但随着政府、市场、社会新型关系的建构,机关事务治理现代化要求机关事务行



业打破传统政府的作用边界和履职方式,探索多元开放,协同供给的服务运行方式。一是建立市场导向的保障机制。着力在做强物业服务、用车服务等方面下功夫,省局编制首个省级地方标准《机关办公区物业管理服务规范》,推进编制内购买社会车辆保障服务试点,推行企业直供、按编配置、固定付费的乡镇公务出行保障模式。省四医院建成三级甲等综合医院,与四川大学合作成立华西春熙医院,医疗服务能力持续增强。编制《四川省省属机关婴幼儿园“十四五”发展规划》,着力提升保教和科研水平。二是提高服务社会化水平。省直部门普遍实行购买服务,2020年机关后勤服务社会化率达100%,服务外包项目占比后勤服务项目达80%以上;建立机关后勤服务质量评价机制,不断提升职工获得感。三是提升专业化能力。发挥行业研究会的桥梁纽带作用,提高全行业的政策共识;持续加强干部选用管育,开展“四好一强”领导班子创建,推动干部上挂下派锻炼和对外交流;组织开展全省机关事务片区大培训,建立评选表彰先进工作机制。

(三)创新导向:驱动于引领机关事务行业的高质量发展

1. 资产管理:推进公共资源配置方式变革。以资产为基础是机关事务集中统一管理的重要抓手,管好用好资产,发挥使用效能是建设节约型机关的重要内容。一是坚持集中统一管理。早在

2005年,印发《四川省省级机关国有资产管理暂行办法》,明确省局以产权管理为基础,通过直接管理、委托管理、授权经营和处置四种模式,负责省级国有资产统一管理。2015年省局单独设立国有资产管理处,提出统一管理、统一配置、统一调配、统一维护、统一处置的“五统一”管理模式。二是建立国有资产处置服务平台。不断完善国资管理平台建设和调配处置平台,对省级机关及其直属事业单位房地产、股权债权、废弃电器电子产品、家具等集中统一处置,同时运用市场化机制,通过主动公开、上网处置、环保处置,提升处置效率。三是创新“虚+实”公物仓建设。成都、乐山、绵阳、广元、自贡、巴中等地建成“公物仓”,构建互联网+虚拟公物仓管理系统,成都运用平台思维创制“现代公物仓”,实现由“租赁保障”向“购买服务”深度转型。

2. 两化融合:提升治理现代化水平。标准化信息化“两化融合”是新时代组织治理的重要创新方向,也是机关事务治理现代化的突破口。2018年省局在全国率先提出并创新探索“两化融合”。一是理论先行探索融合路径。专题研究探究融合机理,明确两化在意识、术语、技术、功能、行动方面的全生命周期融合,研究出一套以梳理机关事务工作标准、岗位职责编制融合事项清单为基础,以筛选定量、流程、权限类标准打造运行流程为重点,以信息技术嵌入开发优化平台功能

为突破的“三段式”融合工作流程。二是强化实践突出融合重点。规划引领、系统设计,制定融合工作实施方案,明确融合事项简述、服务对象、关联标准及流程;重点推动标准实施,具体量化资产、节能等12个方面80余项标准,通过各业务信息平台进行固化嵌入,实现使用平台强制贯标、自动贯标双同步;强化深度、融合互动,统一数据标准和接口规范,实现与财政、编制等部门数据交换和业务协同;开发共享软件,全省系统利用一体化平台实现标准线上线下一致、线上线下融合。三是普及推广提升融合应用。省住房公积金管理中心将标准化流程融入平台各项业务办理程序,实现与省社保局、人行成都分行、成都市房管局等10余家业务协同部门互联互通和数据共享;绵阳市局开发机关后勤服务、公务用车管理等应用小程序18个,集成运用到综合信息平台;省局将29项服务事项嵌入服务网平台模块和程序选项,实现服务事项目录化、电子化、标准化和“一网通办”。

3. 文化建设:营造浓厚的干事创业氛围。以优秀的机关事务文化推动自身建设,引领改革发展。一是以文铸魂。全省各级机关事务主管部门始终把政治建设摆在首位,以理想信念坚定方向,以党风廉政筑牢根基,以担当实干彰显初心,塑造了以成都的“平凡文化”“绿色发展文化”、德阳的“清廉文化”,甘孜的“红色文化”为代表的机关文化典范,并内化

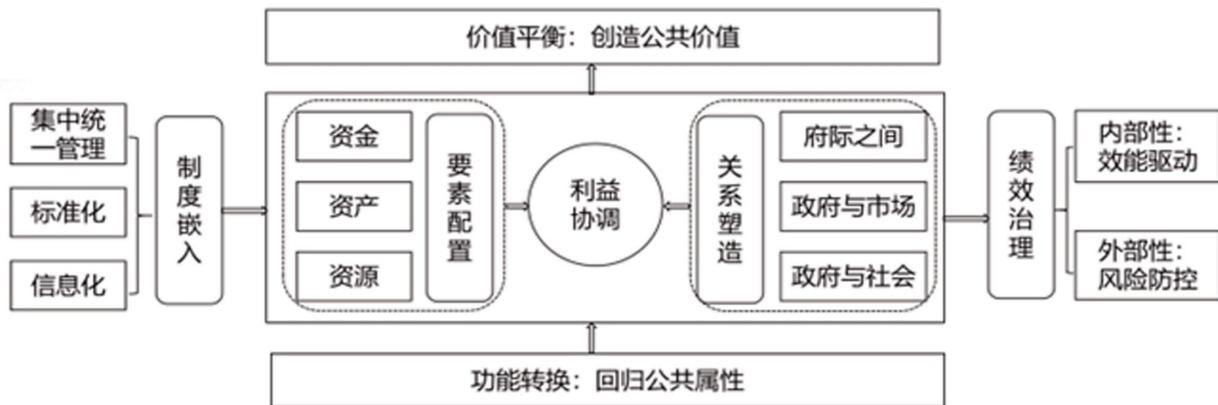
为干部职工全心全意为人民服务的精神动力。二是以文塑形。省局推进以“5S”管理为主要内容的办公环境标准提升行动,将“整理、清洁、安全、节约、素养”等办公理念贯穿于机关事务日常工作,推进系统行风建设;成都局拓展“文化+”思维,成立机关事务管理与文化建设研究中心,编著《机关事务管理口述史》,创新工作平台和展示窗口。三是以文创优。建立评

