

四川機關事務

SICHUANJIGUANSHIWU

2021 4 总第164期



四川省机关事务管理局 主管
四川省机关事务管理研究会 主办



7月27日，第三届全国机关事务管理理论与研究中心建设学术研讨会在成都召开。研讨会深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，围绕统筹机关事务理论研究方向，探究新时代机关事务工作运行规律和发展路径，发挥高校和科研院所机关事务研究机构的智库作用，推动机关事务管理学科建设展开研讨。四川省委常委、省政府常务副省长罗文，国家机关事务管理局党组成员、副局长赵峰涛，四川大学省委常委、副校长姚乐野出席会议并致辞。四川省政府副秘书长、省机关事务管理局局长郭春英主持开幕式。



7月28日，四川省机关事务系统党史学习教育暨领导干部专业化能力提升培训班在成都举办。四川省委“两新”组织工委专职副书记尹显耀出席开班式并代表省委组织部作开班讲话，国家机关事务管理局政策法规司司长陶雪良出席开班式并致辞，国家机关事务管理局公共机构节能管理司司长朱呈义出席开班式，四川省政府副秘书长，省机关事务管理局党组书记、局长郭春英主持开班式。

（戴宁 王萍 / 摄影）

加强理论研究 促进机关事务工作高质量发展

◎本刊编辑部

习近平总书记在中央军委后勤工作会议上提出：要研究后勤保障机理，推进后勤理论创新，解决制约后勤保障力生成提高的重点难点问题。这充分阐明了后勤理论研究的重要意义。

机关事务治理是政府治理的重要方面。国家治理的目标决定了机关事务的方向，国家治理的模式决定了机关事务的形态，国家治理的需求决定了机关事务的任务。随着经济社会的发展，机关事务工作的目标、使命、意义都已发生深刻变革，任务也日益繁重。机关事务改革发展虽然形成比较完整的法规制度体系和较为成熟的有效做法，但特定历史条件下“桌椅板凳柜，吃喝拉撒睡”的服务，让人们对机关事务工作的重要性认识还不足，需要理论支撑和指引，使机关事务工作的价值、功能和作用能在国家治理体系和治理能力现代化建设中得到充分发挥。

要扎实推进机关事务基础理论研究，把历史研究和现实表达紧密结合，系统梳理机关事务工作的发展历程、职责定位、保障机理、价值追求。不仅要研究具体业务，还要研究战略性、前瞻性的问题，从历史中汲取营养和智慧，推动解决现实问题，为探索机关事务治理模式、治理方法、治理途径等奠定理论基础。要紧密围绕机关事务工作实践开展理论研究，坚持问题导向和目标导向，聚焦集中统一管理、法治化、标准化、信息化建设等重点领域，深入开展机关事务政策性和应用性研究。要围绕机关运行保障立法工作开展研究，夯实立法理论基础，推进行政运行保障治理法治化，实现有关机构、职能、程序、责任法定化。

要按照国管局有关理论研究的总体规划，利用四川大学机关事务研究中心学科优势，在承担机关事务决策咨询、人才培养和学科建设任务的基础上，有目的有侧重开展研究工作。要加大对理论研究工作的投入力度，积极整合行政系统、科研院所、第三方机构研究资源，建立健全课题联合攻关、经费统一保障、成果协同转化的研究机制，为全省机关事务工作提供智力支撑。要注重机关事务理论的实践运用并不断进行实践创新，为专家学者的理论研究提供实证研究素材，让专家学者在学术层面总结提炼经验，实现理论创新，切实为机关事务工作高质量发展提供理论支撑和决策支持。

《四川机关事务》

双月刊

2021 年第 4 期

(总 164 期)

本刊印发时间

2021 年 8 月

编委会主任: 郭春英

常务副主任: 谢 民

副 主 任: 陈 淮 李 练

伍明辉 苏京平

编委会委员: 张锦秋 王维忠 张 治

丁培杰 陈国忠 李君泽

总 编 辑: 陈国忠

责 任 编 辑: 彭葛飞 李 谨 徐 杰

倪 涵 唐海辉 王 萍

刊 名 题 字: 王源清

主 管: 四川省机关事务管理局

主 办: 四川省机关事务管理研究会

刊 号: 四川省刊行内部资料

川 01-197 号

内部刊物 赠阅免费

编 辑: 《四川机关事务》编辑部

地 址: 成都市玉沙路 98 号 B415

邮 编: 610017

电 话: 028-86748993

028-86761889

邮 箱: scjghq@126.com

承 印: 四川鑫佰盛印务有限公司

电 话: 028-87624168

宣 报 探 指 弘
传 道 索 导 扬
方 改 科 业 敬
针 革 学 务 业
政 动 管 工 精
策 向 理 作 神

2021 年第 4 期总第 164 期

卷首语·PREAMBLE

P01 加强理论研究 促进机关事务工作高质量发展……本刊编辑部

聚焦



P04 第三届全国机关事务管理理论研究与研究中心建设学术研讨会在成都召开……徐杰

P08 “十四五”时期将加大机关事务理论研究投入力度……徐进

P09 深入合作 川大与省机关事务管理局明确“路径”……赵荣昌 川观新闻记者 钟振宇

P10 省机关事务管理局荣获“全国机关事务理论研究先进集体”称号……徐杰

P11 四川省机关事务系统党史学习教育暨领导干部专业化能力提升培训班在成都举办

……张晋豪

P13 《四川省机关事务工作“十四五”规划》正式发布……李谨

P15 《四川省“十四五”公共机构节约能源资源工作规划》出台……林嘉薇

P16 四川省公共机构厉行节约反食品浪费工作成效评估暂行办法出台 实行量化打分……罗伟

扶贫



17



19

- P17 阻断贫困代际传递的有益尝试——四川省机关事务管理局深入开展“一村一幼”幼教扶贫的实践与思考……………林波
- P20 我的脱贫攻坚小故事……………林胜武
- P22 在脱贫攻坚中淬炼医者情怀……………周政

动态

- P27 四川省机关事务管理局印发局机关基本建设项目财务管理暂行办法……………郭怡 等

探索

- P30 践行新理念 推进绿色会议
……………于钧博 邓思 黄伟

研究

- P35 机关事务治理的制度优势转化为治理效能的理论逻辑与有效路径分析……………董家鸣 田昭

言论

- P44 让会议“瘦身”成为常态……………刘建明

文苑

- P45 忆党史，颂党恩——2021年7月1日收看建党百年庆典有感……………安玉龙

风采



48

- P46 永葆军人本色 续写人生新篇章——在省机关事务管理局庆祝“八一”建军节座谈会上的发言……………李士达

第三届全国机关事务管理理论研究与



四川省委常委、省政府常务副省长罗文在会上致辞

7月27日，第三届全国机关事务管理理论研究与研究中心建设学术研讨会在成都召开。研讨会深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，围绕统筹机关事务理论研究方向，探究新时代机关事务工作运行规律和发展路径，发挥高校和科研院所机关事务研究机构的智库作

用，推动机关事务管理学科建设展开研讨。

四川省委常委、省政府常务副省长罗文，国管局党组成员、副局长赵峰涛，四川大学党委常委、副校长姚乐野出席会议并致辞。四川省政府副秘书长、省机关事务管理局局长郭春英主持开幕式。

罗文指出，近年来四川省

委、省政府高度重视机关事务建设，对标国管局“一体两翼”发展战略，不断提升机关事务工作。坚持省市县“一体推动”，扎实推进机关事务工作集中统一管理。坚持标准化信息化“两化融合”，全面提升机关事务工作服务保障水平。坚持行政系统、科研院所、第三方机构“三路并进”，不断强化机关事务工

研究中心建设学术研讨会在成都召开



国家机关事务管理局党组成员、副局长赵峰涛在会上致辞

作理论研究。他强调，四川要转化运用好机关事务理论研究成果，学习借鉴先进经验做法，不断推进机关事务治理体系和治理能力现代化。

赵峰涛指出，新时期机关事务工作离不开理论支撑、理论先导、理论滋养，理论对机关事务工作谋长远之策、壮固本之基、强发展之力意义重

大。要按照立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局要求，继续加大对理论研究工作投入力度，扎实推进机关事务基础理论研究，紧密围绕机关事务工作实践特别是机关运行保障立法工作开展研究。要坚持问题导向，坚持研以致用，坚持成果转化，坚持外部智力支持和内部深度参与

相结合，切实为机关事务工作创新发展提供理论支撑和决策支持。

姚乐野介绍了四川大学机关事务研究中心建设及理论研究情况，建议高校与机关事务部门进一步深入合作，共同推动“机关运行保障”学科建设、人才培养、资政服务。

国管局政策法规司、中国



会场

第三届全国机关事务管理理论研



社会科学院社会发展战略研究院、北京大学政府管理学院主要负责同志和中国政法大学法学院教授，分别围绕高质量谋划机关事务理论研究工作、加强社会主义现代化国家背景下的机关事务运行保障建设、北

京大学政府运行保障研究院建设、机关运行保障法在行政法典中的地位与功能作主旨演讲。复旦大学、武汉大学、四川大学、山东大学、山西大学、中国行政管理学会的专家学者及部分省市机关事务部门

负责同志围绕机关运行保障立法研究、机关事务研究中心建设、政府运行保障管理学科建设等进行了研讨交流。★

（徐杰/文 王萍 等/摄影）

究与研究中心建设学术研讨会

2021年7月27日 四川 成都



“十四五”时期将加大 机关事务理论研究投入力度



记者从27日召开的第三届全国机关事务管理理论研究与研究中心建设学术研讨会上获悉，“十四五”时期将加大机关事务理论研究投入力度，并稳步推进机关事务学科建设。

会议认为，近年来各级机关事务管理部门高度重视理论研究工作，通过与高校合作成立研究中心、委托课题等方式开展理论研究并取得积极成效。据了解，继国管局2017年起与北京大学合作成立国家机关事务研究中心、与中国社会科学院成立国家机关运行保障研究中心暨博士后流动站后，各地机关事务管理纷纷与当地高校合作，成立了19家地方机关事务研究机构。3月10日，

“北京大学国家机关事务研究中心”更名为“北京大学政府运行保障研究院”。

国管局有关负责同志指出，机关事务要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，离不开理论支撑、理论先导、理论滋养。“十四五”时期，将继续加大对理论研究

的投入力度，坚持问题导向，坚持研以致用，坚持成果转化，坚持外部智力支持和内部深度参与相结合，切实为机关事务工作创新发展提供理论支撑和决策支持。同时，将对理论研究的保障工作作出系统性安排，对研究资源进行统筹。

会上，教育部学位管理与研究生教育司有关同志讲解了学位的分类和学科设立的基本条件、规范和路径。国管局和有关省市机关事务部门负责人同志与高校的专家学者就推进机关事务学科建设、完善政府运行保障管理研究课程体系、加快机关事务专业人才培养等进行了研讨。★

（徐进 / 文 王萍 / 摄影）



深入合作 川大与省机关事务管理局明确“路径”

7月27日，第三届全国机关事务管理理论与研究中心建设学术研讨会在成都举行。研讨会由国家机关事务管理局主办，中国行政管理学会、四川省机关事务管理局、四川大学机关事务研究中心、成都市机关事务管理局承办。



四川大学党委常委、副校长姚乐野在会上致辞

记者从研讨会上获悉，四川大学从推动“机关运行保障”的学科建设、推动“机关运行保障”的人才培养和开展“机关运行保障”的资政服务等三个方面与省机关事务管理局开展深入合作。

早在2018年12月，四川大学就与四川省机关事务管理局成立四川大学机关事务研究中心，搭建起机关事务理论研究智库平台。近年来，以研究中心为依托，双方总计开展了机关事务职能法定化、机关事务高质量发展等课题10余项，专项调研100余次，在中国行政管理、中国机关后勤等杂志上发表研究论文数篇，部分研究成果也转化为四川省机关事务管理局的政策文件和创新举措。

“四川大学将在未来发展中进一步支持机关事务管理的研究和培训工作，依托四川大学机关事务研究中心这一平台，我们将与四川省机关事务管理局进一步深入合作。”四川大学党委常委、副校长姚乐野详细介绍了合作举措。

推动“机关运行保障”的学科建设方面。四川大学将集中团队力量进一步完善和深化机关运行保障的理论研究、政策梳理、实践经验总结，构建机关运行保障的学科体系，形成机关事务管理的“中国范式”；推动“机关运行保障”的人才培养方面。四川大学将建立机关事务管理的知识体系

和能力体系，以公共管理学科为载体推动机关运行保障的学历教育探索、以四川大学干部教育培训基地为平台推动机关运行保障的专业技能培训，形成机关事务运行保障的专业化、全过程、终身性的人才培养培训体系建设；开展“机关运行保障”的资政服务方面。将依托四川大学机关事务研究中心，做好机关事务管理创新的智库，按照问题导向和发展导向，积极为机关事务管理发展建言献策，推动四川省机关事务管理工作全面高质量发展。★

（赵荣昌 川观新闻记者 钟振宇 / 文 王萍 / 摄影）

省机关事务管理局荣获 “全国机关事务理论研究先进集体”称号

7月19日，全国机关事务管理研究会第二届会员代表大会第一次会议暨机关事务理论研讨会在北京召开，会议深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，交流研讨机关事务理论，审议修改研究会章程，选举产生新一届理事会领导班子和理事、常务理事。国务院副秘书长，国管局党组书记、局长李宝荣出席会议并讲话。国管局副局长赵建国当选会长，四川省机关事务管理局副局长谢民当选常务理事，川大机关事务研究中心秘书长衡霞当选理事。会

议表彰了全国机关事务理论研究先进集体和先进个人，省机关事务管理局荣获“全国机关事务理论研究先进集体”称号。

近年来，省机关事务管理局把理论研究作为提升服务保障质效的一项重要而紧迫任务抓紧抓实，坚定政治引领研究方向、坚持开放凝聚研究合力、坚守匠心提升研究质量，助推全省机关事务理论研究初步实现从弱到强的跨越式转变。“十三五”以来，先后承担国家级研究课题2个，完成局领导领衔课题18个、常规调研课题100余个、省政务调研课

题4个、软科学课题4个、四川大学研究中心研究课题14个，省社科基金发布课题4个，标准化信息化“两化融合”、行政事业性国有资产公物仓管理等经验广泛推广，荣获全国性特等奖、一等奖、优秀组织奖等荣誉。

下一步，省机关事务管理局将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，坚持理论联系实际，坚持改革创新驱动，为推动机关事务治理现代化和高质量发展发挥理论引领和指导作用。★

