

# 四川機關事務

SICHUANJIGUANSHIWU

2020 6 总第160期



四川省机关事务管理局 主管  
四川省机关事务管理研究会 主办

四川省刊型内部资料  
川X 01-197  
内部资料  
免费交流



11月25日，学习贯彻党的十九届五中全会精神省委宣讲团宣讲报告会在省机关事务管理局举行，省直机关宣讲分团成员，西南交通大学公共管理与政法学院院长王永杰教授作宣讲报告。报告围绕深刻认识党和国家事业取得的历史性成就和改革发展大势，深刻认识我国发展环境面临的深刻复杂变化和“十四五”时期重要战略机遇期的新特征，深刻认识新发展阶段、新发展理念、新发展格局的科学内涵和理论与实践逻辑，深刻认识2035年远景目标和“十四五”时期发展的指导方针、主要目标、重点任务，深刻认识加强党的领导是实现“十四五”规划和2035年远景目标的根本保证，推动全会精神在巴蜀大地落地生根、开花结果等六个方面进行了系统阐释和深入解读。



12月4日，国家机关事务管理局、中国行政管理学会在北京召开机关事务理论研究暨数字机关事务治理学术研讨会。四川省机关事务管理局以视频会议方式设立四川分会场，局班子成员，机关各处室、局属各单位主要负责人和成都、绵阳、德阳、遂宁、资阳、眉山等6个市局负责人，共70余人在分会场参加会议，各市州组织干部职工300余人收看会议实况。省政府副秘书长、省机关事务管理局党组书记、局长郭春英在分会场作交流发言。

王萍 / 摄影

## 强化使命担当 提高“七种能力”

◎本刊编辑部

习近平总书记在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上强调，党领导人民干革命、搞建设、抓改革，都是为了解决我国实际问题，要在危机中育先机、于变局中开新局，干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，不断解决问题、破解难题。

总书记提出的“七种能力”是着眼于新形势新任务，对干部特别是年轻干部提出的要求，也为其成长成才、更好肩负起新时代职责使命指明了努力方向。

当今世界正历经百年未有之大变局，即将进入的“十四五”时期将开启我国全面建设社会主义现代化国家新征程。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，需要解决的问题会越来越多样、越来越复杂。特别是年轻干部只有不断坚定理想信念，不断提高理论和实践水平，不断在斗争实践中经风雨、见世面、壮筋骨，才能以过硬的政治素质、优秀的专业能力更好地干事创业、攻坚克难，担负起历史和人民赋予的历史重任，开创新时代中国特色社会主义建设事业新局面。

全省机关事务干部特别是年轻干部，要对标“七种能力”，规划职业生涯，将个人奋斗目标放到发挥潜能、实现个人和社会价值上来。脚踏实地把自身建设与提高机关事务治理能力结合起来，不断加强理论学习和实践锻炼，坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面、提升工作效能的突破口，及时总结经验教训，不断提升能力和素质。

全省各级机关事务部门要为年轻干部提高“七种能力”提供良好成长环境，引导其树立正确的世界观、权力观、事业观、能力观，根据新时代党的建设总要求与经济社会发展需要以及干部队伍建设现状，着眼机关事务治理现代化，根据职能职责需要构建基于“七种能力”要求的年轻干部培训机制，为培养选拔忠诚、干净、担当的高素质专业化领导干部提供参考，也为广大年轻干部的成长和发展提供平台，对优秀年轻干部要不拘一格、大胆使用，做到人尽其才、才尽其用，使更多想干事、能干事、干成事的年轻干部脱颖而出，为不断提升机关事务“三个服务”水平提供人才支撑。★

# 《四川机关事务》

## 双月刊

2020年第6期  
(总160期)  
本刊印发时间  
2020年12月

2020年第6期总第160期

### 卷首语·PREAMBLE

P01 强化使命担当 提高“七种能力”……………  
本刊编辑部

编委会主任：郭春英  
常务副主任：谢民  
副主任：陈淮 李练  
伍明辉 苏京平  
编委会委员：张锦秋 王维忠 张治  
丁培杰 陈国忠 李君泽  
总编辑：陈国忠  
责任编辑：彭葛飞 李谨 徐杰  
倪涵 周霖 王萍  
刊名题字：王源清  
主管：四川省机关事务管理局  
主办：四川省机关事务管理研究会