选表彰先进工作机制,开展了创新奖、成效奖和敬业之星评选,通过多种方式激励干部职工干事热情,发扬机关事务行业的劳模精神、劳动精神和工匠精神。

### 三、理论逻辑:基于公共属性的治理框架

理论逻辑反映问题研究本身内在要素之间的必然性联系和内在规定性,而这种必然性联系和内在规定性决定着问题研究的性

质和方向。一般而言,机关事务行业具有政治性、经济性、保障性、内部性、特殊性五大特性。但从四川机关事务行业建设的历史演进和实践样本看,当前机关事务工作的“外部性”“社会性”的治理逻辑日益凸显,越发侧重为一种间接的公共服务,具有明显的公共属性,并由此构建出一套新型的治理逻辑框架图。



基于公共属性的机关事务治理框架

1. 功能转换逻辑: 统筹基本功能与核心功能的公共治理活动。从国家治理视角看,机关事务内部性和保障性是满足或实现党政机关有序运行的基础,但并非传统后勤工作视角下的“辅助性劳动”,运行保障所需人、财、物都要依赖行政体系内的制度性安排,“保障资源取之于民、保障过程治之于民、保障效果惠之于民”,当前“集中统一管理”“整体性治理”“全生命周期管理”等现代治理模式也日益使其呈现出公

共属性,其实质是整个国家治理分工协作的一部分,是国家治理转型的重要体现。国家治理现代化既要构建政府与市场、社会的新型协作关系,也要构建政务与事务的良性互动,满足于党在新时代的执政使命,这是机关事务工作的核心功能。因而,“政务与事务是机关工作的两个轮子,两者缺一不可”,只有当专业化、多元化的运行保障服务更加符合国家治理现代化的整体性需求时,才能实现机关事务工作的正当

性,也即国家目的性。机关事务“三个服务”在逻辑上正是基于国家治理目的的功能转换。

2. 价值平衡逻辑: 统筹工具理性与价值理性的公共价值创造。价值从哲学范畴表示客体的属性与功能同主体需求之间的效益性匹配关系,公共价值则被视为是一种公众所获得的效用。从工具理性看,机关事务充满“物”的属性,强调专业性和技术性服务,是党政机关高效运行的保障手段,其经济属性也突出“资源为

本”和“成本导向”，倡导“少花钱、多办事”，追求公共资源配置的效率和节约。但它并不是一个生产部门或商业部门，也不是一种价值中立的技术过程，它解决的是国家治理情景下的价值理性问题，如何藉由“管理科学化、保障法制化、服务社会化”等治理方式形成“质量第一、效益优先”的工作局面，进而提升政府施政水平，回应均衡性、合法性等问题，实质是要回归“人”的属性。一方面，以公民期望为基础，建构政府施政的“价值识别、价值传递、价值共创、价值递进”系统，实现人民满意的服务型政府；另一方面，以干部职工成长为重点，建构机关事务服务理念、系统观念、法治思维、科学精神和文明素质，维护政府良好形象，提升政府公信力。

3. 制度嵌入逻辑：统筹组织再造与行为重塑的公共权力运行。机关事务管理的核心是公共权力的内部配置和行政体制整体的内部控制。《机关事务管理条例》将分散的管理权限集中起来，其本质就是行政体制内部的权力调整，即涉及机关事务管理权力在不同政府机构中的再分配，意味着管理权力客体的增加、权力边界的扩大。因而，集中统一管理是让公权力在法治框架内运行的重要制度安排，标准化、信息化则是这一制度实施的基本形式，也是制度有效运行的重要保障。可以说，集中统一管理既是对改革开放以来政府与市场、社会关系重塑的制度回应，也是公权力机

关对维系自身运行的内部执行体系重构。与此同时，作为一种行为规范，制度能对行动者行为产生一定的引导、规范、激发等规约性作用，“一体两翼”的制度框架构成了机关事务行业建设的逻辑起点，通过一个部门负责，统一保障体系、工作标准、运行平台和管理制度，推动机关事务管理的组织再造与党政机关的行为重塑，为制度嵌入提供合法性基础和有效性保障。

4. 利益协调逻辑：统筹要素配置与关系塑造的公共资源管理。机关事务管理就是机关事务主管部门作为国家与其他国家机构间的媒介，对经费、资产以及服务等各种资源和利益在党政机关各部门之间进行调整、分配与监管的过程。其管理对象是作为公共物品的公共资源以及由此形成的各主体间的利益关系。对于资产、能源、服务等公共资源的优化配置是机关事务管理的核心职能。受历史原因的影响和体制因素的制约，机关事务资源管理一度存在占有和分配“苦乐不均”现象，还会导致官僚特权和部门利益固化，滋生权力寻租。从改革开放以来的历史演变与改革实践看，深化机关事务行业建设的实质即是利益关系的调整。一方面，在内调整的是府际关系。党政机关各个系统之间蕴含着权力和利益的深层关系，保障资源的统筹配置直接影响着政府内部的权力责任匹配和制度政策统一，还能促进条块结

合，深化部门合作。另一方面，在外调整的是政府与市场、社会的关系。公共资源配置体制改革是政府职能转变的重要内容，核心问题是处理好政府与市场、社会的关系，使市场在资源配置中发挥决定性作用，突破“单中心”供给困境，实现供给主体多元化。

5. 绩效治理逻辑：统筹效能驱动与风险防控的公共责任机制。当好党和政府的红管家，管好用好全体人民共同的宝贵财富，进而服务好机关高效运行，服务好经济社会管理，服务好人民群众，是机关事务工作的法定责任，是其合法性的基础。从国家治理高度看，提升保障水平和管理效能，是检验、衡量和评价机关事务工作的标准尺度，也是机关事务行业履行公共责任的必然选择。追求效能是管理活动的核心和一切管理主体的本职工作，党的十八大以来，机关事务部门坚持“一体两翼”发展思路，深入开展机关运行成本统计分析和评价，极大提升了管理效能。然而，机关事务工作的绩效结果还在于建构一个为人民服务的责任政府，其核心在于强化权力制约和监督，压紧公共权力行使的任性空间，有效化解廉政风险，进而提升政府的公信力。由此，有必要进一步补齐制度短板，深入推进机关事务运行的预算控制、社会监督和风险防控，探索构建基于公共价值的机关运行绩效治理体系。★