（徐杰）



四川省机关事务系统党史学习教育暨领导干部专业化能力提升培训班在成都举办



7月28日，四川省机关事务系统党史学习教育暨领导干部专业化能力提升培训班在成都举办。四川省委“两新”组织工委专职副书记尹显耀出席开班式并代表省委组织部作开班讲话，国家机关事务管理局政策法规司司长陶雪良出席开班式并致辞，国家机关事务管理局公共机构节能管理司司长朱呈义出席开班式，四川省政府副秘书长，省机关事务管理局党组书记、局长郭春英主持开班式。

尹显耀指出，这次集中学

习是在全党深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，推动党史学习教育走深走实之际，省委组织部和省机关事务管理局共同举办的一次重要培训，是省委组织部研究确定的省级重点专题培训项目之一，旨在提升全省机关事务干部的政治能力和专业素养，为全省党政机关高效运行提供更高服务保障。他强调，要着力在百年党史中汲取前行力量。要学出政治定力，学出初心使命，学出担当作为，领悟好、传承好党的精神谱系，大

力弘扬伟大建党精神。要坚持以服务治蜀兴川再上新台阶为己任，着力在履职尽责中展现新作为。重点是要把机关事务工作同深入贯彻落实省委、省政府重大决策部署紧密结合起来，以推动全省机关事务治理体系和治理能力现代化为目标，改革创新、狠抓落实，加强全省系统干部人才队伍建设，更好地服务治蜀兴川事业大局。

陶雪良代表国家机关事务管理局对培训班开班表示祝贺。他指出，近年来，在四川



省委、省政府的坚强领导下，四川省机关事务系统干部积极探索、主动作为，聚焦高质量发展，坚持创新试点、突出规范管理、注重优质服务、强化自身建设，多个领域打开新的局面，多项工作走在全国前列。他提出，四川省机关事务系统要进一步强化政治建设、服务中心大局、增强专业本领，不断推进机关事务治理体系和治理能力现代化。

培训中，陶雪良就机关事务工作“十四五”规划作了专题辅导，从国家治理的宏观角度为参训学员进行深入解读，并强调机关事务系统要重点推进以资产管理为基础的集中统一管理，注重增强专业本

领、树立专业思维、强化专业素养，不断提高管理水平，推进现代化治理。朱呈义就“十四五”公共机构节能工作作了专题辅导，从公共机构节能在碳达峰、碳中和重大决策背景下的定位、展望及工作谋划等方面深入解析，对四川深入推进公共机构节能、大力推动绿色低碳转型取得更大成效提出了建议和期望。

郭春英作了题为《弘扬伟大建党精神 以创新驱动引领机关事务高质量发展》的主题授课。她强调，全省机关事务系统要深刻把握伟大建党精神的丰富内涵和时代价值，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大。要深刻把握党领导下的

机关事务发展历程，增强做好新时代机关事务工作的责任感使命感。要深刻把握创新驱动引领高质量发展的战略意义，把创新贯穿始终，推动机关事务高质量发展，努力为服务保障全面建设社会主义现代化四川、推动实现第二个百年奋斗目标贡献力量。

四川有关省直部门分管领导、机关服务中心（机关事务管理部门）主要负责同志，各市（州）机关事务主管部门主要负责同志，省机关事务管理局各处（室）主要负责同志、局属各单位主要负责同志参加培训。★

（张晋豪/文 戴宁/摄影）

《四川省机关事务工作“十四五”规划》 正式发布

2021年6月30日，省机关事务管理局发布《四川省机关事务工作“十四五”规划》。《规划》立足服务全面建设社会主义现代化四川发展大局，严格贯彻落实党和政府“过紧日子”的要求，以推动机关事务治理体系和治理能力现代化为主线，绘就了全省机关事务未来五年高质量发展新蓝图。

《规划》编制工作自2020年3月启动，设立起草小组和咨询小组，与四川大学和第三方专业机构建立合作，在全面总结“十三五”时期全省机关事务工作基础上，围绕机关事务工作的改革创新思路、主要目标、重点任务等，多批次开展调研座谈，广泛征集全

省系统内外意见建议，集思广益、开门问策，体现了全省机关事务改革发展愿景。

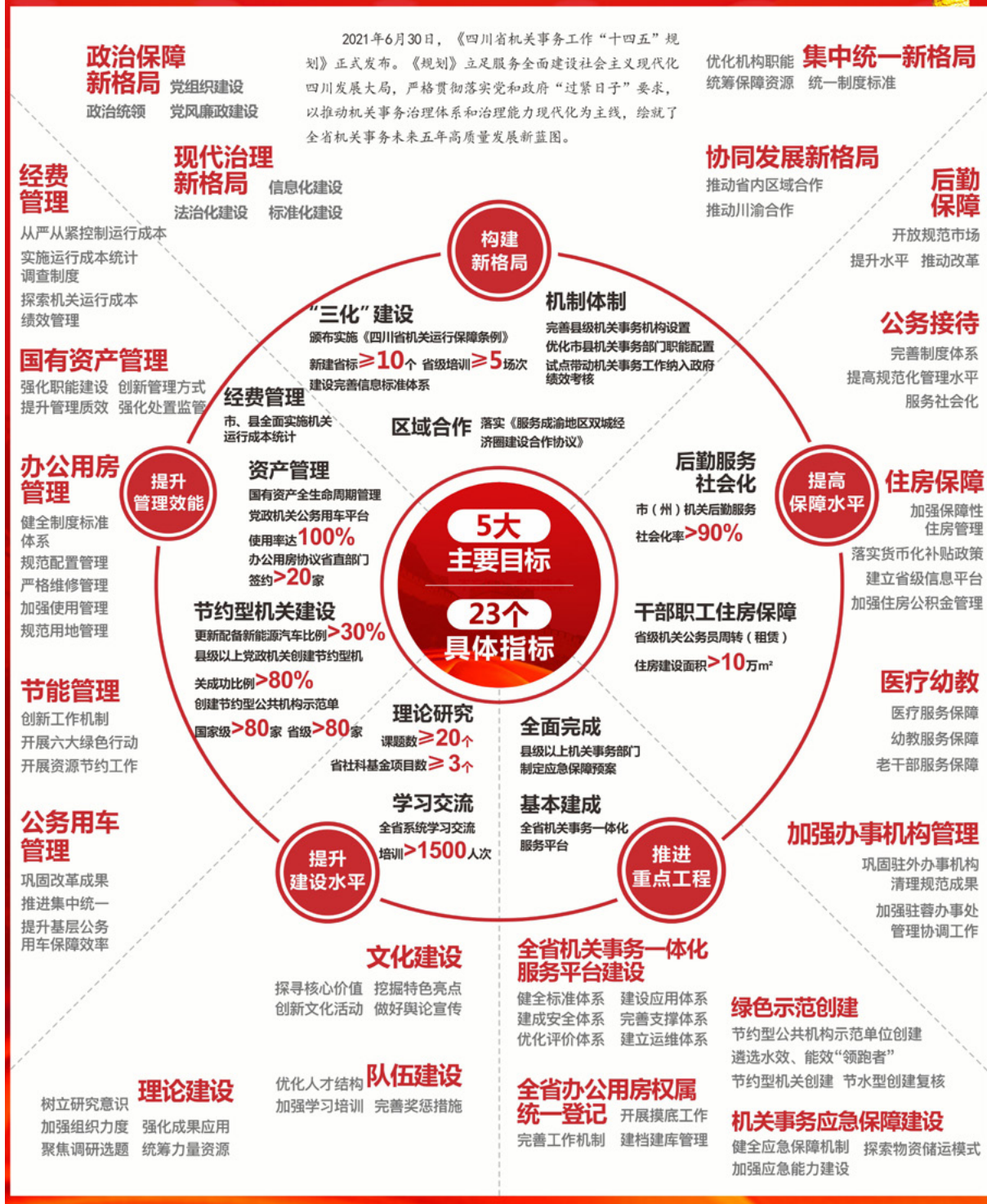
《规划》提出，要深化体制机制改革，初步建立与国家治理体系和治理能力现代化要求相适应的集中统一、资源统筹、管理规范、运行高效的现代机关事务管理体制；要加强以资产管理为基础的集中统一管理，持续提升机关运行保障质量效能；要从严有效控制机关运行成本，推进节约型机关建设；要构建四川机关事务工作新格局，全面实现“西部领先全国一流”工作目标。

《规划》涵盖机关事务管理改革、法治化标准化信息化建设、国有资产管理、公务用车管理、办公用房管理、公共机

构节约资源能源管理等工作领域，提取设置23项主要任务指标，并结合全省实际突出“标准化信息化‘两化融合’、政府公物仓建设、藏区公务用车改革、机关事务应急保障管理、川渝区域合作、机关事务文化建设”等四川特色。

下一步，省局将重点抓好《规划》的宣传、指导和监督落实等工作，做好相关配套政策解读，对规划的主要任务进行责任分工和细化年度计划，按期组织中期、末期评估，确保工作任务落地落实，真正发挥规划引领增效作用，为全省机关事务高质量发展提供坚实的制度保障。★（李谨）

四川省机关事务工作 “十四五”规划



《四川省“十四五”公共机构节约能源资源工作规划》出台

党的十八大以来，四川公共机构节能减排工作取得积极进展，全省能源利用效率持续提升。数据显示，2020年全省公共机构总能耗161.72万吨标准煤，建筑能耗134.24万吨标准煤，人均综合能耗94.28千克标准煤/人·年，单位建筑面积能耗5.51千克标准煤/平方米·年，人均水耗28.21吨/人·年，与“十二五”末相比分别下降16.31%、16.67%，超额完成能耗目标任务。“十三五”期间，创建全国公共机构能效领跑者13家、国家级节约型公共机构示范单位121家、省级节约型公共机构示范单位179家，建成节水型单位2365家。通过节水型单位创建的示范引领，2020年全省公共机构实际用水总量4.8亿立方米，“十三五”用水量控制在设定的目标6亿立方米以内，超额完成总量控制目标。

“十四五”时期，我省公共机构节能将实施六大绿色低碳行动。随着碳达峰碳中和目标的提出，以及我国治理体系和治理能力现代化进程的持续推进，公共机构节能降碳工作将进入攻坚期和窗口期。围绕碳达峰碳中和和工作目标任务，大力推动节约能源资源和生态环境保护工作高质量发展，省机关事务管理局会同省发展改革委编制印发《四川省“十四五”公共机构节约能源资源工作规划》。《规划》包括规划背景、总体要求、绿色低碳行动、5+2高质量发展工程、成渝地区协同发展、完善保障措施等6个部分。《规划》以绿色低碳发展为目标，立足公共机构实际，完善体制机制，提升治理能力，强化创新驱动，推动绿色转型，利用好成渝地区双城经济圈建设及长江经济带绿色发展的国家战略机遇，充分发挥公共机构的示范引领作用，扎实推进公共

机构节约能源资源工作高质量发展。《规划》提出实施六大绿色低碳行动，分别是绿色建筑创建行动、绿色办公行动、绿色出行行动、绿色文化行动、绿色数据中心行动和反食品浪费行动；实施5+2高质量发展工程，包括能效提升工程、资源节约工程、能源供给侧创新工程、低碳管理工程、示范创建工程和制度标准体系建设工程。《规划》明确了我省公共机构节能工作目标：到2025年公共机构能源消费总量控制在180万吨标准煤以内，用水总量控制在5.1亿立方米以内，单位建筑面积能耗下降4%、人均综合能耗下降5%，人均用水量下降7%，单位建筑面积碳排放下降7%，为实现2035年公共机构节约能源资源管理现代化打下坚实基础。★（林嘉薇）

四川省公共机构厉行节约反食品浪费工作成效评估暂行办法出台 实行量化打分

7月20日，我省印发《四川省公共机构厉行节约反食品浪费工作成效评估暂行办法》（以下简称《办法》）。

《办法》适用于全省公共机构厉行节约反食品浪费工作成效和绿色食堂建设工作评估，目的是为进一步加强公共机构食堂管理制度建设、食品管理、用餐管理和食堂监管，进一步增强公共机构干部职工厉行节约反食品浪费的意识，持续营造厉行节约反对浪费的良好氛围。

《办法》明确，评估对象为全部或者部分使用财政性资金的国家机关、事业单位和团体组织，包括学校、医院。评估内容包括组织领导、制度建设、食堂管理、节俭用餐、宣传培训。

《办法》明确，评估方式实行平时专项检查和年度集中评估相结合，以集中评估结果为依据，平时专项检查为参考。评估工作实行量化打分，同时设置加分项和扣分项，根据年度评估结果分优秀、良

好、合格、不合格四个等级。

此外，《办法》还明确了考核评估结果将作为综合目标绩效考核中公共机构节能降耗相关指标、“厉行节约反对浪费”示范单位评选、绿色食堂创建的重要评分依据。省公共机构节能工作协调领导小组办公室会同相关部门，在考核评估结果为优秀的单位中按比例选取，推荐为示范单位候选对象。对考核评估不合格的单位，予以通报并督促及时整改。★（罗伟）

四川省公共机构节能
工作协调领导小组办公室

《四川省公共机构厉行节约反食品浪费工作成效评估暂行办法》

阻断贫困代际传递的有益尝试

——四川省机关事务管理局深入开展“一村一幼”幼教扶贫的实践与思考

◎林 波（四川省机关事务管理局服务保障中心主任）

党的十九大明确把精准脱贫作为决胜全面建成小康社会必须打好的三大攻坚战之一，作出了全面部署。习近平总书记多次强调：“扶贫必扶智，让贫困地区的孩子们接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径”。四川省认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，始终把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，着力在补齐民族地区学前教育短板上下功夫、抓落实、求实效，创新实施了“一村一幼”幼教扶贫工程。

2015年8月，四川率先在大小凉山彝区启动“一村一幼”幼教扶贫工程，截止2019年底已拓展到全省52个民族自治地方县（市）的8381个行政村，开办4706个幼教点，招收幼儿20.9万人，实现村级学前教育全覆盖。近年来，四川省机关事务管理局充分利用省直机关

婴幼儿园优质幼教资源，持续深入凉山州、阿坝州、甘孜州等地开展幼教扶贫活动，取得了明显成效。

开展“一村一幼”幼教扶贫的背景意义

开展“一村一幼”幼教扶贫，是打赢脱贫攻坚战的应有之义，也是满足贫困群众对美好生活需求的现实要求，有利于从根本上阻断民族地区贫困代际传递。

这是贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚重要论述的具体举措。开展“一村一幼”幼教扶贫是对精准扶贫精准脱贫这一基本方略的有益尝试，既践行了贵在精准、重在精准的认识论和方法论，又充分体现了一切从实际出发，运用“靶向治疗”，因地因类施策的原则和方法，聚焦学前教育短板，将扶贫与扶智、扶志相结合，开展形式多样的帮扶活动，提升民族地区教育能力和水平、促进贫困地区儿童共享优质教