刊号：四川省刊行内部资料  
川01-197号

### 内部刊物 赠阅免费

编辑：《四川机关事务》编辑部  
地址：成都市玉沙路98号B415  
邮编：610017  
电话：028-86748993  
028-86761889  
邮箱：83844569@qq.com  
承印：成都市锦瑞印刷有限公司  
电话：028-87513496

宣 报 探 指 弘  
传 道 索 导 扬  
方 改 科 业 敬  
针 革 学 务 业  
政 动 管 工 精  
策 向 理 作 神

### 聚焦



P04 专题学习省委十一届八次全会精神……………杨璐  
P06 中国共产党四川省机关事务管理局直属机关第九次代表大会在蓉召开……………杨璐  
P09 我省参加全国机关事务理论研讨会暨数字机关事务治理学术研讨会……………徐杰  
P11 川渝机关事务青年干部服务成渝地区双城经济圈建设培训班开班……………谭华明  
P13 积极推动成渝地区双城经济圈公共机构节能管理工作协同发展……………罗伟

- P14 省级住房公积金中心抓实“川渝通办”服务提质增效……………王锐
- P15 绵阳—北碚签署机关事务高质量发展合作协议……………荣超

### 专题报道

- P16 四川光盘打卡行动第一季结束：300 万人次打卡 多地餐厨垃圾明显下降……………范芮菱
- P17 “厉行节约制止餐饮浪费行为”大讲堂结束超 17 万人观看……………范芮菱
- P18 制止餐饮浪费我有责任我在行动……………李庆常

### 调研

- P20 培育餐饮“新食尚”引领文明“新风尚” ……  
唐木林

### 扶贫



- P25 我的驻村感怀……………蒋真祯
- P29 遂宁市机关事务管理局全力发动消费扶贫“新引擎” ……段晓娇

### 交流



- P31 从“最多跑一次”感受担当加速度…邱晓轶
- P35 建立“三三机制”发挥平台优势推动公务用车规范高效运行……………  
西充县人民政府机关事务管理局

### 论坛

- P37 机关事务标准实施浅谈……………郑文京

### 动态

- P40 办公用房统一权属“破冰”四川完成首家省级党政机关办公用房权属统一登记工作……  
林嘉薇 钟振宇 等

### 研究

- P42 推进机关运行成本统计机制建设…黄静 徐兴

### 学法

- P47 四川省机关事务管理局积极开展民法典学习宣传系列活动 ……倪涵

12月7日、8日，省机关事务管理局分别召开了党组会及党组中心组学习（扩大）会议，专题学习省委十一届八次全会精神。会议由省政府副秘书长，局党组书记、局长郭春英主持。局党组成员，二级巡视员，驻局纪检监察组相关负责人，机关各处（室）、局属各单位主要负责人参加会议。会上，局党组成员和部分机关处（室）、局属单位主要负责同志结合工作实际，围绕深入学习领会全会精神进行了交流发言，分享了个人学习心得与体会。

会议指出，学习贯彻落实省委十一届八次全会精神，是当前和今后一个时期全局系统的重要政治任务，要与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神结合起来，与全面总结“十三五”工作和编制“十四五”规划统一起来，准确把握新发展阶段四川面临的新机遇新挑战，积极探索深度融入新发展格局的有效路径，坚定以新发展理念引领高质量发展，扎实抓好当前各项工作，以优异成绩迎接建党100周年。

# 专题学习

省机关事务管理局召开党组会  
中心组学习（扩大）会议  
**专题学习**  
**省委十一届**  
**八次全会精神**

会议强调，要深刻认识省委十一届八次全会的重大意义，认真学习宣传贯彻落实好全会精神。一是加强传达学习，结合学习贯彻党的十九届五中全会精神，将学习省委十一届八次全会精神列入各级党组织的重点学习内容，坚持领导带头学习、深刻领会全会精神实质，围绕全会提出的目标任务和工作要求，组织好学习研讨、专题报告、集中宣讲等活动，带头宣传宣读、贯彻落实。二是强化宣传报道，创新思路抓好省委十一届八次全会精神的宣传报道，使全局干部职工更好理解和准确把握会议精神。要及时报道各市（州）机关事务主管部门和省局机关各处（室）、局属各单位、驻蓉办事处学习贯彻全会精神的学习动态、工作部署和重要举措，营造全局系统宣传贯彻全会精神的良好氛围。三是将学习贯彻落实情况纳入党建考核内容，适时组织督导检查，推动全会精神在机关事务系统落地见效。