## 省机关事务管理局顺利完成 2022 年度公务用车采购任务

今年以来，省机关事务管理局按照 2022 年度省直机关公务用车购置更新预算安排，认真落实公务用车“统一编制、统一标准、统一购置经费、统一采购配备管理”工作机制，科学谋划、精心组织，有力有序推进公务用车采购工作。

广泛征求意见。2022 年 2 月，省机关事务管理局印发关于报送 2022 年度公务用车更新申请的通知，充分征求省直机关公务用车配备更新意见，为做好年度计划提供第一手资料。

科学拟订计划。依据省直机关公务用车配备使用现状和车辆技术状况，结合各单位申报需求，按照“应急优先、绿色环保、统筹考虑、科学安排”的原则拟订公务用车购置更新计划，严格落实新能源汽车使用规定，按程序报请上级审定。深入市场调研。局车辆管理处安排专人负责，对照党政机关公务用车配备标准，采取网上查询、现场观摩、试乘试驾等形式，深入了解市场在售品牌车型及综合性能，严格按照政府采购政策规定制定技术参数。

加强沟通协调。针对首次通过省政府采购一体化平台发布招标文件、供应商全流程在线参与采购

交易活动等事项，局车辆管理处主动加强与财政厅等部门沟通交流，及时学习掌握一体化平台模块功能及操作规范，避免重复作业、无效作业等情况发生，提升了采购效率和成功率。

截至 11 月底，通过采取网上竞价与公开招标相结合方式，为 69 个省直部门购置更新公务用车，所有车型均 1 次采购成功，经费预算执行率达 100%，履约验收合格率达 100%，品牌车型满意度达 100%，已全面完成年度公务用车采购任务。

## 省级住房公积金管理中心敏感信息安全管理系统获选第三届数字四川创新大赛“数字政府赛道”优秀案例

11 月 1 日，第三届数字四川创新大赛落下帷幕，省级住房公积金管理中心敏感信息安全管理系统项目获选“数字政府赛道”优秀案例。

近年来，中心认真贯彻党中央关于建设网络强国、数字中国等战略部署，落实省机关事务管理局、住房城乡建设厅信息化工作要求，积极推动敏感信息安全管理系统建设。通过开发应用支撑、数据安全开发、区块链场景融合三大平台，引入数据静态保护技术，对所有数据进行审核、脱敏处理，对敏感数据进行加密保护，全方位加强公积金业务、资金、管理等数据安全技术支持，保障各项工作安全稳定有序开展。

下一步，中心将深入学习贯

彻党的二十大精神，坚决落实省委、省政府关于数字政府建设的工作部署，拓展数据安全技术应用渠道，保障数据、资金安全，推动数据安全保护与政务服务深度融合、创新发展，进一步提升公积金网上服务能力，以科技创新助力住房公积金事业高质量发展。

(省级住房公积金管理中心)

## 内江市机关事务管理局全力推动公共机构能耗监测点建设

2022 年，为提升全市公共机构能源资源管理水平，内江市机关事务管理局明确责任，加强协调，实地查勘，狠抓落实，全力推动公共机构能耗监测点建设。

明确责任。制定全市公共机构能源资源节约和生态环境保护工作计划，明确公共机构能耗监测点建设任务、工作时限和具体要求，压实工作责任，确保工作有序推进。

形成合力。积极主动对接有关单位，开展能耗监测宣传培训，普及能耗监测知识，充分调动各公共机构工作积极性。

加快推进。实地查勘各公共机构水、电使用情况，建立基本信息台账，制定监测设备安装方案，加快推进施工安装。

强化考核。将能耗监测点建设工作纳入节能目标考核内容，定期跟踪建设进度，每月通报建设情况。目前，全市 70 个公共机构能耗监测点建设正有序推进，预计 12 月初完成。

(内江市机关事务管理局)

### 遂宁市机关事务管理局打好国有资产管理“组合拳”

今年以来,遂宁市机关事务管理局坚持从制度规范、问题整改、严格审减三方面着手,打好国有资产管理“组合拳”,切实提升国有资产管理使用效益。

织密“制度网”。坚持用制度规范资产管理,完善遂宁市国有资产管理基础规范等12项具体配套制度,明确国有资产配置、调拨、处置等程序,逐步形成全程控制、全面覆盖的“全生命周期”管理体系。

补齐“短板”。开展“清仓见底”专项行动,通过国有资产年报会审、专项审计、专项检查等方式,拉网式排查国有资产登记不规范等问题67个,发出整改通知书,实行“清单制+销号制”管理,督促全面整改到位。

打好“铁算盘”。常态化落实过“紧日子”要求,健全“损坏可维修,闲置可调剂”管理机制,严格审核2022年市级部门资产配置计划,审减计划资金458万元。全年调剂使用国有资产4108件次,减少使用财政资金1674万元,切实缓解财政压力,提高国有资产使用效益。(遂宁市机关事务管理局)

### 达州市机关事务服务中心推动公共机构节能工作见行见效

2022年,达州市机关事务服务中心坚持以习近平生态文明思想为指导,严格贯彻落实中央、省、市相关决策部署,以绿色低碳发展为目标,主动作为,扎实推进,全市

公共机构节能工作取得成效。

聚焦目标任务“主战场”。印发2022年公共机构节约能源资源和生态环境保护工作通知,细化分解全年目标任务,按照“责任制+清单制”方式,要求各县(市、区)压紧压实责任,切实做到目标明、任务清、责任实。坚持市县联动、一体推进,中心主要负责人第一时间组织召开动员部署会,明确提速冲刺工作主基调,坚决打赢全年目标任务“攻坚战”。今年以来,联合市委目标绩效办、市发改委、市直机关工委等部门开展现场检查指导2次,督促整改问题20余个,确保工作有序推进。

聚焦示范创建“第一线”。坚持以节约型机关建设为主线,加强示范创建、典型带动,全市450家党政机关完成节约型机关创建,103家公共机构完成节水型单位创建,在党政机关、医院、学校等重点行业公共机构打造垃圾分类示范点21个,示范带动2022年全市公共机构单位人均综合能耗同比下降1.4%,单位建筑面积能耗同比下降1.38%,单位建筑面积碳排放同比下降1.7%,人均水耗同比下降2.0%,推动形成绿色低碳发展新局面。