育成果。

这是教育扶贫的有机组成部分。我国少数民族地区学前教育发展严重滞后，从历史和现实来看，“一村一幼”幼教扶贫必然成为少数民族农村地区教育实现跨越式发展的前提条件、重要基础和重要内容，坚持从学前教育抓起，充分发挥学前教育在教育扶贫中的重要作用，从而唤醒贫困人群的脱贫志气与脱贫行动，让贫困地区和贫困人口获得自我发展、自主脱贫的能力，推动贫困地区的内源式发展，从源头上帮助民族贫困地区解决脱贫的根本问题。

这是推动实现教育公平的有效手段。“一村一幼”幼教扶贫是化解现实矛盾下教育公平问题的有效手段，把教育扶贫工作的重点放在相对贫困落后，缺乏教育资源，教育水平较低的民族地区，不断改善基础设施条件，提升师资水平，逐步缩小地区、城乡、学校之

间的差距，逐步推进教育公平，以求最终实现教育事业的“共同富裕”。

这是提高贫困山区幼教水平的重要方式。开展“一村一幼”幼教扶贫是突破贫困地区教学软实力跟不上，师资力量薄弱等瓶颈，提高贫困山区幼教水平的最佳方式，充分发挥幼教领域资源优势，与幼教点共创共建，在优化办学环境、提高课程水平、规范教学方式、推动教育改革等方面取得突破性进展，为助力民族贫困地区打赢教育脱贫攻坚战作出了积极贡献。

推进“一村一幼”幼教扶贫的探索实践

近年来，四川省机关事务管理局认真落实省委、省政府部署要求，充分发挥省直机关婴幼儿园示范、辐射、引领作用，坚持“输血”与“造血”并举，进一步做好幼教扶贫，助力脱贫攻坚。

以深入调查研究为重点，在精准对接需求上下功夫。多次深入凉山州开展“一村一幼”调研，实

地走访调研11个深度贫困县、45个“一村一幼”教学点，深入了解掌握村级幼教点相关情况，基本摸清“一村一幼”发展情况，并建立“一村一幼”培训帮扶信息联系机制，做到随时掌握帮扶需求和困难问题，及时调整帮扶工作方案。

以建立长效机制为核心，在制定帮扶规划上下功夫。会同当地成立工作小组，建立联系机制，开展实地调研，科学制定“一村一幼”辅导员培训计划（2018—2020），按“一园两县”“一县一策”及“两园一县”原则分别制定相应帮扶方案，不断探索工作轮换法、研讨法、网络培训法等多种培训形式，确保把幼教帮扶活动做得更加深入、细致、扎实。

以举办师资培训为基础，在提升能力素质上下功夫。先后组织优秀幼教骨干到凉山州

11个深度贫困县开展“一村一幼”辅导员培训，共培训辅导员1680人次。丰富创新载体，建立多种形式跟岗训练，录制音视频资料推广教育教学活动，循序延伸培训深度和广度，不断提升其教育技能，促进幼教人才的专业化发展，为助力打赢脱贫攻坚战提供智力支撑和人才保障。

以实施环境创设为亮点，在改善育人环境上下功夫。结合幼儿年龄特点及当地民族文化特色，围绕各类主题，开展幼教点内外部环境打造，使其功能更完善。积极联系捐赠物资，据不完全统计，共捐赠智能教学系统20套，捐赠图书及教辅材料13811套（本）、学习用品9145套、玩具2526套、体育用品530件、家具及儿童用品316件，有力改善幼儿生活学习条件。





深化“一村一幼”幼教扶贫的路径思考

当前，全省脱贫攻坚战已经进入最后冲刺阶段。要注重处理好幼教扶贫工作的长期性与脱贫攻坚目标任务的紧迫性之间的关系，既确保短期内达成目标任务，更要着眼于教育事业的长足进步，持续深入开展“一村一幼”幼教扶贫工作。

持续加强顶层设计，注重制度的连续性。从全面解决贫困地区教育发展出发，形成

“4+10”工作体系，即4个方案，10大计划，10大计划中包括了民族地区十年行动计划、大小凉山教育扶贫提升计划及一村一幼项目计划等，在顺利完成脱贫攻坚任务后，进一步加强对制度的延续性思考，深化巩固幼教扶贫成果，尽早进行谋划和研究，出台相关的政策方案，为10大计划的顺利实施提供纵向到底、横行到边的制度保障，为“一村一幼”幼教扶贫等提供有效支撑。

持续加强环境创设，推广运用先进成果。针对幼教点普遍存在教学环境简陋、教学设施设备不全等问题，因地制宜开展了环境创设活动，深受幼儿喜爱，得到各方好评。今后将通过发挥省直机关幼教资源示范引领作用，将环境创设这一经验成果在全省推广运用，带动发挥全省优质教育资源优势，以“一县帮一县”结对的方式，动员两地教师共同对民族地区幼教点进行一次全覆盖、全方位的创设，推进“一村一幼”项目提档升级，全面改善育人环境。

持续加强统筹协调，有序开展中长期培训。近几年，各帮扶单位都高度重视师资培训工作，发挥自身优势开展“一村一幼”师资培训，对开阔当地教师视野、提升能力水平发挥了积极作用。但由于时间和任务等原因，缺乏系统性、规划性、针对性，培训成效有待提升。下一步将积极推动相关省级单位加强对各部门的帮扶资源进行统筹协调，确定培训主题和重点，制定中长期培训规划，充分利用数字信息化技术，做到师资培训活动深入、规范、有序，切实提升民族地区师资水平，促进民族地区幼教发展。★

我的脱贫攻坚小故事

◎林胜武(四川省机关事务管理局下派南充市高坪区长乐镇四河头村、驻村工作队队长、第一书记)



2019年8月，我成为了高坪区长乐镇（原斑竹乡）四河头村、的驻村工作队队长、第一书记。一年多扶贫工作中的点点滴滴、所见所闻，成为了我人生中不可多得的宝贵财富，也为我留下了人生中难以忘记的美好记忆。

担任驻村工作队队长、第一书记一年多来，我才真正感受到脱贫攻坚对于改善农村人民群众生活条件的重要性，真正感受到脱贫攻坚是一项多么重大的任务、多么不平凡的一

份工作，国家倾注了太多的心血，单位给予了太多的支持，万千扶贫干部付出了太多的努力。作为一名冲锋在一线的第一书记，不仅要有一颗为人民群众办实事、真办事的真心，还要有一颗耐得住寂寞、扛得起重担的初心，才能真正做好致富的引路人、当好群众的贴心人，才能对得起组织的重托、群众的信任。

精准扶贫绝不是简单地与村民一起拍几张照片的“作秀”，更不是天天开会、突击迎接上面的“亮亮相”，而是要扑

下身子走村入户、拉扯家常，了民情、知村情，讲政策、帮生产，让广大群众真正了解党的政策，感受党的温暖。到村之后，在支部书记的带领下，我第一时间就开始了入户走访，用最短的时间掌握了全村48户贫困户家庭背景、致贫原因、政策享受等一手资料，并利用晚上时间学习扶贫知识、研究扶贫政策。在摸清基本情况后，根据扶贫政策和贫困户实际情况，与村干部和其他帮扶同志一起逐户逐人细化修改帮扶措施，做到因户施策、因人制宜、精准扶贫。村支部书记感慨地说，省机关事务管理局来的帮扶干部，他们是真正在用心用情来帮助我们老百姓的，林书记是一个很能吃苦的人，是一心为老百姓做事的人。刚来的时候，我们这里没有路灯，晚上村民出入很不方便，如有出入必须要打火把和手电筒，得知后，林书记就多次到省机关事务管理局向领导汇报，申请经费，为全村安装太阳能路灯（96盏）；为全村

48户贫困户送去生活用品；春节前夕为贫困户送温暖……这些事情村民们都看在眼里、记在心里。

驻村工作队就是这样用一点一滴的真心和实干拉近与村民之间的距离的，使村民对工作队有了信任，“有困难找工作队”已成为村民的顺口溜。省机关事务管理局下派的区委副书记张治说过“其实在我心里就觉得老百姓的事一刻也不能耽误，我是下来扶贫的，不是下来“观光”的，连贫困户情况都没有掌握，能算扶贫吗？”他的话深深鼓励着我，我也在心中始终想着乡亲、念着乡亲。

贫困户姚兴林患有肢体残疾，他的妻子刘远芳也患有精神分裂症，他的父亲患有严重的肺病，母亲也因盆骨骨折无法行走，而且年事已高、劳动力丧失，只能靠在家编织竹

凉席勉强维持生计，每月编织售卖的2张席款成了他们家唯一的经济收入。发现这个情况后，我第一时间与村干部商量，为刘远芳申请公益性岗位，找企业老板来帮助，还联系民政部门帮姚兴林办了残疾证，每月能领取几百元生活救济，就这样多管齐下解决了姚兴林一家的基本生活保障。“我们一家人都身患疾病，没法出去打工，要不是党的扶贫政策和驻村林书记的真心帮扶，仅靠编织竹席，是无法满足我们生活需要的，通过林书记的帮扶，日子越来越红火，越来越有盼头。”这是姚兴林常常挂在嘴边的话。

村里人也为姚氏一家感到欣慰，纷纷为我竖起“大拇指”点赞。群众有什么话也开始愿意对我讲，我也成了大伙的“心灵鸡汤”。一户脱贫不算任务完成，每户贫困户脱贫

才是真正脱贫。针对不同贫困户的情况，我也采取不同的扶贫方法，有的送点衣服、粗粮肉食之类的以改善生活；有的帮助销售土鸡土蛋以增加额外收入；有的协调解决子女就业问题以拓展扶贫渠道；有的外请专业技术人员帮助传授知识技能以提高竞争力等等。通过500多个日夜的“战斗”，我们的扶贫工作终于在省市区各级交叉检查验收中得到了优异的成绩和好评。

作为一名共产党员、一名基层扶贫工作者、一名一线扶贫干部，能为川北革命老区的老百姓做一点实事是我最大的心愿，也让我感到无比的光荣和自豪。脱贫攻坚工作是我们党的重大政治任务，更是基层贫困群众的福祉，我将义不容辞地去完成好党赋予的使命，继续为乡村振兴发展贡献力量！★



在脱贫攻坚中淬炼医者情怀

◎周 政（四川省机关事务管理局下派南充市高坪区阙家镇红光村工作队队员）

这是我下
派到红

光村驻村工作队，参加扶贫工作的第三个年头。经过红光村全体扶贫干部1000多个日夜的齐心奋战，红光村由过去一个交通闭塞、靠天吃饭、外村女人都愿嫁进来的穷山村，蜕变成了如今产业兴旺、生



活条件硬件设施完善、村民安居乐业、远近闻名的美丽新农村。蓦然回首，作为红光村翻天覆地变化的参与者、建设者和见证者，倍感骄傲和自豪。

直面困难，用心用情主动融入

我们一行3人刚到红光村的时候正是盛夏季节，同时正值迎接全国第一个“农民丰收节”文艺演出排练的关键时刻。南充的夏天酷热潮湿，其中连续几天温度都刷新记录在全国上榜了，但是我们没有一个人心生畏惧。大家坚持白天入户

走访开展相关扶贫工作，晚上还继续参加节目排练。我报名参加了其中5个节目的排练，每天上台一站就是好几个小时，穿的T恤就像泡在水里一样，深夜回家后脱下来的深色T恤上都是一层白色的盐渍。在生活中，吃、住、行都是难题。因为要长期驻村，只能自己动手做饭。通常都是头天晚上多做一点，第二天中午就吃剩菜剩饭。买菜得在乡上逢赶场的时候才能买到，所以每次买的菜都吃一周，这样就只能尽量挑些可以存放时间久点的菜。

为解决存放食物的问题，我专门去市区二手电器市场买了个旧冰箱，但还是有部分损耗。在菜不够吃或接不上来的时候，咸菜、老干妈下饭就成了常事。我们被乡政府安排在离村上7、8公里远的地方居住，这是一处几近废弃的老小学校的教师宿舍，门窗四处漏风，苍蝇、蚊子以及各种不知名字的小虫子也是多得厉害，后来自己在网上买来简易纱窗和粘贴胶条临时处理了一下，才有所好转。

刚去的时候，有些当地干部称呼我们为“领导”。我

们心里都清楚，这可能由于我们是省直部门下派人员的原因，可以归结为打趣类的玩笑话，但这却警醒我们要时刻注意形象，在工作中更要主动作为，积极配合、尽快融入团队。只有这样才能让当地干部群众就从内心接受并认可了我们这些“外来的兵”。那时有的贫困户不知道我们是新来的驻村工作队员，在下村入户走访的时候，他们一看是陌生面孔不愿多搭理我们，我也为此吃了几次闭门羹，还有的村民以为我们是骗子，主动打电话去村委会去核实我们身份。面对

这些情况没有妙招和捷径，只能多入户、多串门、多去了解他们的生产生活情况，强化自己在他们心中的印象。金诚所至，金石为开。经过一段时间下来，我们和村民地成了无话不说的“老乡”了。

脚踏实地，用智用力扶贫帮困

在扶贫过程中，让我最有切身体会的就是“扶贫先扶志”这句话。思想上的等靠比行动上的懒惰更可怕，如果不解决“当了贫困户国家就要管一辈子”的思想，脱贫致富就会是镜花水月。

我们村就有这么一户贫困户，早些年家中太穷，后来由于自己好吃懒做又沉迷赌博，家中的日子过得毫无生气更是让人看不到任何希望，于是妻子一气之下带着5岁大的女儿离开，从此杳无音信。从那以后他并未自我反省，反而又染上了嗜酒的毛病，脾气也逐渐变得古怪暴躁，经常与他人一言不合就恶语辱骂威胁，甚至还多次发生肢体冲突事件，大多数村民见他都是远而疏之。平时我们入户走访的时候，他经常会提出一些不合理诉求。比如，某些政策别人享受了我