会议要求，全局系统要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省委十一届八次全会决策部署，围绕机关事务工作职能职责，真抓实干、开拓创新，做好各项管理和服务保障工作。一是认真组织编制全省系统“十四五”规划；二是着力做好成渝地区双城经济圈建+设机关事务服务保障工作；三是牵头做好厉行节约制止餐饮浪费行为工作；四是持续开展“制度建设年”活动；五是深入推进标准化信息化及“两化融合”；六是加快推进节约型机关创建；七是扎实抓好国有资产、办公用房、公务用车、公共机构节能、脱贫攻坚、消费扶贫、医疗和幼教等各项重点工作。★

（杨璐）

学习贯彻落实省委十一届八次全会精神，是当前和今后一个时期全局系统的重要政治任务，要与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神结合起来，与全面总结“十三五”工作和编制“十四五”规划统一起来，准确把握新发展阶段四川面临的新机遇新挑战，积极探索深度融入新发展格局的有效路径，坚定以新发展理念引领高质量发展，扎实抓好当前各项工作，以优异成绩迎接建党100周年。



## 中国共产党四川省机关事务管理局直属机关第九次代表大会在蓉召开

2020年12月16日，中国共产党四川省机关事务管理局直属机关第九次代表大会在蓉召开。来自局机关、局属单位和市（州）人民政府驻蓉办事处的90名代表出席了会议。省直机关工委副书记、一级巡视员杨明应邀出席会议并讲话。省政府副秘书长，局党组书记、局长郭春英出席会议并讲话。大会秘书长，局党组成员、副局长谢民主持会议。

大会听取和审议了局直机关党委书记舒渠丰代表中共四川省机关事务管理局直属机关第八届委员会所作的工作报告和局直机关纪律检查委员会的工作报告。大会选举产生了第九届局直机关党委委员和纪律检查委员会委员，审议通过了关于第八届局直机关党委和纪委工作报告的决议。

期间，代表们对“两委”工作报告进行了认真讨论，对

四年来所取得的成绩给予了高度评价。同时，积极建言献策，对今后工作提出了意见和建议。

会议认为，第八届局直机关党委和局直机关纪委在局党组、省直机关工委、省直机关纪检监察工委的领导下以及驻局纪检监察组的指导监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻执行党的十九大精神和中央、省委重大决策部署，紧紧

# 中国共产党四川省机关事务管理局直属机关第九次代表大会



2020.12.16 · 四川成都

围绕服务中心、建设队伍两大核心任务，牢牢把握党要管党、全面从严治党各项要求，充分发挥党组织的政治核心作用、战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为全局各项工作任务完成提供了有力的政治和纪律保证，作出了积极贡献，取得了显著成绩。

郭春英代表局党组对当选的“两委”委员表示了热烈祝贺。并就进一步提高局机关党

的建设工作质量和水平强调指出，一要提高政治站位，认真学习贯彻党中央和省委及国管局的决策部署。机关党的建设是机关建设的根本保证，必须坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步提高政治站位，认真贯彻落实党中央和省委及国管局部署要求，做好新形势下机关党的建设

推动机关党的建设高质量发展。要聚焦“两个维护”，进一步加强党的政治建设。要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，对党绝对忠诚，坚决维护习近平总书记的核心地位、维护党中央权威和集中统一领导。要聚焦能力提升，进一步深化思想理论武装。围绕办公用房、公务用车、干部职工住房、幼教医疗等内容强化业务学习，