聚焦宣传引领“新风尚”。广泛开展节能宣传,组织全市公共机构30000余名干部职工收看节能宣传周启动仪式,举办节能知识线上有奖竞答,开展新能源汽车推广活动12场次,引导干部职工树立低碳环保意识。扎实开展业务培训,开设节能降碳、合同能

源管理等专题讲座10余次,有效提升干部职工专业化、规范化水平。深入开展节电行动,发放节电宣传资料7000余份,市政中心集中办公区每日节约用电约5000度,最大程度为全市电力保供工作贡献力量。

(达州市机关事务服务中心)

### 通江县机关事务服务中心坚持精细化管理不断提升机关事务服务效能

2022年,以节约型机关创建为抓手,强化会务服务保障,推进公共机构节能,规范公务用车和办公用房管理,为建设全国革命老区振兴发展示范县、“一县三地”社会主义现代化新通江贡献机关事务力量。

会议服务保障不断强化。建立重大会议保障机制,加强会务、资金、安全、人员、餐饮等要素保障,落实疫情期间人员分流、测温扫码等防控措施,开展会务接待学习培训,细致、热情做好服务工作,切实体现通江特色、展现通江形象,努力打造一流会议服务品牌。

食堂管理水平持续提升。深入开展“光盘行动”,持续推动机关食堂制止餐饮浪费工作,引导服务对象珍惜粮食、文明用餐,多举措创建节约型食堂。开展脱贫地区产品“进机关食堂”活动,依托“832”销售平台采购脱贫地区农副产品,有效助力乡村振兴。严格落实食品安全管理主体责任,完善安全管理制度,细化安全管理举措,有效杜绝食品安全事故发生。

公务用车运行规范有序。对全县公务用车实行定点保险、维修、加油、停车、洗车统一服务,充分利用公务用车管理平台、节能监测系统、“交管 12123”服务平台等,定期通报公务用车运行情况,将相关结果纳入年终考核,实现从严管理。在重点乡镇试点探索新能源汽车分时租赁工作,鼓励采取社会化、市场化方式保障公务出行,解决基层出行难的问题。

办公用房管理提质增效。加强办公用房管理,联合县纪委监委、发改、财政开展闲置办公用房自查自纠,及时统筹调配闲置房屋,保障党政机关正常办公。完成党政机关办公用房安全隐患排查,组织对存在安全隐患的房屋进行鉴定评估,确定安全等级,建立问题台账,及时维修改造,确保整改落实到位。

公共机构节能成效明显。组织开展“公共机构节能宣传周”活动,通过新能源汽车试驾、绿色出行、节能知识竞赛等方式,营造浓厚宣传氛围。开展示范创建工作,创建节水型单位 46 家,县级党政机关建成率达 100%;创建节约型机关 27 家,节约型机关建成率达 85%,切实发挥公共机构示范表率作用。(陈星蔓)

### 富顺县公务出行新能源汽车分时租赁正式启动

为解决基层公务人员出行保障难题,灵活用车方式、降低用车成本、规范车辆监管,进一步深化公车改革,11 月 1 日,自贡市富

顺县公务出行新能源汽车分时租赁正式启动,全县首批试点单位和乡镇开启公务用车分时租赁。

交车仪式上,富顺县机关事务管理局活动负责人介绍公务用车分时租赁前期调研、统筹协调、选点布局等相关工作。市机关事务管理局副局长陈永高对县公务用车制度改革、新能源汽车分时租赁试点等工作给予充分肯定,并对全市公务用车分时租赁工作概况作详细说明。

富顺县委常委、副县长肖晓刚表示,本次活动既是推进节能减排降碳的有力举措,也是富顺新能源汽车分时租赁工作开局起步的重要标志。要关爱基层人员,统筹协调用好车,实施有效监管,多措并举管好车;立足社会效益,充分发挥影响力,共同建设绿色、节能的新富顺。

参会领导和车辆试点投放单位现场同县综合执法局、板桥镇、怀德镇首批试点单位、乡镇完成了车辆交接。参会人员参观了首批投入使用的新能源汽车,车辆投放单位解说员现场向大家演示了新能源汽车分时租赁申请、审批、用车流程。目前,已在全县范围甄选出 4 个单位和乡镇进行试点,首批将投入 10 辆新能源汽车。

此项改革举措是富顺基于县情推出的公车改革 2.0 版。该项目也是践行节能降碳新理念的一次生动实践,将新能源汽车推广使用与公务出行相结合,构建简约适度、绿色低碳出行新方式,是以身示范、以点带面推动全社

会绿色发展的有力举措。按照现行模式深入推进,预计到 2026 年新能源汽车分时租赁将覆盖主城区和 20 个乡镇(街道),上线运行 30 辆新能源汽车,远期将实现自贡市全域范围内随借随还。

(富顺县机关事务管理局)

### 游仙区机关后勤保障服务中心三举措抓好办公用房管理

2022 年,绵阳市游仙区机关后勤中心深入贯彻《四川省党政机关办公用房管理实施办法》,坚持“科学配置,统一管理”原则,落实过“紧日子”要求,多举措抓好办公用房管理。

巡查有力,监管有序。升级游仙区党政机关办公用房管理信息系统,对办公用房配备使用情况进行动态监管,实现全区“一张网”管理。截至 10 月底,开展各类巡查 30 余次,及时督促整改巡查发现问题,有效防止违规行为发生。

减少租赁,降低成本。按照“非必要不租赁”原则,严把办公用房租赁审核关,通过统筹整合资源,将区农民工服务中心等租房办公单位调整到区自然资源局集中办公,每年节约租金及物业管理费 20 余万元。

统筹资源,盘活存量。坚持功能共享、盘活资产,联合区财政局推进盘活存量办公用房工作,在集中办公区设置公用会议室,供区商务局等 6 家单位共同使用,进一步提升闲置办公用房管理使用效益。(程红梅)

## 走近省直机关幼教“十佳标兵”

今年教师节的主题是“迎接党的二十大,培根铸魂育新人”,省机关事务管理局服务保障中心围绕主题,多维度组织开展“2022年四川省省直机关婴幼儿园先进评选”活动,为充分发挥先进典型的示范引领作用,激发幼教职工的积极性、主动性和创造性,中心将开展“学习先进典型 领略幼教风采”系列宣传活动,全方位展示教师担当作为、爱岗敬业、甘于奉献