没享受到，我也要享受同样的政策；我家里房子坏了你们要给我修一下；别人家有地窖和彩钢棚，政府也要给我挖地窖、搭彩钢棚，等等。为了做到扶贫路上不落下每一个人，我们会当面把事情记下来，并在考虑实际情况后，工作队尽最大努力为他解决了部分需求，但他从未因此而心怀感恩。2019年的一天，他因骑摩托车把腿摔骨折了，通过机构鉴定后办了一个三级残疾证。在得知三级残疾不能享受残疾人补贴后，他先后多次去上级政府部门上访未果。有几次上级来我们村检查扶贫工作，他就借机在现场表达对扶贫工作不满。还有时借着酒劲到村委会大闹。为了解决这个问题，我们经常研究探讨，想方设法做工作。恰好当时村上正在上报公益性岗位人员来维护村社道路的卫生，

一年下来有好几千元钱的收入。我心里突然一个想法，感觉这也许就是化解他心中不满的机会，就把自己的想法给村支书说了，村支书听了非常赞同，当场就和村主任一起同意下来。

在端午节的前一天晚上，我下班后去镇上买好了酒菜就直奔他家，并亲自下厨弄了两个小菜，两个人边喝边聊，我把来之前心里的想法都告诉了他，以此希望通过这顿饭打开他的心结。同时，也希望通过为他解决公益性岗位的资格，增加他的收入解决实际困难，让他积极转变观念，尽快消除“等、靠、要”的思想，重新振作起来积极面对人生，用自己的双手创造未来美好的生活。这顿饭从傍晚开始吃，在一来二去相互举杯中，我能感觉到自己已经慢慢走进了他的内心世界，他也渐渐地接纳了



我这个远方来的朋友。不知不觉中几个小时过去了，这个小山村已经是夜深人静，我们之间的那种距离感越来越近，后





来他直接端起一杯酒喝下肚并主动打开了话匣子，把他心中那扇紧闭的窗户向我打开了。饭后临走时，他送我出门并对我说：“小周，我好久都没有这么痛快地和别人说过心里话了，今天把心里想说的话都说出来，整个人也感觉轻松舒服了，我也期盼别人的理解和宽容，讨厌别人用异样的目光看自己。今后我不再浑浑噩噩地过日子了，一定要重新活出个样儿来，不再做贫困户的反面典型。”从这以后，他戒了赌，酒喝得少了，脾气也不再那么火爆了，不论寒暑，每天天蒙蒙亮就开始打扫道路，心里的

怨气如同路上的尘埃，随着扫帚的挥舞而烟消云散。乡亲们都说他像变了个人似的。

扶贫攻坚工作既是为国分忧、为民尽责的光荣使命，更是修身进德、完善自我的有效载体。在扶贫的具体工作中，只有坚持行善向善的信念，把贫困群众当作亲友，倾听他们的诉求和想法，设身处地地为他们谋划，实事求是地为他们规划，维护他们的人格尊严，用心用情用力地加大智与志的帮扶力度，让贫困户对生活充满希望，充满正能量地去面对现实问题，永久脱贫、直奔小康才不会是一句空话，不是遥

不可及的愿望。

借力发力，用好用活资源优势

作为千千万万驻村工作队员的其中一员，个人的力量是有限的。脱贫攻坚是一项伟大的历史任务，解决的是困扰中国几千年来贫困难题，只有在党和政府的领导下，把集体和个人组织起来，大家心往一处想，劲往一处使，才能取得脱贫攻坚的历史性成就。红光村扶贫攻坚主体帮扶力量，由高坪区农村农业局和我的下派单位省四医院构成。虽然大家来自不同的行业部门，但各具优势可以相互补充协作。为



此，我始终把医疗扶贫贯穿扶贫工作的全过程，我们医院先后在红光村参与了村卫生室筹建，为村卫生室和乡卫生院捐赠了药品、医疗仪器设备、远程诊疗系统等合计8万多元，并为他们进行了现场指导和培训，此外单位每年定期组织医疗专家队伍到现场为村民进行义诊。在抓好医疗扶贫的同时，我们医院还为溪头乡学校捐赠了课桌椅25套，图书1600余册，共建爱心书屋1个，单位另提供资金2万元搭建贫困户养鸡托养场1个，给予2.8万元补贴贫困户改建卫生厕所等等。这一切都是单位作为强大的后盾分不开的。同时，我们工作队员也充分利用

自己的专业所学，融入到扶贫工作中去。我作为一位医务工作者、一名执业药师，在工作中力所能及地为村民处理一些常见疾病，为年老行动不便的、患慢性疾病的村民上门提供合理用药指导，宣传一些预防保健知识，让村民得到了方便，享受到了便捷的药学服务，同时也进一步融洽了彼此间的关系，提升了村民对我们扶贫工作的满意度。

3年的时间既短暂又漫长，一切都仿佛昨昔。看着现在随处可见的硬化道路通往远方，整洁漂亮的农家院落错落有致，绿油油的柑桔产业园一望无际，田地间劳作的村民兴高采烈，院落里嬉戏的孩子欢喜

快乐，我蓦然发现自己早已变成红光人了。今后无论走到哪里，我都会不时地怀念这里的山山水水，怀念村民脱贫奔小康后那满足的笑脸，怀念和我一起并肩战斗、苦乐一起扛的战友。

这个日新月异的小山村，我们初来时他像一位沉寂古朴的暮年老人，而今他仿佛是个朝气蓬勃的少年焕发了新生，同时还在不断地成长向上，努力让外面的世界来认识他、了解他。我坚信，在乡村全面振兴战略指引下，红光村未来必将更加美好！我也一定会带着父母妻儿再回来看看，看看这个在我生命中早已留下印迹的地方！★

动态

四川省机关事务管理局印发 《局机关基本建设项目 财务管理暂行办法》

为规范经济行为，加强风险防控，保证资金安全，强化预算绩效管理，7月9日，《四川省机关事务管理局局机关基本建设项目财务管理暂行办法》（以下简称《办法》）正式印发。

《办法》根据项目实施主体的不同，项目类型的不同，着重强调了负责组织实施建设的相关处（室）、单位，承担项目实施主体责任，对项目实施过程的真实性、规范性和安全性负责。同时，《办法》还结合当前基本建设项目财务管理新要求和局机关基本建设项目管理短板，进一步规范了相关业务环节和业务流程。

《办法》的出台是强化基本建设项目财务预算管理、规范财务行为的重要手段，也是严明财经纪律、加强党风廉政建设的重要举措，为我局科学理财、依法保障，促进机关事务工作健康发展奠定了制度基础。（郭怡）

我为群众办实事： 武侯区政府采购中心开启工程类 政府采购项目资格预审“不见面”模式

为贯彻落实深化政府采购制度改革要求，持续优化政府采购营商环境，成都市武侯区政府采购中心积极践行“我为群众办实事”活动。近日，武侯区首个工程类政府采购项目“成都市武侯区公园城市建设和城市更新局其他建设工程采购项目”，通过政采云平台完成电子化资格预审，实现工程类政府采购项目资格预审

环节“不见面”。

增效率 通过在线提交资格预审申请文件、在线随机抽取中选人等，有效解决政府采购工程资格预审项目参与供应商多、现场组织难等“痛点”问题。与之前工程类项目资格预审文件接收需花费1天相比，该项目1316家供应商同时在线解密仅用了1个小时。同时最大限度减少了供应商的流动和聚集，有利于疫情常态化防控。

控流程 供应商通过在线获取免费资格预审文件、递交加密处理后的申请文件、查看资格预审结果等系列优化流程，即可足不出户参与工程类政府采购项目。所有过程均在线留痕，减少资格预审过程中的人为操作，避免人工失误，确保政府采购活动的监管更具效力。

降成本 供应商从过去的“现场递交纸质响应文件”转入“线上递交申请材料”，从“让人跑”转为“让数据跑”，成功降低了制作标书的成本和交通成本，实现全程无纸化、在线化，切实为企业减负，增强了企业的体验感、获得感。

下一步，武侯区政府采购中心还将积极推动开评标场地信息化升级改造，逐步实现政府采购项目全流程“不见面”模式。

（廖雯雯 李玲）

省级住房公积金管理中心 提前完成 2021 年度 跨省通办服务事项目标任务

为进一步深化“放管服”改革，推动住房公积金便民服务再上新台阶，按照上级部门要求，省级住房公积金管理中心（以下简称“中心”）精心部署，加快推进落实“跨省通办”工作，提前完成“跨省通办”服务事项目标任务，实现住房公积金“缴、取、贷、查、结”

异地办理。

按照要求，住房公积金“跨省通办”服务事项目标任务共计8项，应分别于2020年底前完成3项，2021年底前完成5项。2020年11月，“跨省通办”任务下达后，中心高度重视，立足工作实际，采取切实举措，通过梳理办事流程，加强业务培训，开通绿色通道等方式，有力有序推动工作，当年即实现涉及住房公积金查询、打印、提取等方面的7项服务事项“跨省通办”。2021年6月，包括提前还清住房公积金贷款的8项目标任务全部提前完成。截至6月底，通过“全程网办”“代收代办”“两地联办”等服务模式，中心已办结1383笔“跨省通办”业务，打破业务办理属地化管理限制，真正实现让群众少跑腿、数据多跑路，有效解决群众办事来回跑等问题，进一步提升缴存职工的体验感、获得感和满意度。（王锐）

德阳市市级行政事业单位虚拟公物仓正式上线运行

为推进国有资产集中统一管理，促进节约型机关建设，近日，德阳市财政局、德阳市机关事务管理局印发了《关于启用德阳市市级行政事业单位虚拟公物仓的通知》，标志着德阳市市级行政事业单位虚拟公物仓正式上线运行。试运行期间，启用“资产上架”和“资产选用”两个功能。通过“资产上架”功能，有闲置可用资产的单位将资产信息网上发布进行调剂；通过“资产选用”功能，有需求的单位可根据网上的资产信息进行选用。计划5月底，市级部门数百台电脑、打印机等办公设备将通过虚拟公物仓实施调剂。下一步，虚拟公物仓还将启用“资产借用”等功能，不仅把部门闲置或超标配置的资产纳入统一管理、调配使用，还将引入社会资源作为机关

公物仓物质保障资源，提高“公物仓”保障能力和保障质量，解决临时机构办公、召开重大会议、举办大型活动等工作的供需矛盾。

建立虚拟公物仓，有利于推进行政事业单位国有资产管理体制改革，建立资产共享共用机制，既有效地利用存量资产满足部分增量的需求，又解决了实体公物仓集中存放空间占用大、保管和运输成本高等问题，最大限度地发挥现有资产使用效益，减少财政开支，促进节约型机关建设。（夏正应）

绵阳市机关事务数字化建设进入新阶段

“十三五”时期，绵阳市机关事务管理局积极推进“互联网+机关事务”工程建设，在完成12个管理服务平台建设后，以标准化信息化“两化融合”为支撑，于2019年联合海康威视集团全面启动“智慧事务融合”行动，旨在利用云计算、大数据、物联网、人工智能等新型技术，促进机关事务数据整合、共享、开发、应用，探索机关事务数字治理新模式。

通过2年多努力，绵阳市机关事务管理局已完成各信息平台整合、数据“汇、存、治”和数字驾驶舱设计，主要实现3个目标：

破除信息孤岛 紧密结合各信息平台已应用的前端物联网、智慧管控、移动巡检巡视等技术，抽取关键数据，顺利完成智慧事务数据中心服务器搭建、数据灌装、融合调试，实现了机关事务各平台信息跨层级、跨部门、跨领域交换。

搭建全息框架 梳理各信息系统汇集的个人基础信息、能耗信息、通行权限信息，单位人事信息、办公用房信息、公务用车信息等数据，搭建起全市机关干部和机关单位“一物一档、一人一档、一事一档”整体设计框架，形成机关事务全息档案。

破除数据治理盲区 建成可视化“机关事务数据驾驶舱”，直观展示绵阳机关事务核心工作汇总信息、前端设备异常报警信息等，助力管理人员多方位、多角度、实时监控机关事务工作各项指标，进一步提高机关事务数据服务管理决策的能力。

数据是机关事务高质量发展和实现资源统筹、服务共享、监管到位治理目标的重要基础。为提升“十四五”时期机关事务数据治理成效，绵阳市机关事务管理局将对数据中心使用现状进行深入剖析，厘清机关事务数字化改革思路，进一步提高监管的预见性、科学性，提升服务的便捷性、高效性。目前，绵阳市机关事务管理局正会同海康威视集团逐项深入对接、破解难点、打通堵点，在机关事务数据中心现有基础上，深入挖掘管理、服务2个方面、6大板块、36个场景下的应用，努力推动全覆盖的统一管理和一站式口袋服务。（罗力）

宜宾市“四统一”

探索创新集中办公区管理使用路径

宜宾市委机关事务管理局坚持以“四统一”为引领，合理利用现有资源，全面抓实龙湾路集中办公区使用管理，促进市级机关办公用房集中使用效能再提升。

统一“资产管理” 以资产管理为核心，以集中办公区统一管理为契机，积极与市教育局、市财政局等单位沟通，完善资产划转手续，通过市财政局审批、资产平台转移等途径，实现龙湾路集中办公区房产、地产、绿植等资产顺利划转至市委机关事务管理局。

统一“规划配置” 以拟入驻单位编制人数为依据，严格对照《党政机关办公用房建设标准》核算总面积。编制拟入驻单位办公用房使用预安排表，逐间填写使用功能及人员，从源头确保单

间不超，经市委分管领导专题研究后严格执行并签订使用协议，明晰使用管理责任义务。

统一“维修改造” 根据“恢复和完善使用功能、消除安全隐患”的实际需求，以“安全、方便、高效”为目标，市委机关事务管理局会同集中办公区各入驻单位制定公共区域维修规划，统一实施门禁改造、停车场改造、屋面防水维修等项目，全面提升办公区的安全性和实用性。

统一“后勤服务” 创新探索集中办公区“共建共治共享”模式，成立集中办公区“共建共治共享”联席会议，形成“片区共治、片长轮值、费用共担”工作机制，基本实现物业统一管理。通过多方调研，融合各单位实际情况，在有限用房资源中统筹规划建设“智慧食堂”，获得各单位支持和好评，切实提高集中办公区后勤服务水平。（靳彪）

成都市武侯区机关事务中心

检查区市民中心疫情防控工作落实情况



7月29日，武侯区机关事务中心主要领导带队到区市民中心检查疫情防控工作落实情况，重点围绕出入检测管理、食堂卫生、人员管理、公共区域及办公室消毒杀菌等疫情防控工作落实情况进行实地检查。强调：一是要全面严格落实亮码、测温、戴口罩以及清洁、通风、消毒等防控措施；二是要做好食堂冷链食品疫情防控工作；三是各外包服务公司防疫物资要配备到位，持续做好疫情防控各项工作。（李玲）