推进机关事务学习型平台建设，加强课题研究成果转化和实践运用，推动机关事务事业发展。要聚焦政治功能，进一步提升基层组织力，加强党建标准化。局基层党组织涉及婴幼儿园、医院、公积金、统建、驻蓉办事处等，职能职责、行业特点、工作类型各有差异，要强化党建标准化，注重分类指导，加强群团工作，推动基层党组织全面进步、全面过硬。要聚焦作风过硬，进一步营造良好政治生态。各级党组织要履行好主体责任，机关纪委要履行好监督责任，特别是领导干部要履行好第一责任、“一岗双责”，主动接受驻局纪检监察组的指导监督。持续强化问题整改，强化资产管理、工程建设、经费使用、国内公务接待等领域的廉政风险防范，积极发挥机关事务职能作用。三要牢记初心使命，积极打造高素质专业化党务干部队伍。新一届“两委”委员要坚决履行职责任务，主动担当作为，加强协作配合，坚持统筹兼顾，提升能力水平，认真推动机关党建和机关事务业务工作深度融合，围绕中心抓党建、抓好党建促业务，助推机关事务工作再上新台阶。

杨明副书记代表省直机关工委对本次代表大会的顺利召开和新任“两委”委员表示了热烈祝贺。他对近年来省机关

事务管理局各项工作特别是机关党建工作所取得的成绩给予了充分肯定，并就进一步加强和改进新时代机关党的建设提出四点希望：一是坚持以党的政治建设为统领，在政治机关建设上抓深抓实。要紧扣“两个维护”抓政治机关建设，紧扣“三个表率”、建设“模范机关”抓政治机关建设，紧扣政治建设的统领和定向作用抓政治机关建设，紧扣差距短板抓政治机关建设。二是坚持以推动改革创新为支撑，在工作载体创新上提质提效。要深入推进“四好一强”领导班子创建活动，深化“五好党支部”创建，抓实党员教育管理工作。三是坚持以落实主体责任为抓手，在推动任务完成上尽心尽责。党组要切实履行主体责任，机关党委要聚焦主责主业，机关纪委要主动履职尽责。四是坚持以服务中心大局为主线，在党建引领发展上有力有为。要在服务和推动成渝地区双城经济圈建设，巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、全面建设社会主义现代化四川，服务城乡基层治理等方面有所作为。

大会强调，今后几年，局系统党建工作要始终把加强政治引领、强化理论武装摆在首位，不断把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想引

向深入。要进一步落实党建工作责任制，建立健全学习教育、谈心谈话、组织生活、监督管理等党内制度，加大教育培训力度，推动形成齐抓共管的党建工作新格局。要进一步强化基层党组织建设，深入推进党建工作标准化规范化建设。要进一步加强党风廉政建设，深入开展思想理论、法纪宣传、先进典型、反面警示四项教育，深入推进“以案促改”等工作，不断强化监督执纪问责，切实压紧压实管党治党政治责任。要支持工会、妇委会、团委等开展适合自身特点的活动，积极营造健康向上机关文化。

大会号召全局系统各级党组织和全体党员，在局党组、省直机关工委、省直机关纪检监察工委的领导以及驻局纪检监察组的指导监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会精神和省委十一届八次全会部署要求，突出加强党的政治建设，聚焦党建主业，勇于开拓创新，砥砺从严治党，充分发挥党组织的凝聚力、战斗力和党员先锋模范作用，真抓实干，同心同德，奋发有为，全面开创机关事务高质量发展新局面，以优异的成绩向建党100周年献礼！★

（杨璐 / 文 王萍 / 摄影）



## 我省参加全国机关事务理论研讨会暨数字机关事务治理学术研讨会

12月4日，国家机关事务管理局与中国行政管理学会在北京联合举办机关事务理论研讨会暨数字机关事务治理学术研讨会。国务院副秘书长、国管局局长李宝荣，中国行政管理学会会长、全国人大常委、全国人大社会建设委员会副主任委员江小涓，北京大学党委书记、校务委员会主任邱水平，中国社会科学院秘书长、党组成员赵奇出席会议并致辞。行政管理、

法学领域诸多专家学者在主场参会。会议除北京主会场外，上海市、浙江省、山东省、四川省、贵州省、浙江省宁波市、辽宁省盘锦市七个分会场近800名同志通过视频会议系统参加会议。此外，全国省市县三级机关事务管理部门的近10万名干部职工通过线上直播“云参会”。与会者普遍认为，本次会议实现了远程互动、实时共享，前沿理论研究成果和数字化转型最新实践为日常工作提