姚航,四川省直属机关红星幼儿园保教主任

的先进事迹,让感人事迹广泛传播、深入人心、引领风尚。今天就让我们走进省直机关幼教“十佳标兵”姚航、罗佳、李小菡、吴雅玲、唐莉、王蓉、罗洁、叶蓓蓓、刘静……

**姚航** 四川省直属机关红星幼儿园保教主任,从教18年里,对每一位幼儿尽心尽责,受到家长一致好评,被家长、同事、领导推选为2017年“最美教师”。

她是园所环境美化师,参加红星幼儿园2次周年庆宣传册设计制作、

5年幼儿园年历制作、10次儿童大型活动策划,以及参与幼儿园宣传栏整体设计、教师层级徽章、支教徽章队旗设计、会务用品设计、成长手册设计等工作。

她是潜心教学科研者,相关教案文章多次获得国家级、市级一、二、三等奖,文章多次在国家级刊物《学前教

育研究》《早期教育》发表,担任北京师范大学出版的《幼儿园整合课程》和四川大学出版的《阅历润童心 经历促成长》编委。

她是年轻教师引领者。先后担任过成都大学学前教育学院“幼儿教师国家级培训项目”现场观摩讲师、国培项目青年骨干教师跟岗导师、四川师范大学教育科学学院实践教学导师。前后跟岗指导大学院校实习生共计100余人次。

她是幼教帮扶践行者。主动报名参加凉山州雷波县八寨乡甲谷村的支教工作,承担领队任务,制定方案,迅速高效开展工作,被省机关事务管理局授予“幼教帮扶先进个人”荣誉称号。支教期间为甲谷村幼儿园打造的环境创设作为优秀案例收录在《学普环境下—农村幼儿园环境创设指导》一书中。

**罗佳** 四川省直属机关东通顺幼儿园副园长,以兢兢业业的工作作风,孜孜以求的创新精神,不断完善不断超越,在平凡的岗位上,不断取得新的成绩。先后被评为“四川省优秀教师”“省府机关事务管理局系统先进工作者”“机关事务管理局优秀党员”“青羊区优秀教师”“青羊区名优



罗佳,四川省直属机关东通顺幼儿园副园长

教师”等荣誉称号。

打造园本特色。结合自身艺术特长围绕幼儿园“双生”园本课程,以儿童视角出发,持续多年带领教师因地制宜打造幼儿园“对话式”大环境,促进幼儿课程开展需求,让孩子们在美的环境中,发现美,表达美,最终收获美。

规范高效管理。分管常规工作严格、规范、细致,注重党建业务双融双促。组织保教组业务学习 30 余次,主任会议 60 余次,班长会议 40 余次,为更好凸显幼儿园生活教育特色,组织主题升旗仪式 30 次、开展大型活动 12 次。

引领幼教发展。开展省级课题《蒙以养正—基于儿童视角的养成教育的实践研究》子课题的研究,参与研究成果梳理。多途径多维度地提供教师的专业成长平台,培养“四慧”教师团队,组织教师参加市内各培训学习共 100 余次。10 余次带领老师对南充高坪东观幼儿园、九寨沟二幼进行针

对性帮扶,助力帮扶地幼教发展。

李小茵 四川省直属机关实验幼儿园保教主任,她热爱幼教事业,工作认真负责、积极上进。

爱岗敬业,示范引领。她对自己高标准、严要求,坚持做好教育教学、护理消毒、安全卫生、家园沟通服务等各项工作,积极投入

园内户外课程改革,其撰写的活动案例《水到渠成》、游戏活动《珠行万里》获区一等奖。

主动作为,潜心教研。她主研的教育科研课题《幼儿园户外“三段式”实践模式》获四川省基础教学成果奖二等奖;《基于户外自主游戏的教师支持策略研究》获成都市阶段研究成果一等奖;《中大班户外自主游戏中树林区域材料投放的实践研究》《户外探究性游戏促进幼儿观察记录能力与发展》《基于图示理论下中班包裹类游戏材料投放的实践研究》获区二等奖;编著园本课程书籍《园妈妈 70 岁生日会》《玩乐教育》已出版。

帮扶支教,共促成长。2018 年,为南充斑竹乡小学附属幼儿园留守儿童送课送教;2022 年,再次带着对乡村幼儿的热情和关爱,主动跟随四川省机关事务管理局服保中心帮扶团队走进宜宾



李小茵,四川省直属机关实验幼儿园保教主任



吴雅玲，四川省直属机关玉泉幼儿园教研主任

屏山县。她着眼参训老师们的日常困惑,从幼儿园家长工作、早期教育、亲子活动、家园指导建议等入手,将深入浅出的“地气”分享和趣味互动相结合,以实际行动为乡村振兴事业添砖加瓦。

吴雅玲 四川省直属机关玉泉幼儿园教研主任,她爱岗敬业,任劳任怨,尽职尽责,2018-2019年度被幼儿园评为“五好”教师,2019年评为四川省机关事务管理局优秀教师,园级先进个人等多项荣誉。

重实践,强实效,开创教研新局面。通过“国旗下的成长、童乐汇、师幼共构家长会”,把爱自然、感恩、环保、安全、时事政治、传统节日等元素融入到活动中,丰富活动内涵,在传承马背摇篮的红色爱国情感的同时,增强孩子们活动的体验感,也让教育内容更加贴近幼儿的生活,使活动整合和多元。针对日常教育教学中急需解决的

问题或困惑,她组织各班级开展“班本课题”的研究,确立教研专题,开展教研活动,让班班科研、人人主研。

勤钻研,善学习,持续提升履职能力。“多学习,细思考,学以致



唐莉，四川省直属机关西马棚幼儿园保教组班长

用,勇于实践,不断创新,努力达到最好,做到言行一致,知行合一”一直是她的目标。在教学实践中,切实做到了“以人为本,以幼儿的发展为本”,因材施教,引导幼儿自主学习、合作探究;在教研主任的岗位上,先后撰写论文20余篇,微课题1项,出版和发表6项,参与多个园级课题,分别获得省市区一、二、三等奖。

唐莉 四川省直属机关西马棚幼儿园保教组班长,她是有担当、有责任感、有使命感的青年教师。2008年被评为青羊区“教坛新秀”,2011年聘为“国培项目”现场观摩主讲教师,2016年被评为青羊区“优秀教师”。