践行新理念 推进绿色会议

◎于钧博(成都市机关事务管理局) 邓思黄伟(成都市机关会议服务中心)

我国“十四五”规划明确了提高数字化政务服务效能的发展目标,要求全面推进政府运行方式数字化智能化,深化“互联网+政务服务”,加快构建数字技术辅助政府决策机制。绿色会议作为数字技术辅助政府运行的重要支点,是深入推进政务服务数字化转型的重要推动力,也是助力保障党政机关规范高效运行的有力抓手。为提升机关会议服务管理水平和保障质效,实现用标准化、信息化、低碳化理念赋能会议管理工作,成都市机关事务管理局牢固树立绿色发展理念,加快推进以纸质为载体的传统会议向以互联网为枢纽的无纸化会议转变,为推进机关事务工作高质量发展做出有益的探索。

一、树立“四个理念”,推动会议转型升级

近年来,政府数字化转型正在成为全球公共治理和公共服务发展趋势。中国政府正加快推进数字化转型,信息技术已经成为引领创新和驱动转型的先导力量,如何做到以高科

技之智、信息化之谋助力现代会议服务保障是摆在我们面前的重大课题。

传统会议保障模式制约发展。成都抢抓成渝地区双城经济圈建设战略机遇,以践行新发展理念的公园城市示范区为引领,加快建设带动全国高质

量发展的重要增长极和新的动力源。各类大型会议、重大活动逐年递增,传统会议保障方式遇到了发展瓶颈:一是需求变化快,管理效率低。一场会议从预定、安排到召开具有较大的变动性,管理人员无法及时预判会议室的动态调整信息,



部分用会需求需逐级上报管理层决策，而后又逐级下达指令，效率不高。二是纸张浪费大，使用效率差。在保障大型会议方面，要实现会议资料人手一份，用纸量大且为单次使用，不够环保；会议资料、座牌“打印-复印-分发”常因会议议程改变而反复循环，造成用纸浪费和人力消耗；打印过程相对漫长，打印设备与会场分离，难以应对突发的资料修订情况；会后保密资料的回收、销毁工作亦费时费力，存在保密安全隐患。三是播放限制多，

监测难度大。会中可运用的文件类型较为单一，音视频、图纸类文件常受限于会场大屏条件，不便于参会人员集体观看、讨论。会议设备难以统一管理，设备运行缺少监测预警，不能及时发现故障、问题。

“四个理念”探索新路。无纸化会议系统融合现代通讯技术、音视频技术、软件技术，是基于移动互联网的会议交互系统，通过打造会场无纸化办公、会议服务管理、会议指挥调度三大板块的全链路解决方案，提高会议服务保障与管理效率。无纸化办公模块，包括会议平板、电子座牌、远程会议系统，是以电子设备搭建无纸化的现代化会场。会议服务管理模块包括服务管理系统、设备物资管理系统，主要支持录入会议保障信息，从时间、空间、人员等维度开展数据统计与分析。会议指挥调度模块主要依托会议内感应装置，采集显示会议室使用和重要设备、设施、耗材配置和备份情况。2015年，党中央提出“国家大数据战略”，无纸化会议是数字化转型全面落地的有力抓手，成都市机关事务管理局坚持守正与创新相结合，在做好传统会议保障的同时，分步推进无纸化会议。

（一）共享理念，降低成本。在保障方式上采取购买服

务的商业模式，依托国有资产现代公物仓管理系统，按照“配置规范化、数据精准化、需求开放化”原则，分类公开招标设备集成商，以网上竞价方式确定最低价格。因为前期部署、调试、培训和后期维保方面，由集成商负责，所以系统的部署、升级和维护都相对简单，不仅节省了终端设备设施的庞大开销，而且避免了由于设施设备升级带来的后续费用增加的问题，提高了资产的使用效率。会议管理系统上线后，会议信息和服务信息都可通过线上接收，大幅提升会场的服务体验，显著降低会议成本，获得用会单位的一致好评。

（二）数字理念，提质增效。相较于传统会议，无纸化会议有高效协同化和及时交互性优势，实现文件共享、信息接收同步的时效性。无纸化系统硬件均采用移动式布局，以满足不同时空、不同类型的会议需要，应用实施后原本繁复的印刷任务得到简化，避免了材料错印、多印、顺序混乱等问题。特别是遇到上会材料出现错误的突发事件，可在短时间内完成线上修改同步替换，免去了会议资料的回收、装订、发放等重复工作，减轻了文印压力。无纸化会议系统具备与多种影音、控制及计算机系统互连互通的特性，同时具备跨



系统平板交互性。会议管理系统上线运行后,会议通知、材料查询、数据统计、督查督办、电子归档等工作均可线上完成。同时系统软件和硬件方面均具备较好的扩充性:软件方面能够支持多种操作系统的使用;硬件方面能够进行功能扩展或设备级联,同时也支持标准线缆或通讯设备的使用。

(三) 安全理念, 风险可控。在管理系统创建过程中,认真评估内外网应用的安全性,从终端应用、网络传输和后台服务等多个环节做好技术加固工作。严格落实保密工作的相关要求,不使用互联网传输涉密的议题和涉密文件,音控室设置密码锁,严格控制未经授权人员进入,所有会议记录由一台未连接网络计算机统一管理。认真开展会议技术应急保障演练,利用页面水印、控制权限、限制资料下载等功能最大限度防止防范数据泄露。

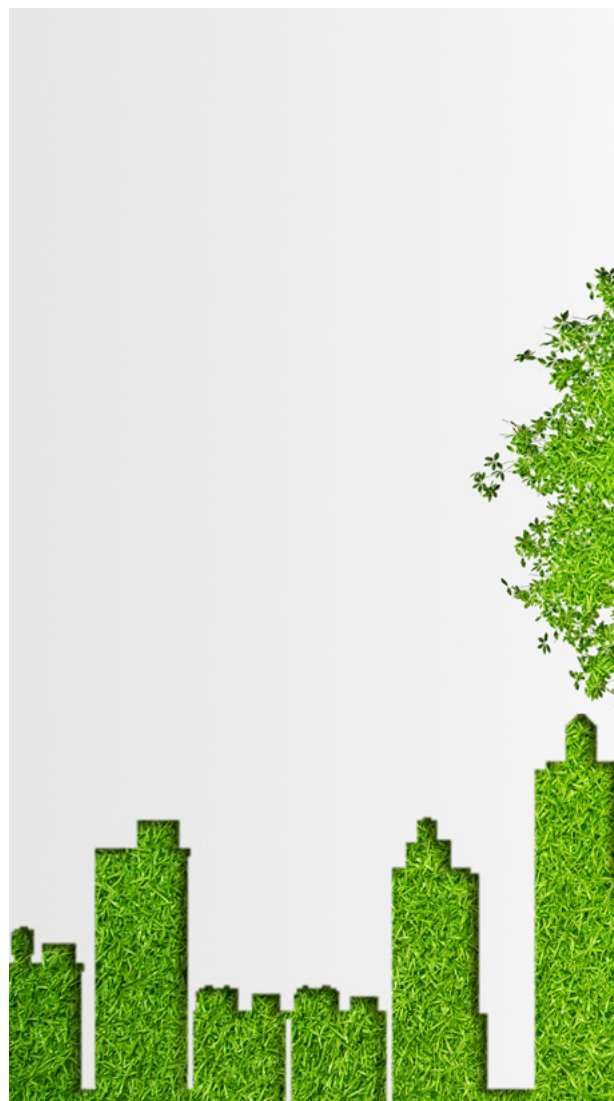
(四) 绿色理念, 低碳节能。作为现代服务业的重要组成部分,机关会务是一个和上下游产业联系紧密的重要行业,以可持续发展理念为引领的无纸化会议系统体现了“粗放式”向“集约式”管理方式的转变,预示了会议产业未来的发展趋势。利用新技术与新设计减少会议活动中的能源消耗,促进资源的节约,是无纸

化会议践行绿色环保理念的有力抓手。2019年11月7日至8日,全国机关事务文化建设工作研讨会在成都召开,成都市机关事务局通过集成四川环交所会议碳中和系统,开展“碳惠天府”行动,累计碳中和56832kg,有效践行了绿色社会责任,极大地提高了组织效率,节约了物资成本,降低了办会能耗,为全社会节能减排做出重要贡献。

二、转变保障思路, 发挥示范引领作用

习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会上提出,“加快进入世界贸易组织《政府采购协议》进程”,需要发挥政府采购促进科技创新的功能,转变政府支持理念,从促进自主创新转向促进科技创新,从支持自主创新产品转向支持前沿技术。为了在新时期做好“三个机关”建设,更好的结合实际实施效率型采购、创新导向的产品采购、创新导向的技术采购等差异化策略,在无纸化会议建设的过程中,做了以下探索:

(一) 以需求侧改革, 强化正向激励。以需求侧创新改革为抓手,在集中采购中通过产品市场、逐项竞争和稳定预期3个机制促进会议行业科技创新。一是规模性的集中采购,为创新产品提供销售市场,使企业



的创新获得回报;二是在集中采购中提高技术水平的权重,促进供应企业逐项竞争,摆脱对传统技术的路径依赖;三是通过集中采购的方式为研发创新产品提供稳定的市场预期,积累丰富的使用数据和一线经验,对无纸化会议系统的改进提出有效支撑。实践证明在引入无纸化会议系统以后,整个机关会议服务保障模式发生深刻的转变:以数字化技术为基



础，实现整个线路系统简洁构架；经由局域网向一体化智能终端推送信号，实现平板终端的同步显示；服务功能一应俱全，包括多种形式的签到、资料查看、批注导出、投票表决、同屏投屏、异步浏览、呼叫服务、点对点通信等，其中电子座牌支持批量编辑、实时刷新，会议引导系统支持会议信息展示、查询和导航功能。

（二）以效率性采购，发

挥创新引领。在实施政府采购时，以优化创新为导向，鼓励创新导向的产品采购和技术订购。一是严把采购目标。加强采购主体与无纸化会议提供方的交流合作，研判前沿技术发展趋势和重点领域，制定科学合理的采购方向。二是共建成长机制。因为无纸化会议系统存在与时俱进，不断提升改进的特点，我们的机关会议一线保障经验为无纸化系统的改进

提供了重要经验和数据支撑，能够针对无纸化系统的漏洞，及时向供应商提出合理优化建议。三是提升专业能力。以“终生职业、终生学习、终生奋斗”的人才发展理念为指导，不断培养高素质、专业化的会议服务新型人才。针对无纸化会议设备的升级换代，加大培训经费的投入，定期召开采取“走出去、请进来”方式，通过专业培训，蓄力自有创新人才

队伍。

（三）以发展型思维，助力“双碳”战略。“十四五”是生态文明建设进入以减污降碳为重点、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键期，成都以公园城市示范区建设为统揽，加快建构人与自然和谐共生的现代化城市，以绿色发展的示范引领加快实现碳达峰、碳中和。成都市机关事务管理局秉承“双碳”发展理念，将会议系统与移动办公深度结合，打造简约、环保、高效的无纸化会议系统。作为现代智能办公的必然趋势，无纸化会议在消息通知、文件上传、可视化排座、短信交流、设备一键控制、文件归档等各个环节实现全过程管理，会议管理更加规范便捷，显著节省人力、财力资源。

三、做好顶层设计，提升服务保障质效

如何利用好物联网、云计算、移动互联网、人工智能、数据挖掘、知识管理等技术，提高办公、监督、服务、决策的智能化水平，是形成高效、敏捷、便民的新型政府的重要挑战。针对机关会议安全需求高、参会群体多，保障任务重等特点，成都市机关事务管理局凭借多年实践经验，推出了无纸化会议一站式全流程管理方式。

（一）个性定制提升体验。

无纸化会议系统在建设之初就明确“清单式”“可定制”要求，主要体现在三个方面：一是通过技术集成满足多场景使用需要。如打通音控系统、语音识别转写系统与无纸化会议系统，可大大提高会议记录、会议纪要整理的效率和准确性，甚至在涉外会议场合为同声传译提供辅助。二是通过应用扩展打造多功能会议环境。无纸化会议系统在 Web 端添加直播流，可进行视频直播，RTSP/RTMP 视频直播流可与监控、远程视频会议系统等无缝对接。三是通过权限设置和要素自定义提供个性化服务。对无纸化会议系统而言，管理员能够自由选择会议模块，突出会议主要任务，避免与会人员误触；而改变用户界面的风格、样式、内容，就能从视觉识别上区分不同组织，给与会单位带去专门化、专业化的服务体验。

（二）数据推进流程再造。

传统的会议服务严格执行以流程为驱动的会前、会中、会后的三段式服务标准，无纸化会议保障模式重新审视原有的服务操作和管理流程，实现“从流程驱动型”向“数据驱动型”跨越，从使用数字技术向挖掘数据价值转变，以参会者的需求为导向重塑会务流程。在数据生成上，会议服务管理平台

可自动采集数据、生成报表，集成显示会议室日程、温湿度、设施设备配置、人员安排等，便于组织人掌握全局、预判趋势，进而辅助决策。在功能导向上，会议系统提供考勤管理、会议议程、会议投票、分组讨论、资料查阅等多种功能，为办会单位提供一个极为实用的会议平台。在信息协同上，启动“会议助手”作为线上会务平台，与会代表只需扫描二维码，即可报名参加会议，查看会议须知，下载会议资料，了解出行资讯，极大地提高了组织效率。

（三）标准引领精细规范。

国管局《机关事务标准化发展规划（2018-2020 年）的通知》提出的推进机关后勤服务社会化改革工程，加快标准化建设与机关事务管理服务工作的深度融合。成都市机关事务管理局在无纸化会议平台的建设中，将标准化建设的“以人为本、服务为先”的服务理念、“规范运行管理”的保障标准、“简化、统一、协调、优化”的监督标准全面引入无纸化会议系统中，实现了全流程、全要素的再造升级，提升了会议保障精细化、专业化、规范化水平，为今后继续打造科学性、实用性、可推广性于一体的无纸化会议平台奠定了坚实基础。★

机关事务治理的制度优势转化为治理效能的理论逻辑与有效路径分析

◎董家鸣 田昭（四川大学机关事务研究中心）

摘要

机关事务管理随着时代发展已然走向机关事务治理，逐渐形成了管理体制集中化、管理制度法治化、后勤服务社会化、行为模式行业化等制度优势，但也面临治理机构分散化、治理职能交叉化、部门利益分割化、制度建设碎片化、制度执行阻滞化等问题。本文尝试从治理能力和外部环境的角度去阐明机关事务治理制度优势转化为治理效能的理论逻辑，并从治理主体、管理体制、制度供给、干部队伍、执行方式等方面提出有效路径。