供了科学指引。

此次会议在国管局建局70周年之际召开，旨在贯彻党的十九届五中全会精神、中央全面依法治国工作会议精神和习近平总书记重要讲话精神，交流机关事务理论研究成果和机关事务集中统一管理及法治化、标准化、信息化建设情况，推进机关运行保障法治化建设和机关事务工作高质量发展。会议观看了全国机关事务管理理论研究宣传影片《中国之治·知



国务院副秘书长、国家机关事务管理局局长李宝荣致辞

行合一》。

李宝荣在致辞中指出，近年来，机关事务理论研究与实践探索紧密结合，在工作思路落实国家治理现代化的精神要求，在工作机制上充分发挥各研究中心的作用，取得了丰富的研究成果。他勉励机关事务理论工作者要坚持党的全面领导，在国家治理体系和治理能力现代化背景下，着眼于贯彻新发展理念、构建新发展格局，围绕以资产管理为核心的“一体两翼”发展思路，不断深化机关事务理论研究工作，助推机关事务工作高质量发展。

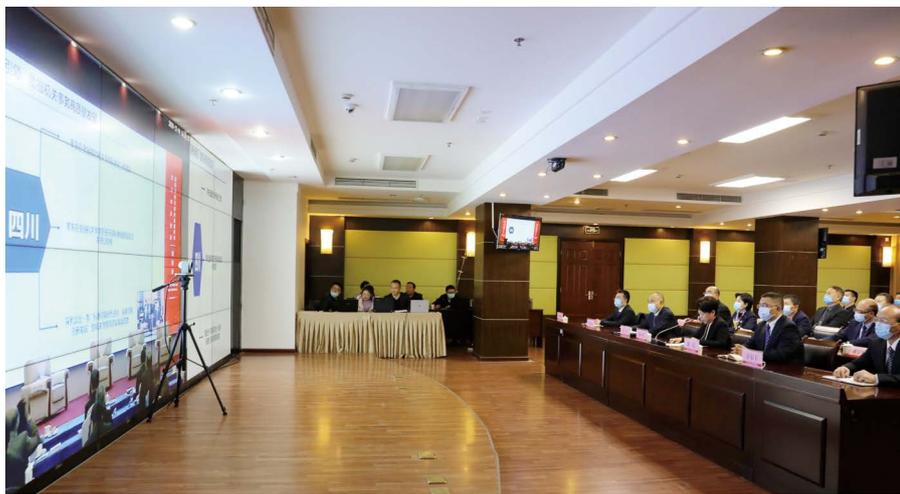
四川省机关事务管理局以视频会议方式设立四川分会场，局领导班子成员，机关各处室、局属各单位主要负责人和成都、绵阳、德阳、遂宁、资阳、眉山等6个市局负责人，共70余人参加线上会议，各

市州组织干部职工300余人收看会议实况。局党组书记、局长郭春英围绕四川机关事务标准化建设主要做法、工作成效、认识体会，在分会场作了题为《坚持标准引领、助推机关事务高质量发展》的交流发言。

四川2016年率先在全国提出机关事务标准化工作理念，率先在全国机关

事务系统开展标准化建设试点并通过验收，始终坚持标准引领理念，建立全域标准体系，推动“两化融合”提档升级，实现了服务保障质效进一步提升、机关运行成本进一步降低、干部队伍素质进一步提升，探索了“标准引领时代进步、标准引领创新发展”的四川机关事务高质量发展之路。★

(徐杰 / 文 王萍 / 摄影)



四川分会场



## 川渝机关事务青年干部服务成渝地区双城经济圈建设培训班开班

为深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，加强川渝两地机关事务协作发展，畅通两地机关事务青年干部交流渠道，提升青年干部“七种能力”，11月18日至20日，川渝机关事务青年干部服务成渝地区双城经济圈建设培训班在广安市小平干部学院举办。四川省人民政府副秘书