积极投身幼教帮扶实践。2019年11月,得知凉山州昭觉县“一村一幼”辅导员培训班支教帮扶任务时,毫不犹豫参与其中。在帮扶期间,克服高原反应给身体带来的巨大不适,在艰苦寒冷的环境中打造幼教点,以丰富有趣的现场讲座《让幼儿在快乐游戏中学习》与辅导员们进行学术交流,给凉山州的教师们带去了先进的教学理念。

倡导快乐教育教学活动。让幼儿在快乐游戏中学习,这是唐莉的基本教育观之一。在教育活动中,她根据《幼儿园教育指导纲要》《3-6岁儿童学习与发展指南》精神开展多元班本课程,营造温馨、友爱、富有安全感的班级氛围帮助幼儿适应集体环境,站在儿童视角开展形式多样的教育教学活动,



王蓉,四川省直属机关东府幼儿园保教组班长

为孩子们创造和同伴一起游戏、学习、探索的机会,引导他们去“发现”和“创造”。

王蓉 四川省直属机关东府幼儿园保教组班长,三十多年来一直奋斗在幼教工作一线,立足平凡的岗位,创造不平凡的业绩,先后被评为四川省优秀教师、管理局先进教育工作者、优秀教师,锦江区优秀教师、优秀班主任,幼儿园“爱岗敬业”优秀个人等荣誉称号。她热爱本职工作,谦虚谨慎、勤学好问,兢兢业业,努力钻研业务,处处以身作则。

引领年轻教师成长。积极参加各种幼教专业培训和学习,将先进的教育理念运用到教育实践

中,同时利用专题讲座、半日活动、观摩课、游戏活动、环境创设和早操活动展示等多种形式为青年教师、跟岗老师、观摩老师、实习同学等提供学习的平台。

教学教研成果丰硕。坚持理论联系实际,积极参加教科研活动,成为省、市级课题主研人员,成为《蒙以养正——基于儿童视角的养成教育》系列丛书编委。撰写的教科研论文,有三篇文章发表刊载于《创意点亮童年》一书,有二十多篇文章分别获得全国、市级、区级一、二、三等奖。

加强家园共育。认真做好班级家长工作,达成家园共育。工作责任心强,尊重爱护幼儿,深受幼儿和家长的喜爱和信任。家长满意度测评为100%,并多次获得园内师德标兵称号。

罗洁 四川省农业农村厅机



罗洁,四川省农业农村厅机关幼儿园园长

关幼儿园园长,从教30余年,她一直从高从严要求自己,认真贯彻党的教育方针,坚持社会主义的育人方向。立足本职,严格管理,以党员的标准严格要求自己,以饱满的热情和强烈的事业心、责任感踏实工作,在平凡的岗位上谱写出灿烂的华章,为幼儿园的发展做出了突出贡献。2020年春节来临之际,面对一场突如其来的新型冠状病毒疫情,让国人们措手不及,全国各地都筑起了一道阻挡疫情的坚实堡垒,而这些筑垒之人正是我们身边那些平时熟悉的平凡人。她从接到上级对疫情防控的紧急通知后,就24小时待命,做好各类防控措施,提出明确要求,及时完善信息上报、联络沟通物资储备及应急处置机制,严防死守,确保防控措施责任落实到位。

“凡事预则立,不预则废”。她担任园长十余年以来,一直以积极的态度面对学前教育变革的发展与挑战,以前瞻的眼光提出了“优质量,创特色,办名园”的奋斗目标;努力实施“质量立园、科研兴园、文化亮园、队伍强园、特色优园”。积极推进“精细管理促幼儿园内涵发展,园本教研促教师专业化发展,素质教育促幼儿全面发展”三个维度的发展。幼儿园也遵循“自然融合教育、游



叶蓓蓓,中共四川省委办公厅幼儿园保教主任

戏伴随成长、培养完整儿童”的教育理念,以“全面教育、潜能开发、塑造品格、服务家长”为宗旨,形成了集“文化、教育、管理、师资”四位一体的办园特色。

**叶蓓蓓** 中共四川省委办公厅幼儿园保教主任,她拥有坚定的政治信念,具有良好的道德品质和高尚的师德修养。

幼教帮扶促发展。积极响应省委办公厅与幼儿园号召,曾赴德阳市中江县石埡子村幼儿园、南充仪陇县黎明村幼儿园进行帮扶支教,从园务管理、教育理念、环境创设、常规教学、教师专业发展、家长工作等方面开展幼教帮扶工作,助力帮扶地学前教育发展。

恪尽职守作贡献。坚持“无私奉献,乐于分享,服务他人,

锻炼自己”的思想宗旨,尽心尽力、毫无怨言为园所及教师的发展贡献出坚实的力量,并多次获得青年教师指导类奖项,带领青年教师开展课题研究工作,规划教研主题,协调保教事宜,切实推进日常教育工作,认真统筹策划园所各类大型活动,为园所发展做出了积极贡献。

耐心细心促成长。公平正直对待每一位幼儿,面对有学习、



刘静,四川省林业和草原局机关幼儿园教师

语言或情绪等障碍的儿童,坚持以更加耐心细致的爱与关怀保护、帮助孩子,多年来以踏实肯干、耐心细致等实际行动受到家长一致好评和同行认可。

**刘静** 四川省林业和草原局机关幼儿园教师,她对幼儿教育事业无比热爱,一直积极、细心、踏实地奋斗在一线岗位上。

创新班级管理。2021年6月,她开始担任森林班班主任,利用休息时间不断的与家长联系、沟通,通过翻看以往资料提前熟悉班级及幼儿各项情况,为开学做好准备。开展制定各种体能锻炼活动、丰富的户外游戏活动以及相关的保育工作,经过一年的实践,该班幼儿体质明显增强,家长满意率也逐渐上升。

深研教育教学。认真钻研课标、吃透教材,积极开拓教学思路,将先进教学理论、教学方法和手段灵活运用于课堂教学中。《蔬菜的哪个部位可以吃》将多媒体技术灵活运用于课堂教学,《沉下去浮起来》取得了赛课二等奖的好成绩。

积极参加各类活动。2021年1月,担任园内元旦运动会主持人;2021年6月,担任园内六一汇报演出主持人;2021年6月,参加建党100周年表彰大会暨歌咏比赛并荣获一等奖。★