关键词

机关事务管理；治理；制度优势；治理效能

新时代下具有中国特色的社会主义制度已完成了基本的

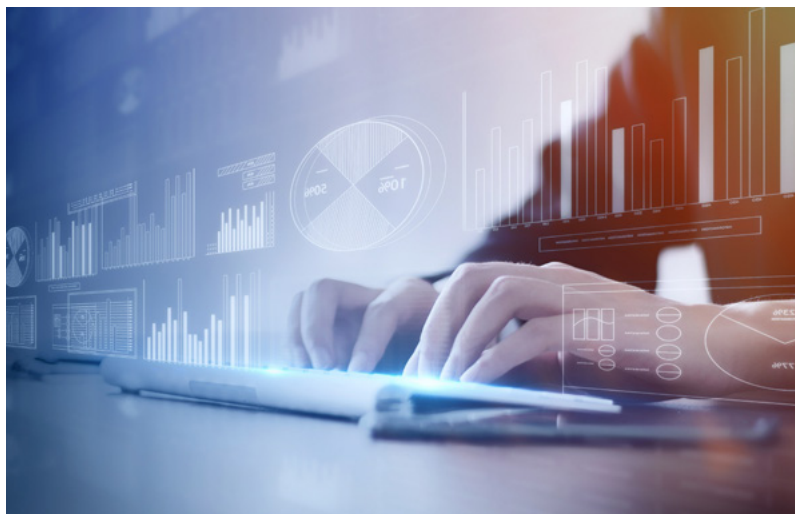
体系构建，治理体系和治理能力现代化的实现，其本质在于对更好国家治理效能的追求。党的十九届四中全会指出：“要把中国制度优势更好转化为国家治理效能。”¹

机关事务治理本质上是运用公共资源服务于公共机关并使其得以有效运行的管理实践。其特殊性在于，既担负对内服务保障等具体职能，又能较好地体现我国在深化行政体

制改革过程中将面临的大量一般性问题。²作为保障党和国家中心工作高效运转的重要一环，机关事务治理既是推动实现国家治理现代化的保障性工作，也是提高国家治理效能的重要途径。

一、新时代机关事务治理的前世今生

建国初期，周恩来总理明确指出，政务和事务是机关工作的两个轮子，缺一不可。一



1 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定 [EB/OL].<http://cpc.people.com.cn/n1/2019/1106/c64094-31439558.html>, 2019-11-05.

2 王佃利,于棋.治理现代化视野下机关事务管理创新:从制度优势到治理效能[J].理论与改革,2020(02):122-130.



一般而言，政务工作面向社会公众，服务经济社会发展，对外提供公共服务，基础关系是政府与市场、社会的关系，派生关系是政府间关系。事务工作面向党政机关，服务机关运行，对内提供服务保障，基本关系是政府间关系，派生关系是政府与市场、社会的关系。通过政务和事务的比较，可以从两个维度定义机关事务管理的本质。从价值维度看，机关事务管理通过对经费、资产、服务等资源的统筹配置，保障党政机关高效运行；从运行维度看，机关事务管理是保障党政机关高效运行过程中所产生的政府间关系。³

新时代下的机关事务工作具有独特属性：公共性，基本目的是基于公共资源的利用促进政府实现更优的公共价值，也较多地被社会公众所关注，并在行为规范等方面受到更严苛的公众监督；制度保障性，在国家机关的运行中具有基础性的保障作用，保障公共机关的有效运行，在体制创新方面已与我国行政体制的改革总体进程密不可分；法治性，法治国家和法治政府是机关事务管

理的服务对象，机关事务管理依法运行、依章运作，“对外行为规制”与“对内制度建设”并重互补已是实现机关事务规范管理的基本要求；⁴效率性，机关事务管理注重运行效率，强调高质量发展，实现更高效、更具指向性的机关管理更符合治理现代化的时代要求。

实现机关事务治理现代化，其本质是一种从“广度”到“深度”的深刻转变：新时代下的机关事务不再仅仅强调在业务广度方面上的面面俱到，更期望其能在强化政府自身建设、优化政府职能等更深层面扮演积极角色。在此背景下，机关事务管理的时代新使命，已从基础的保障性和服务性的边缘职能，转向具有核心意义的建设和监管的中心职能。⁵

二、机关事务治理的制度优势转化为治理效能的理论逻辑

（一）治理效能的界定与内涵

根据《大辞海：词语卷》的解释，效能有两种含义：一是作为动词，指行为主体为组织、他人或某个特定目标“效力”，即“贡献才能”；二是作为名词，指“事物所蕴含的有

3 孙丽霞. 机关事务管理职能机构制度化研究 [J]. 中国行政管理, 2020(03):23-26.

4 王佃利, 于棋. 治理现代化视野下机关事务管理创新: 从制度优势到治理效能 [J]. 理论与改革, 2020(02):122-130.

5 孙维维, 蔡文龙. 党和国家机关事务管理的三次嬗变及启示 (1921—2019) [J]. 广东行政学院学报, 2019, 31(05):33-37.

利的作用”⁶。在“治理效能”这个特定术语中，“治理”本身是指一系列社会实践活动，因而应该从名词意义上来理解“效能”的意涵，把它作为治理活动所达成的结果状态。据此可以认为，治理效能就是治理活动所产生的一系列有利作用或积极效果，表现为制度和治理体系所指向的治理目标的实现程度。其中包含三层内涵：第一是治理效能蕴含一组复合性结果，对于治理效能的衡量应当是多维度的，包括治理的效率、功效和效益等⁷；第二是治理效能指向一组积极性结果，它强调的是有利作用，因而是一种导向积极目标和正向价值的治理状态；第三是治理效能还是一组变动性治理状态，既然治理效能是积极目标的实现程度，它是一系列治理状态组成的动态过程，在此过程中，治理效能的高低受特定因素的影响。

（二）机关事务治理制度优势转化为治理效能的简约公式

机关事务管理工作是政府工作保障机制的重要内容，从党的十八大以来中央赋予机关事务部门的职责任务和要求来

看，机关事务部门既要有效保障各级党政机关正常运转，又要管控约束各级党政机关非理性的行为活动，使有限的财政资金得到有效的组织配置。

机关事务管理在国家治理体系和治理能力现代化中具有十分重要的作用：一是支撑保障国家治理体系和治理能力现代化。机关事务管理作为保障党政机关高效运转的重要支撑力量，直接影响国家治理能力和水平。二是直接体现国家治理体系和治理能力现代化。机关事务管理工作内涵和外延不断扩大，已经超出了政府内部保障的范围，而直接影响经济社会。

结合我国具体实际，机关事务治理的治理效能反映的是保证党政机关高效运行、创新政府改革目标的实现程度，是机关事务治理制度建设逐步完善、治理体系持续优化和治理能力不断提升带来的整体性结果。因此，从机关事务治理体系和治理能力现代化这个维度上讲，治理效能是治理体系优化和治理能力提升的量变与质变发展到一定阶段的统一⁸，既表现为机关事务管理相关制度

和治理体系内部诸要素协同运行的合理性，也表现为制度和治理体系与外部环境的适应性，此处的外部是指机关事务治理外部，主要指机关事务工作与其他部门所产生的联系，与社会和市场所产生的合作等，特别是面对各种突发事件、风险挑战所具有的弹性和适应性。

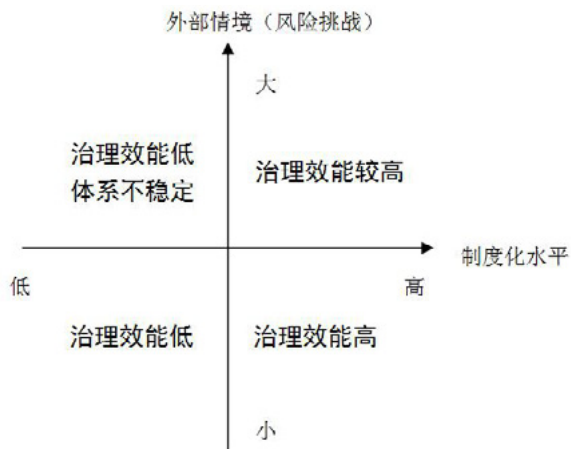
据此可认为，影响机关事务治理效能的关键因素至少有三个层面：一是机关事务治理相关制度和治理体系内部诸要素的合理组合和有效运行情况即制度化水平；二是机关事务治理面临的外部环境状况，特别是对制度和治理体系构成压力的那些风险挑战，比如各部门利益分割、职能交叉等；三是制度和治理体系对于外部风险挑战的适应状况，也就是前者能否将后者控制在适度的范围内并逐步化解后者。这三层因素与治理效能的逻辑关系可以提炼为如下“简约公式”：机关事务治理效能 = 机关事务治理的制度化水平 / 外部环境状况（风险挑战）。

推进机关事务治理体系和治理能力现代化的出发点和落脚点，以及机关事务治理的

6 夏征农，陈至立. 大辞典：词语卷 [M]. 上海：上海辞书出版社，2011:3887.

7 吕普生. 我国制度优势转化为国家治理效能的理论逻辑与有效路径分析 [J]. 新疆师范大学学报（哲学社会科学版），2020,41(03):18-33+2.

8 吕普生. 我国制度优势转化为国家治理效能的理论逻辑与有效路径分析 [J]. 新疆师范大学学报（哲学社会科学版），2020,41(03):18-33+2.



机关事务治理效能的理论逻辑

制度优势转化为治理效能的过程，本质都是推进政府治理体系建设、改善政府治理能力以臻于“善治”的要求，既不是为“大政府”也不是为“小政府”服务，而是广泛、综合、全面地调动各方面资源要素，服务和构建一个更加适度、有效的政府。适度，主要是指政府自身机构职责的精简整合、运行机制的简洁顺畅和运行成本的节约效能；有效，则是指政府在积极弹性和对民众需求的有效回应下，综合运用吸纳、动员、组织、监管等政府能力，高效输出管理成果，进而提升经济社会发展、惠及人民群众生活的良好效果。⁹

三、机关事务治理的制度

进程及优势

机关事务工作见证并体现着我国行政制度的历时性变迁。新中国成立以来，机关事务管理逐渐实现了正规化、规章化，并初步形成了以机关经费、财务、公务用车、国有资产管理、房地产管理和特定对象的生活服务管理等为主的职能体系。¹⁰改革开放之后，随着行政体制、经济体制等宏观制度环境的变迁，我国机关事务管理工作也逐渐开启了其长达几十年的改革进程，以制度化建设为整体目标，并在不断革新制度内容的同时继续塑造其制度优势。

（一）机关事务治理的制度进程

我国现代意义上的机关事

务工作源于革命战争年代，成长于社会主义建设时期，发展于改革开放年代¹¹，成熟于新时代，与改革深入发展阶段进入完善、升级、转化的新时期。

萌芽起步阶段（1949-1978年）：新中国成立之后，1950年政务院决定实行政务与机关事务分开，成立了政务院机关事务管理局，下设总务、财务、供给、交际、人事、警卫、生产等机构和机关生产实体。从机构设置和职能配置来看，生活性服务和政务类服务兼而有之。这标志着政府与机关事务的分离，同时也奠定了新中国机关事务管理机构的基本格局，机关事务正式成为我国政权建设和国家治理的一项重要内容。¹²加速发展阶段（1979-2011年）：改革开放初期，国家管理局开始在中央国家机关的幼儿园、食堂、印刷厂等服务经营单位进行改革，在总结实践经验的基础上制定了《关于中央国家机关后勤体制改革的意见》和《关于推进机关后勤服务工作社会化若干问题的意见》等法规，机关事务工作被逐渐纳入到政府机构改革的总体框架之中。1993年，《关于推进机关

9 尹兴. 机关事务治理体系和治理能力现代化的五大关系问题[J]. 中国行政管理, 2018(06):154-156.

10 衡霞. 地方机关事务管理职能法定化困境及成因研究[J]. 中国行政管理, 2019(03):18-22.

11 朱春奎, 廖福崇. 机关事务治理现代化的上海样本: 成效、挑战与对策[J]. 中国行政管理, 2019(03):23-29.

12 丁煌, 李雪松. 新中国70年机关事务治理的制度变迁: 一项历史制度主义的考察[J]. 理论与改革, 2020(01):88-99.

后勤服务工作社会化若干问题的意见》正式印发,我国开始在机关事务领域的社会化转向方面展开制度建构。同年,《国务院各部门后勤机构改革实施意见》印发出台,对改革目标、实施步骤、职能划分等体制改革关键性问题进行了明确。作为行政体制改革在机关事务领域的重要表现,这一时期我国机关事务管理工作逐渐出台了诸多探索性文件,其基本理念为以后国家制度变迁的整体思路奠定了基础。¹³

1993年党的十四届三中全会后市场经济的蓬勃发展成为机关事务管理工作所面临的重要政策环境。1996年,国管局印发《关于加强机关服务中心建设若干问题的意见》,通过对机关服务中心性质、任务、权力等问题的明确,进一步理顺了市场体制背景下机关服务中心与所在机关的体制关系。1998年出台的《关于深化国务院各部门机关后勤体制改革的意见》,明确指出要以管理科学化、服务社会化作为日后改革方向,并要逐步建立和完善

与社会主义市场经济体制和国民经济发展水平相适应的机关后勤保障体制。¹⁴2008年,国管局新“三定”方案正式出台,并在政府集中采购、“块块”的宏观管理等若干管理职能上得到明显加强。¹⁵在国家层面的政策引导下,地方政府也通过设立省市级机关事务管理局、出台大量配套措施等方式,推动我国机关事务管理制度的加速发展。

升级转化阶段(2012年至今):2012年10月施行的《机关事务管理条例》,明确了机关事务管理职能包括国有资产管理、经费管理和服务管理等三大类十三项¹⁶。2013年《党政机关厉行节约反对浪费条例》和《党政机关国内公务接待管理规定》相继出台,明确了公务接待等机关管理具体问题的基本原则。为有效呼应国家建立节约型社会的政策导向,《公共机构能源审计管理暂行办法》于2016年6月正式实施。2017年12月《党政机关办公用房管理办法》《党政机关公务用车管理办法》相继出台,进

一步规范了办公用房、公务用车等机关事务重点领域中的相关问题。上述政策的大量出台,标志着加强具体领域的规范性已成为这一时期我国机关事务工作制度的建构重点,这大大推动着该领域政策体系走向完善。¹⁷这既是对不断深化改革这一宏观政策环境的回应,同时也是该领域日益专业化的重要表现。2018年5月,国管局印发了《关于推进新时代机关事务工作的指导意见》(国管办〔2018〕116号)。该文件的出台,标志着我国机关事务主管部门开始对于新时代下机关事务工作的新挑战、新要求有所关注,尤其是对于治理能力现代化背景下的机关事务工作展开了探讨。

(二) 机关事务治理的制度优势

经过长期探索,尤其是改革开放以来的制度建构,我国机关事务管理已经形成功能完备、运转高效和特色鲜明的制度,并形成了鲜明的制度优势。¹⁸

管理体制集中化。集中统一管理是现代机关事务管理的

13 王佃利,于棋.治理现代化视野下机关事务管理创新:从制度优势到治理效能[J].理论与改革,2020(02):122-130.