(覃方香)

# 解民之忧 如饮甘泉

◎陈俊林（南充市人民政府驻成都办事处）



陈俊林与上访人员交谈

**我**在南充市人民政府驻成都办事处具体负责信访接待服务中心的日常运转工作。去年以来,我多次参加省机关事务管理局举办的青年干部理论小组学习交流会,令我受益匪浅、获益良多。今天能站在台上,感到十分荣幸。通过阅读《习近平谈治国理政》(第四卷)和学习党的二十大精神,使我精神得到洗礼升华,尤其是习近平总

书记关于“始终坚持人民至上”的论断,让我信念更加坚定坚决。今天,我分享的题目是“解民之忧,如饮甘泉”,我将用“三个坚决”浅谈一下我学习党的二十大精神的认识,分享一点自己的工作感想。

## 坚决做到内化于心

习近平总书记指出,江山就是人民,人民就是江山,打江山、守江山,守的是人民的心,反复强调“民心”的重要性。党的二十

大报告中,“人民”二字出现的次数更是高达 105 次,对人民的认识,结合工作实践,我有以下几点体会:

要厚植为民情怀,始终把群众放在心中最高位置。中国共产党自诞生之日起,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命,把为民情怀作为自己矢志不渝的信念和宗旨。无论是“心中装载全体人民、

唯独没有他自己”的焦裕禄,或是“艰苦奋斗、做亲民爱民好公仆”的孔繁森,还是“勤政为民、甘做人民樵夫”的廖俊波,都以为民造福的实际行动诠释了共产党人“我将无我、不负人民”的崇高情怀。我深刻感受到,作为新时期的年轻党员干部一员,就是要在实际工作中将人民至上作为出发点和落脚点,切实增强为人民服务的思想意识,不断提高为人民服务的工作本领,把党的宗旨变成实实在在的行动,始终忠诚于人民,当好人民的公仆;要找准自身的价值定位,以更高标准、更严格要求、更实举措滋养和践行为民初心。

要坚守为民初心,始终与人民群众同呼吸共命运。习近平总书记曾经指出,我们党要做到长期执政,就必须永远保持同人民群众的血肉联系,始终同人民群众想在一起、干在一起,风雨同舟、同甘共苦。回顾百年征程,人民群众用小米哺育延安革命根据地、用小车推出中国革命的胜利、用手印开启改革开放的进程;正是因为始终保持党同人民群众的血肉联系,我们党才能不断壮大,党和国家事业才能蓬勃发展。

“人民”一词在习近平新时代中国特色社会主义思想理论中,从来都是崇高而神圣的,全面深刻地阐述了始终坚持人民至上的重要性。从“民之所忧我必念之,民之所盼我必行之”到“共产党就是给人民办事的”,再到“民心是最大的政治”,这些话语中,我深

切体会到了习近平总书记心系人民的伟大情怀。作为新时期的年轻干部,我将始终做到想民之所想、解民之所忧、纾民之所困,始终与群众心连心、肩并肩。

践行为民使命,始终把群众冷暖安危放在心上。江山就是人民,人民就是江山。人民群众的满意度是衡量工作成效的根本标尺,只有赢得人民的信任,得到群众的认可,才能克服任何困难,无往而不胜。治理之道,莫要于安民;安民之道,在于察其疾苦。作为一名党员干部,我将始终坚持人民至上,深刻领悟“人民是阅卷人”的认识,牢固树立群众观点,树立以人民为中心的工作导向,把信访保障这个送上门的群众工作做细做好,多想群众之所想,多忧群众之所忧,立足岗位,多为群众办实事、办好事。

#### 坚决做到外化于行

南充驻成都办事处有四大职能:宣传推介的“窗口”、对外联络的“纽带”、招商引资的“桥头堡”、信访保障的“前哨”。而信访保障工作作为办事处四大职能中最能体现人民至上的民本情怀,办事处向来高度重视。

在新修订的《信访工作条例》中,信访保障工作是党的群众工作的重要组成部分,是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作;是集中展示防范风险治理能力,是集中展示干部作风水平,事关群众最深的困难。着力解决好信访人真正急难愁盼问题,说到底,就是

始终把来访群众的安居乐业、安危冷暖放在心上,用心、用情、用力解决群众关心的实际问题,始终与他们想到一起、干在一起,把为老百姓做了多少好事实事作为检验工作成绩的重要标准。

思想是行动的先导,行动是思想的动力。作为新时代的年轻党员干部,经过认真阅读《习近平谈治国理政》(第四卷)和学习党的二十大精神,我一定将学习成效转化为工作成效,切实做好信访保障这个送上门的群众工作,主动服务,为民解忧,在信访保障工作中当好“四员”:

当好通讯员,打通五级信息“微循环”。要多方位多层次收集省、市、县、乡、村重点稳控人员动态信息和重要信号,以信息日报为基础,积极及时做好信息沟通上报工作,做到急事急报、特事特报、大事快报,并加以分析研判,畅通了预警信息渠道。

当好联络员,畅通联防联控“大动脉”。以建立“1+1+1+1”(赴蓉维稳工作组+驻蓉信访维稳工作组+办事处维稳工作组+重要时间节点会议赴蓉工作组)微信群和通讯录清单为抓手,保证了会期维稳处突工作上下联动、左右互动,有效快速开展,为会期信访工作赢得时间和主动。

当好消防员,疏通矛盾化解“中梗阻”。协调力量,分点位关注,蹲点值守,坚持“早发现、早化解、早劝返”的原则,协助各点位驻蓉、赴蓉维稳工作组成员劝返到省上访群众,更要在劝导工作

中,设身处地,合法合理合规地帮助来访群众,分析化解难题。

当好疏导员,融通思想负担“雨夹雪”;信访案件的起因往往都是一些生产、生活中的小事,多数都是人与人之间或者个人与集体之间的争端、纠纷,甚至小到一次拌嘴、一次误会、一次不理解,这都可能成为信访持久战的导火索。

一次性事件是否会发展为信访老案、积案,事件当事人的心理很关键。

给我感受最深的是,每次与老上访户谈话时,他们总是一遍又一遍的叙述自己的不幸经历,这些经历让听者感觉在他们脑子里已经留下深深的烙印,在他们内心已经留下深深的阴影,永远挥之不去,所以见人就讲,不知道重复了多少遍但自己丝毫没发觉。