14 国务院机关事务管理局,中央机构编制委员会办公室.关于深化国务院各部门机关后勤体制改革的意见的通知[EB/OL].http://www.ggj.gov.cn/zcfgs/lstlzt/llyt/201601/t20160114_14355.htm,1993-03-22.

15 刘刚.机关事务管理工作及职能研究[D].山东大学,2012.

16 国家机关事务管理局.《机关事务管理条例》全文[EB/OL].http://www.ggj.gov.cn/ztzl/jgswtl/gzzd/201207/t20120713_9477.htm,2012-07-25.

17 王佃利,于棋.治理现代化视野下机关事务管理创新:从制度优势到治理效能[J].理论与改革,2020(02):122-130.

改革目标和总体方向。机关事务集中统一管理是长期以来我国机关事务管理的基本思想与核心举措,机关事务的集中统一管理一定程度上解决以下问题:一是专业化问题,即通过集中统一的专业化管理手段和方式更加高效地解决管理问题和实现管理目标,特别是针对传统上后勤管理不专业问题,机关事务集中统一管理规避了“后勤人员无门槛”的人员管理问题,解决了“后勤事务都来做”的责任问题,实现了有专业人员在专业范畴解决专业问题的管理目标。二是标准化问题,即通过集中统一专业机构制定机关事务管理标准,实现机关事务管理公开、透明、公正和高品质的开展,既解决机关服务部门间、区域间的标准不统一问题,也解决了服务品质的可保障、可持续问题以及成本的控制问题,确保机关事务管理在不同部门和地区的公平性问题和高质量问题。三是集成化问题,即通过集成化管理实现机关事务在人员、资源、信息、技术等方面的全面共享,以集成的思维和方式实现人员

和资源的统一调配,实现信息和技术的统筹事业,集中力量办大事,破解了传统上因为部门利益而形成的碎片化问题,实现了整体性治理,而这也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。

管理制度法治化。习近平总书记指出法治是国家治理体系和治理能力的重要依托,目前机关事务部门的管理体制法治化已经取得积极成效。围绕管理和服务的这两个工作轴心,以2012年的《机关事务管理条例》为界,无论是中央层面还是地方层面,我国机关事务管理体制的法治化进程大大加快。据不完全统计,2012年以来我国在机关事务领域新出台的法规政策至少包括:法规10余部、中央文件20余件以及7项国家标准;而在地方层面,截止到2019年12月,已有至少22个省区市根据国管局《机关事务管理条例》陆续出台了本省市的配套规章。我国在机关事务领域推行的体制法治化,既体现在针对不同工作领域、具体问题等方面持续完善政策体系,也反映了中央与地方的良

性互动,极大推动了该领域的法治化进程。¹⁹

后勤服务社会化。改革开放以来,我国机关事务管理进行了多层次、宽领域的持续改革,机关事务部门不再是服务的直接提供机构,而是机关后勤服务的组织者、服务监管者和质量评估机构。²⁰这打破了以往的封闭格局。一方面,新建的机关事务管理局鼓励市场主体和社会力量参与后勤服务供给,增加市场需求,促进服务业发展;²¹另一方面,机关事务管理部门根据市场需求,利用自身的条件和优势,统筹后勤资源,在满足机关需求的前提下主动参与市场竞争,走出去为社会提供服务,增加了服务供给,推动机关事务治理向高质量方向发展。

行为模式行业化。机关事务工作有其特有的专业门类和行业化特征,在推进治理体系和治理能力现代化进程中,这些门类和特征正在以打造行业形象和行业品牌的方式逐步彰显。²²在几十年的探索历程中,我国机关事务管理从党政机关内部“家事”转向制度化“事

18 王佃利,于棋.治理现代化视野下机关事务管理创新:从制度优势到治理效能[J].理论与改革,2020(02):122-130.

19 王佃利,于棋.治理现代化视野下机关事务管理创新:从制度优势到治理效能[J].理论与改革,2020(02):122-130.

20 丁煌,李雪松.新中国70年机关事务治理的制度变迁:一项历史制度主义的考察[J].理论与改革,2020(01):88-99.

21 彭宗超,曾学华,曹峰.整体性治理视角下党政机关事务的整合与协同[J].北京行政学院学报,2019(01):44-51.

业”的建构革新历程，其行为模式逐渐行业化。机关事务系统作为一个行业，有其区别于发展改革、财政、交通等行业的显著特征：机关事务治理的工作目标既有内部保障工作，也有外部管理。保障性体现在机关工作和职工生活的方方面面，是机关运转的基础和职工生活的依托。外部管理性体现在，是联系群众、服务社会和干部职工的桥梁，也是承担社会责任、服务经济发展的平台。²³目前已有的制度规划体现出机关事务系统正在逐步引入高等院校和第三方智库力量，围绕行业发展规划和实际需要，对机关事务治理的行业前途进行积极思考。

四、提升治理效能的有效路径

治理效能的释放，不应只是操作细节上的部分修补，而更应该是从整体层面实现各相关要素的优化重组。²⁴新时代机关事务治理不仅仅要能够完成法律制度所要求的职能职责，更要追求更高的治理效能，将制度优势转化为治理效能可从主体、管理体制、制度供给、干部队伍、执行方式进行思考。

（一）加快机关事务治理主体的结构整合

治理主体间的全面协同是实现制度优势转化为治理效能的重要力量。²⁵近年来新组建的包括退役军人事务部等部门，已经开始不在其内部设立单独的机关事务管理机构，而是由国家机关事务管理局统一提供4大类16项的服务。这在一定程度上打破了既有机关体制的设定惯性，同时体现出国家在持续优化升级机关事务管理机构职能方面的不懈探索。一方面，机关事务治理主体的整合体现在组织定位、机构设置和职能配置上。就组织定位而言，明确机关事务主管部门在政府系统内部的主体性地位，以整合的思路理顺机关事务管理体制，集中治理资源的所有权、调配权和处置权，并由机关事务部门进行统一管理。²⁶另一方面，要实现全面协同，重点厘清机关事务主管部门与发展改革、财政等职能部门的职责边界，建立起既明确分工又协作配合的职能构成，增强横向“块块”和纵向“条条”之间的联系，发挥后勤资源配置的整体优势，有机整合各利益相关

方的专有资源和特色优势，建立共同利益关联结构的过程，通过数据共享的制度安排和实际运作实现公共利益整合，提高机关事务工作质量。

（二）建立与机关事务治理“七化”相匹配的管理体制

随着改革进入深水区，国家现代化建设已经由追求数量转变为追求质量。作为国家治理体系和治理能力建设的重要一环，机关事务治理的高质量供给能够有效提升其治理效能。机关事务的高质量供给是指各级机关事务管理局的国有资产管理、经费管理和服务管理必须根据法律规定，制度化、标准化、规范化、透明化、信息化、职能化、绩效化供给。这就需要建立与这相匹配的管理体制来保障其顺利推进，在治理能力现代化背景下优化机关事务的管理体制，需要在自身管理体制和业务系统方面共同优化。首先以推动集约协同管理为核心，完善机关事务管理体制架构；其次要探索由统一的机关事务管理机构集中管理机关事务工作，在一定程度上提升机关事务主管部门的行政规格等；再次要创新发展机关事务系统

22 王德.大力推进机关事务治理体系和治理能力现代化[J].中国行政管理,2017(03):6-10.

23 王德.大力推进机关事务治理体系和治理能力现代化[J].中国行政管理,2017(03):6-10.

24 王佃利,于棋.治理现代化视野下机关事务管理创新:从制度优势到治理效能[J].理论与改革,2020(02):122-130.

25 章文光.化制度优势为治理效能:探寻“中国之治”的“制度密码”[J].理论导报,2019(11):14-15.

26 李雪松.整体性何以弥合碎片化:机关事务治理的现代化思路[J].领导科学论坛,2020(03):50-59.

的职能布局、央地关系和府际关系等重大机制关系²⁷；最后要加强机关事务行业联络指导的体制机制、具体内容和方式方法等相关内容。

（三）加强机关事务治理制度的精准供给

制度场理论认为，“制度是规定、构成、调整人们的关系、角色及其行为的有明文规定和强制力的社会组织的构成形式。”²⁸要从科学化和法治化的角度加强机关事务治理制度的精准供给。从法治化方面，机关事务工作繁杂，涉及党政机关日常运行的方方面面，每项工作、每个流程都必须有法可依。发达国家机关事务发展的经验之一就是具有完备的法律制度体系和完善的监督机制²⁹。改革开放以来，一些机关事务部门在实践中大胆创新，取得了很多有益的经验，这些成果急需用法律的形式巩固下来，这需要我们适时修订机关事务法规，增强法规的及时性、针对性和可操作性，保证程序公正、操作规范。从科学化方面，要发展科学的制度评估方法，对我国现有的制度漏洞、制度冲突和制度短板进行系统评估，清理出那些过时的、不适应新时代发展需要的制度安

排，理顺纵向制度层级和横向制度组合的关系，同时要坚持渐进性制度调适原则，处理好制度创新与制度延续的关系。

（四）提升机关事务治理干部的制度执行素养

把机关事务治理制度优势更好转化为治理效能，最终需要落实到制度执行主体身上，特别是战斗在一线的从事机关事务治理的干部。首先要组建专业化的人才队伍，机关事务工作通常可归纳为管理、保障、服务三个方面，机关事务涉及管理学、经济学、会计学、建筑学、心理学、美学、计算机应用科学等知识，在信息化、大数据背景下的机关事务管理创新，更有赖于专业化、高技能化的多元化人才队伍；其次要充分凝聚制度共识，形成机关事务治理干部的共同信念，并转化为制度认同和制度自信，引导干部机关事务治理系统内外部的干部都充分认识到机关事务工作的重要性，制度认同和制度自信能够从行为意愿上激励治理主体对于制度的高效执行；最后要提高机关事务治理干部的治理能力，通过有规划的培养和训练，提高干部队伍完成各项工作的能力和水平，使其能够适应新时代机

关事务治理的变化和需要，能够在严格按照制度规范和程序履行职责、行使权力和开展工作的基础上，进行适当的创新，提升机关事务治理效率和效能。

（五）优化机关事务治理制度的技术执行方式

在提升机关事务治理能力，将制度优势充分转为治理效能的过程中，具体的制度执行方式和技术也显得至关重要。一方面要重点突破智能化和信息化建设。加强顶层设计，整合和优化现有数据库资源，打破原有数据孤岛化状态，将行政办公、国资管理、能耗管理、安全保卫、行政审批、财务管理、服务保障等相关业务，全部纳入统一管理平台，实现数据互通互享，要进一步释放大数据等新兴技术在变革机关事务方面的潜在活力，尤其是以科技体制的深化改革破除思想障碍和制度藩篱³⁰，顺应大数据等新兴技术变革潮流，探索社会化转向与技术创新的融合路径，共同释放两者在创新机关事务管理方面的驱动效能。³¹另一方面要加快标准化和规范化建设。机关事务标准化是将标准化的理念、原则、方法运用到机关事务管理与服务中，通过

27 王浦劬，梁宇，李天龙. 十八大以来我国省级机关事务管理体制改革发展及其思考[J]. 中国行政管理, 2018(03):8-14.

28 彭和平. 制度学概论[M]. 北京：国家行政学院出版社, 2015:1.

29 岳世平. 西方发达国家政府机关事务管理的实践及其启示[J]. 甘肃理论学刊, 2009(03):106-109.

制定标准并付诸实施,达到质量目标化、方法规范化、过程程序化、管理精细化,从而获得最佳服务和管理保障效益的过程³²,标准化既是一种理念,在本质上也是一种制度执行的技术化手段。要提升全行业标准化意识,以实物定额和服务标准为突破口,建立定额完整、体系健全的工作标准,重点解决机关运行经费预算支出定额和开支标准,机关资产配置标准,办公用房建设、维修和物业服务标准,公务用车编制和配备标准,公务接待服务和开支标准,后勤服务项目和标准等³³,逐步形成标准体系。★

30 孙亚南,王晓策,刘岩.新时代坚持创新引领发展:内在逻辑与实践指向[J].管理学报,2019,32(05):1-8.

31 王佃利,于棋.治理现代化视野下机关事务管理创新:从制度优势到治理效能[J].理论与改革,2020(02):122-130.

32 王德.大力推进机关事务治理体系和治理能力现代化[J].中国行政管理,2017(03):6-10.

33 尹利民,丁杰,吴茗.机关事务标准化:理论逻辑、实践困境与路径选择[J].理论与改革,2020(02):113-121.

参考文献:

1. 习近平出席中央军委后勤工作会议并发表重要讲话[EB/OL].http://www.81.cn/sydbt/2016-11/10/content_7353214.htm.
2. 胡佳.迈向整体性治理:政府改革的整体性策略及在中国的适用性[J].南京社会科学,2010(05):46-51.
3. 余少祥.关于机关事务管理体制改革的若干思考[J].中国行政管理,2019(03):30-33.
4. 周志忍.美国“三公经费”管理对机关事务标准化建设的启示[J].中国行政管理,2018(12):135-140.
5. 倪一飞.科学构建机关事务标准化系统框架[J].中国机关后勤,2020(06):50-51.
6. 陈庆修.机关后勤服务社会化要发挥政府作用[J].中国机关后勤,2020(04):54.
7. 孙丽霞.机关事务管理职能机构制度化研究[J].中国行政管理,2020(03):23-26.
8. 尹利民,丁杰,吴茗.机关事务标准化:理论逻辑、实践困境与路径选择[J].理论与改革,2020(02):113-121.
9. 王佃利,于棋.治理现代化视野下机关事务管理创新:从制度优势到治理效能[J].理论与改革,2020(02):122-130.
10. 李雪松.整体性何以弥合碎片化:机关事务治理的现代化思路[J].领导科学论坛,2020(03):50-59.
11. 丁煌,李雪松.新中国70年机关事务治理的制度变迁:一项历史制度主义的考察[J].理论与改革,2020(01):88-99.
12. 彭宗超,曾学华,曹峰.我国机关事务集中统一管理改革的理论与实践分析[J].理论与改革,2020(01):110-119.
13. 孙维维,蔡文龙.党和国家机关事务管理的三次嬗变及启示(1921—2019)[J].广东行政学院学报,2019,31(05):33-37.
14. 姜晓萍,董家鸣.城市社会治理的三维理论认知:底色、特色与亮色[J].中国行政管理,2019(05):60-66.
15. 高鹏程.试析国家机关事务的概念[J].中国行政管理,2019(03):13-17.
16. 朱春奎,廖福崇.机关事务治理现代化的上海样本:成效、挑战与对策[J].中国行政管理,2019(03):23-29.
17. 黎兵.对机关事务工作中几个重要问题的探讨[J].中国机关后勤,2009(05):29-30+38.
18. 衡霞.地方机关事务管理职能法定化困境及成因研究[J].中国行政管理,2019(03):18-22.
19. 彭宗超,曾学华,曹峰.整体性治理视角下党政机关事务的整合与协同[J].北京行政学院学报,2019(01):44-51.
21. 尹兴.机关事务治理体系和治理能力现代化的五大关系问题[J].中国行政管理,2018(06):154-156.
22. 曹玉妹.机关事务标准化现状与发展路径研究[J].标准科学,2018(05):67-70.
23. 朱呈义,荣颖.推进我国机关事务标准化建设——美国机关事务标准化的启示[J].中国行政管理,2018(03):15-18.
24. 马振清,刘隆.获得感、幸福感、安全感的深层逻辑联系[J].国家治理,2017(44):45-48.
25. 陈庆修.从历史沿革看机关事务的含义及其发展趋势[J].中国行政管理,2017(10):146-147.
26. 刘会增.深化机关后勤服务社会化改革的实践与思考[J].中国行政管理,2017(05):6-9.
27. 王德.以建设现代政府为目标大力推进机关事务治理方式改革[J].行政管理改革,2017(04):33-38.
28. 王德.大力推进机关事务治理体系和治理能力现代化[J].中国行政管理,2017(03):6-10.

让会议“瘦身”成为常态

◎刘建明

前

不久，笔者到基层单位调研，参加了多个由基层干部和党员群众参加的座谈会。会议一开始就开门见山，直奔主题，没有繁文缛节的宾主寒暄、热情洋溢的欢迎致辞和照本宣科的会议总结，大大节省了会议时间，提高了会议效率。如此“瘦身会”，让笔者耳目一新，不禁为之拍手叫好。

不可否认，在过去很长一段时期内，一些地方和部门会议越开越多，越开越长，越开越排场，已成为干部群众反映强烈的一大顽症。党的十八大以来，中央出台八项规定，各地各部门顺势而动，下狠心，出实招，开展了一系列文风会风整治行动，文山会海的现象得到有效遏制，受到了广大干部群众的一致好评。但是，少数地方和部门会议“多、长、滥”的问题却依然或多或少地存在，这不仅降低了行政效率，浪费了大量人力、物力和财力，更重要的是，助长和加剧了形式主义歪风，影响了党和政府在群众心目中的良好形象。鉴于此，让会议“瘦身”就显得十分必要，理应成为一种常态。那么，怎样才能让会议“瘦身”呢？

会期要短 现实中，少数领导干部往往将是否开会、开会次数和会议时间长短与抓工作落实联系起来，总认为召开会议了才算抓了落实，会议开的时间长才能落实得好。殊不知，会议不在于长，贵在有内涵，讲话不在于多，贵在有亮点，这正如邓小平同志所说：“开会要开小会，开短会，不开无准备的会。会上讲短话，话不离题。”所谓开小会，就是要不讲排场，不重形式，压缩会议规模；所谓开短会，就是要突出重点关键，讲话干净利落，严格控制会议时间。领导干部作为会议活动的组织者和参与者，一定要练就开短会、讲短话的真功夫，注重合理安排议程，规定发言时间，明确讨论要求，尽可能地让会议开得紧凑高效，让干部腾出更多的时间和精力用在抓落实上。

内容要实 诚然，开会是统一思想、传达精神、部署工作、解决问题、促进落实的有效方式，但不管是开什么会，都要确保会议内容实实在在，注重会议效果和质量，真正将有效信息准确无误传递给参会人员。要做到这一点，一方面，领导干部要率先垂范，讲话或发言尽量避免官话、套

话和空话，多讲实话、新话和短话，力求言之有物、言之有理、言之有趣、言之有文、言之有情，切实增强感染力和号召力，让参会者入耳入脑入心；另一方面，要坚持从实际出发系统谋划工作，突出会议主题，多开解决实际问题、化解具体矛盾的督办会、协调会，确保提出的工作部署和具体要求“实打实”，切忌搞坐而论道的“空对空”。

形式要新 开会主要是为了上令下达、下情上递，随着时代发展和科技进步，如今沟通渠道越来越多，不必再像以前那样非要碰头见面才能开会了。为了降低会议成本，提高会议效率，领导干部理应顺应时代发展，改进会议形式，充分运用电视电话、网络视频等现代信息技术手段，多开一些视频会、电视电话会，避免同一内容层层转开，层层动员部署。同时，还要积极转变观念，在会议形式上不断创新，通过采取互动交流、个别提问等方式，尽量安排时间让与会者充分讨论，各抒己见，这样既能活跃气氛，又能广纳良言，从而找出解决问题的最佳办法，达到以会议促工作的目的，实现会议效益的最大化。★

忆党史，颂党恩

——2021年7月1日收看建党百年庆典有感

◎安玉龙（资阳市机关事务管理局）

百年党史载党恩，
前赴后继主义真。
筚路蓝缕勇开拓，
党的光辉耀征程。

当年休会石库门，
红船劈波南湖行。
“革命声传画舫中，
诞生共党庆工农。”

白色恐怖多凶险，
工农革命义凛然。
三湾整编强党建，
官兵共苦唇齿寒。

井冈奠基追理想，
依靠群众得力量。
创建苏区火燎原，
五反围剿斗敌顽。

长征横跨十二省，
四渡赤水神用兵。
二万五千途漫漫，
越是艰险越向前。

抗击日寇百团战，
延河宝塔红旗展。
艰苦奋斗大生产，
为民服务守清廉。

国共重庆谋和谈，
蒋毁协定掀内战。
军民团结追穷寇，
蒋家王朝逃台湾。

开国大典四九年，
五星红旗城楼悬。
励精图治七十载，
敢教日月换新天。

五十年代举百端，
工农业旺人民安。
六十年代防修变，
两弹一星惊世间。

七十年代谋发展，
恢复席位联合国。
经济建设八字诀，
三中全会谱新篇。

改革开放四十年，
实事求是破疑难。
打赢脱贫攻坚战，
小康目标得实现。

庆党百岁聚一堂，
首首赞歌涌心间。
行行颂诗献给党，
复兴路上作贡献。



永葆军人本色 续写人生新篇章

——在省机关事务管理局庆祝“八一”建军节座谈会上的发言

◎李士达（四川省机关事务管理局二级巡视员）

在庆祝中国共产党成立100周年大会后的一个月，今天又喜迎94周年建军节，在这个特殊的日子，我局隆重召开庆祝“八一”建军节座谈会。我有幸代表局转业的战友发言，心里非常激动、非常感动、也十分忐忑。回味军营昨天的记忆，共庆军人共同的节日，想说的话和想表达的情感很多，汇聚在一起就是一句话：感恩昨天，感谢今天，期待明天。

30年的从军生涯，军人的思想、军人的气质已俨然养成：服从命令、听从指挥，对党绝对忠诚早已镌刻在骨子里；关注军队发展，关注军事动态，已成为一种生活习惯。时光如梭，不经意间，离开部队已经4年有余。回忆军旅生涯，感触良多：生命无悔，青春无悔！

我很自豪，我曾经是一名军人。我所在的部队是靠“半部电台”发展起来的有着红色基因的部队，1930年12月在江西小布镇缴获国民党半部电台，从5个人发展成为军队不

可替代的作战力量。曾经被毛主席称赞为红军的千里眼，顺风耳。虽然我没有经历过战场的硝烟弥漫和枪林弹雨的生死离别，但在“无形战线、无名英雄，无尚光荣”的文化感召下不断成长，让我从一名士兵，成长为共和国的大校军官。让我真正领悟到这支部队的文化内涵和基因的还有我身边的战友，他们不少长期在高强度的电磁辐射环境下工作，有的身体健康受到严重影响，有的还影响到下一代的健康，有的甚至献出了自己宝贵的生命。今天我发言的背景音乐《生命无悔》就是以我所某领域的一名专家为原型而创作的。当年，这位专家研制出了世界领先的装备，并在“实战”中发挥了极其重要的作用，1999年8月受到时任军委主席江泽民的接见。就是这样一名尖端科技人才，其具备的能力、发展的势头，成长为院士本是必然，但由于长时间超强度的电磁辐射，诱发疾病，英年早逝。这首歌编成歌舞，多次演出，尽管是业余演员，其情其

景每次都会让人流泪，让人感动。正因为有这些无名英雄守卫和平，才有祖国的安宁！

我很幸运，我曾经是一名高科技部队的军人。我工作的地方，专家云集，有院士、博士，有的是全国科技进步特等奖获得者，有的享受国务院特殊津贴。跟他们一起工作，会感受到浓浓的学术氛围。专注的科研态度，严谨的工作作风，忘我的工作情怀，与他们每一次交流，都能让我感受到心灵的碰撞和洗礼。他们的执着，他们的纯粹，他们的无私，无不深深地感染着我，伴我成长。记得有一次，我和一位专家交流，他给我讲：政委，我现在每天晚上都要抽出2个小时看外文资料。年届50的他有这样的学习习惯，其实就是一种执着的追求。正因为对知识渴望，不断追逐前沿科技，国内顶尖专家才不是浪得虚名。还有一次，我与另一名专家交流时问他为何放弃百万年薪，踏踏实实在所里工作。他告诉我，舍不得身上的军装，因为是儿时的梦想，也是

一生的执着；舍不得军队的发展平台，完成一项，满满的成就感。出去挣钱多，却改变不了生活的本质和状态。多么朴实、多么纯粹，他们一直感动着我、教育着我、鞭策着我，促我成长，伴我进步，让我受教一生，也感动一生。

我很幸运，我见证了科技强军之路的历程。历史沉痛地告诉我们，落后就要挨打！2011年至2017年，作为软件工程总体处政委，我和战友一起参与了几个项目建设，不少项目在我们家附近联调，我们往项目上一扎就是3、5个月，没日没夜鏖战，家近在咫尺，却从没回去过一趟；有的专家参与野外调试、安装、控守，一住就是一年，风吹日晒，回来时已成“黑人”；海上风大浪急，有的专家用绳子把自己的身体绑起来固定在船上调试装备。正因为有了他们，才有了看得更远、看得更清、找得更准的装备，为陆、海、空、天武器装备擦亮眼睛。“看不见”“找不到”“抓不住”已成为过去，敌人的飞机、舰船无处遁形。因为工作性质特殊，他们的工作场景照片转业时不能带走，青春的身影只能留在自己的记忆里，无从向人展现。但我以他们为骄傲！因为，他们是科技强军的希望！我在参与重大工程建设的同时，见证了科技强军的发展历程，特别是军队信息化建设的跨越式发展，可以讲一句提气的话，我眼里的军队已经是有能力、有底气的军队，是招之即来，战之能胜，对党绝对忠诚的强大军队！

2018年3月，我脱下军装转业



李士达

到地方，有幸成为机关事务工作者，有幸与大家成为同事、成为战友。3年多来，我局公开、公平、公正的选人用人导向，得到群众广泛认可，我也感受到了风清气正、干事创业的单位风气；我局生日餐会、同事间简单互助的相处方式，让我感受到了团结和谐的单位氛围，到处都是满满的正能量，不需要在人际关系上大伤脑筋、大费周折，可以全身心投入工作。

调整好工作心态。俗话说得好，在哪个山头就唱哪一个山的山歌。我们专业干部都能感受到部队与地方的区别，部队执行命令，地方沟通协调

落实。说实话，刚开始我还有点不适应，很多细小的工作需要亲力亲为，但我始终没有忘记转业的初心，干，就要干得像模像样，调整好心态、放下身段，没有干不好的事。

端正好学习态度。管理工作很多方面是相通的，靠经验主义的虽然可以完成，但涉及到制度规范、政策法规，必须认真学习掌握专业知识和法规制度，这些可以向书本学，向同事学。关键是要用心，用心了解、用心思考、用心应用、尽快转化、为我所用。

维护好军人形象。曾经，我们都辉煌过，在座的不少是曾经的尖兵、翘楚，有的立过

二等功、三等功。今天，我们从不同的部队汇聚在机关事务管理局，要把好的作风、好的品格带到新的单位，同时，在座的各位战友，都受过高等教育，还有专业知识背景，一定要有我能、我行的信心和实干的恒心，干出成绩，展示军人的风采！

各位战友，因为我们曾经都有一个共同的名字“军人”，这是终身的荣誉，也是终身的责任，我们不能忘却转业的初心，不能忘却对党忠诚的誓言，不能忘却军队作风，不能忘却顽强拼搏的意志。我们要把这股力量，汇聚成推动机关事务高质量发展的强大动力。★





为认真落实省委省政府关于新冠肺炎疫情防控工作的部署要求，7月29日上午，省政府副秘书长，省机关事务管理局党组书记、局长郭春英率队到永兴巷集中办公区检查指导新冠肺炎疫情防控工作。局党组成员、副局长陈淮，局办公室相关同志参加。



近日，省机关事务管理局房地产管理处相关同志赴资阳、内江、乐山三地调研党政机关办公用房管理工作。通过实地查看、听取介绍、座谈交流等方式，多方面了解办公用房使用和管理、集中办公区管理、办公用房信息统计报告、机关职工食堂配置管理等方面的情况和存在的主要问题。传达了国家有关党政机关办公用房管理最新文件要求，解读了全省机关事务工作“十四五”规划办公用房管理方面的重点内容，对“十四五”期间加强办公用房管理及做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章有关办公用房管理等工作进行了探讨。（张彬 等/摄影）

绿色办公 低碳出行