这就是为什么在接访工作中,总觉得一些上访户精神不正常的原因,甚至有些信访人已经把信访当作了终身追求和精神寄托,追根溯源是心理已经出现了严重错位。

面对这样心理状态的信访人,即便许他一座金山银山,他也不会高兴起来,他看着金山银山,心理仍是放不下那些陈年旧事。

对待这类信访群体,心理疏导尤其重要,比一味的找办法化解、一味的稳控、一味的打击更有效。

在此,我想分享两个案例:有两兄弟,均在成都安装电梯,因事故一死一重伤;上留下年迈的父母,下留下子女3人,其妻学历不高,常年在家务农;经了解确有其事后,在办事处领导的指示下,多方联系,通过法律援助,多次协调,判决70多万,家人日子过得下去了,孩子读书有了保障。三天后,下午6点多,突然来了一个电话,是他的遗孀、父母、小孩,话里满满的感激,原来感情真的能传染人。

还有受诈骗影响基本生活的李、王二人,初见时情绪激动,通过连续熬夜3天,细致耐心地劝导,在协调相关部门情况的同时,通过分析现状、心理疏导,平稳情绪,与商会联系,介绍工作,使其基本生活有了保证,当他们出现在单位门口,快步跑上来握着我的手的时候,我感受到的是生活的希望和力度。

#### 坚决做到志不求易

“道阻且长,行则将至”。下一步,我将以党的二十大精神为指引,始终坚持人民至上,将继续坚持人民导向,始终做到心中有民、

忧民、为民,立足岗位,在信访服务保障工作中以“三个不发生”为底线,全力冲刺“控量减增”,持续做好两方面工作:一是强沟通畅渠道,积极加强与省、市信访部门部门的沟通联系,在工作中形成合力,畅通信访信息渠道。二是强跟踪细分析;建立更细致的来访人员台账,定期分析研判来访情况,反馈给属地,提醒属地要高度重视已劝返的人员,及时协调处理,避免矛盾激化,把单次上访,变成多次重访。

吾心信其可行,则移山填海之难,终有成功之日。信访工作难,但也是践行为民服务的好事实事;只要坚持为民服务的思想,摆正位置,依法依规、真诚交流,情当矛、法为盾,沉下心放下身,把自己和来访群众融为一体,把每件事都做到他们心坎上去,就是成果,就是成效。

我愿化身古井,不断以党的最新理论武装思想;我愿化身海绵,不断学习吸收知识,提升工作技能;我愿化身甘泉,滋润每一位来访群众的心。

在新的征程上,我将以实际工作不负党恩、不负职责、不负群众。★



# 强化上游担当 坚定不移走生态优先绿色发展之路

编者按：近日，省机关事务管理局与五粮液集团共同开展低碳循环经济理论研究，探讨绿色生态发展，助力实现碳中和目标。白酒行业作为碳排放大户，低碳发展势在必行，这是五粮液集团绿色低碳发展按下的“快进键”，彰显其践行绿色发展理念、建设生态文明的国企责任与担当。本刊特辑选部分重点内容，以飨读者。

又到一年候鸟迁移时节。未来几个月，长江首城宜宾的三江口，能陆续看到红嘴鸥、赤膀鸭、鸳鸯等 10 多种候鸟，在绿色写意的三江六岸翩跹飞舞、觅食戏水。在距离三江汇流之处上游约 3 公里处的岷江边上，坐落着一个四季常青的美丽“公园”——五粮液生态环保湿地，这里，芦竹、菖蒲、风车草摇曳生姿，白鹤、野鸭、斑鸠、黑水鸡等珍稀鸟类栖息繁衍，浓厚的自然气息与氤氲酒香和美交融，一片和谐安宁。

长江，中华民族的母亲河，是中华民族发展的重要支撑，涵养着占国土面积 1/5 的沿江生态，带给沿岸 4 亿人民灌溉之利、舟楫之便、鱼米之裕。长江经济带，横跨我国东中西三大板块，沿江 11 省市经济总量占全国比重接近 50%。因此，不论是生态功能，还是经济价值，保护好长江，都事关全局和子孙万代。

守护好“一江清水向东流”，是长江沿线各地的共同责任，也

是身处长江首城的五粮液当仁不让的“上游担当”。

一方水土养一方人。作为典型的“地域生态资源特色产业”，白酒生态酿造对于所在区域的水质、土壤、空气、气候以及生物多样性等地域资源及自然生态环境，有着天然的依赖性和极其严格的要求。不惜代价，不遗余力，保护生态——在五粮液人看来，始终如一地坚持走绿色发展之路，是公司迎来一个又一个辉煌的根基。

特别是近年来，五粮液以守护好长江上游生态屏障、推进生产方式的绿色低碳转型等为重点，高起点规划、高标准升级建设行业最大的纯粮固态生态酿酒基地；五粮液环境保护和生态建设规划明确要求切实将生态文明建设融入企业生产经营全过程，在更高标准、更高水平上全面落实绿色发展理念，助力长江经济带生态屏障建设；累计投入超过 15 亿元资金，积极推进宋公河（五粮液段）生态湿地建设项目、雨污分

流项目、固体废物处理等环保项目建设工作……

“生态优先，绿色发展”理念指引下，五粮液硕果累累。先后摘取 2017 年度环境诚信企业，国家工信部“绿色工厂”荣誉等称号，2018-2020 年连续三年荣获“年度社会责任奖”；2021 年成功入选工信部工业产品绿色设计示范企业名单，成为白酒行业首家和唯一获此殊荣的企业。

新征程，新起点、新使命。立足“生态、品质、文化、数字、阳光”五位一体发展路径，五粮液以发展现状为基础，围绕国家“双碳”战略布局，以节能减排、减污降碳、绿色转型为目标导向，编制了“十四五”综合能源规划，构建能源发展新格局，加快创建产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流企业，引领打造世界级优质白酒产业集群，带动行业绿色发展，树立行业“生态标杆”，争做中国酿酒行业“碳中和文化”的先行者。★



11月11日,省机关事务管理局召开党组理论学习中心组学习(扩大)会,围绕学习宣传贯彻党的二十大精神进行专题学习研讨。会上,局党组书记、局长谢民专题宣讲了党的二十大精神,局党组成员进行了讨论发言,省直机关工委组织部四级调研员陈群英到会指导。