长，四川省机关事务管理局党组书记、局长郭春英出席开班仪式并作动员讲话；中共广安市委常委、组织部长刘襄渝作开班致辞；重庆市机关事务管理局党组成员、二级巡视员、直属机关党委书记王代云作结业讲话。

培训紧扣学习贯彻党的十九届五中全会精神、加快成

渝地区双城经济圈建设等内容，开展了《认真学习贯彻党的十九届五中全会精神在加快成渝地区双城经济圈建设中建功立业》《邓小平的成功之路》《小平与海》专题讲座和激情教学，实地参观了小平故里，向小平铜像敬献花篮，赴华蓥山开展党性教育，组织两地青年党员干部学习交流，分享学习心得。

此次培训既是贯彻落实成渝地区双城经济圈建设重大战略部署的生动实践，也是深化川渝地区协同发展的务实之举。学员表示，通过培训，进一步加深了对邓小平等革命先辈丰功伟绩的了解，更加深刻地认识到当前川渝两地经济社

会发展面临的新形势新任务对机关事务工作提出的新要求，鼓舞着两地青年干部进一步提升“七种能力”，在矢志奋斗中谱写新时代的青春之歌，争做新时代有理想、有本领、有担当的有为青年，为川渝两地机关事务高质量发展作出新的更

大贡献！

四川省机关事务管理局党组成员、副局长李练，党组成员、机关党委书记舒渠丰，广安市委常委、市纪委书记、市监委主任苏虎彪参加开班仪式。★  
(谭华明)





## 积极推动成渝地区双城经济圈公共机构节能管理工作协同发展

为深入贯彻落实习近平总书记关于推动成渝地区双城经济圈建设重要讲话精神，全面落实四川省委、省政府和重庆市委、市政府工作要求，根据四川省机关事务管理局、重庆市机关事务管理局签署的《服务成渝地区双城经济圈建设合作协议》，11月

19日在重庆举办“成渝地区双城经济圈公共机构节能管理座谈会”，共同开展重庆市级节约型机关创建评价验收，实地调研重庆市江北区节能改造项目。

川渝两地省和市、区12个机关事务管理部门的公共机构节能管理负责同志及专家交流了公共机构能源资源节约和生

态环境保护以及节约型机关创建的工作成效和经验做法，研讨了川渝两地公共机构能源资源节约“十四五”规划、能耗定额规范编制协同事项，达成了2021年联合举办公共机构节能管理业务培训、节能宣传和节能产品推广等合作意向。★

（罗伟）

## 省级住房公积金管理中心 抓实“川渝通办” 服务提质增效



四川省省级住房公积金管理中心牢固树立“一盘棋”思想，践行“一体化”理念，抢抓先行机遇，持续精准发力，抓实“川渝通办”工作，推动两地住房公积金一体化发展，向缴存人提供方便快捷的跨区域服务，实现服务提质增效。

**充分发挥平台优势** 一是依托住建部公积金结算平台，通过异地转移接续系统方便职工在转入地就近办理业务，实现公积金“账随人走，钱随账走”。截至11月底，省级公积金中心与川渝其他住房公积金管理中心互相办理异地转移接续业务8380笔，金额达2.33亿元。二是依托四川省一体化政务服务平台和“天府通办”，

实现与川渝其他住房公积金管理中心信息交互共享和住房公积金业务“一网通办”，截至11月底，通过平台信息互查100余人次，办理各类缴存、提取业务近400笔。

**推动公积金互认互贷** 推行无差别贷款业务政策，在川渝其他城市正常缴存住房公积金6个月以上的缴存人，在成都购买与省级住房公积金管理中心合作的新房或符合条件的二手住房，均可向省级住房公积金管理中心申请住房公积金贷款，享受与本地缴存人同等的贷款政策，切实满足异地缴存人跨地区购房贷款需求。截止11月底，省级公积金中心共受理川渝地区异地缴存人公积金贷款申请459笔，金额合计

2.58余亿元。同时省级公积金中心在各受托银行营业网点，开设了“川渝住房公积金一体化绿色通道”窗口，专柜办理川渝地区异地缴存人住房公积金贷款申请。

**打造全新核心系统** 持续优化省级公积金中心核心业务系统，拓展综合服务平台功能，助力提升“川渝通办”服务质效。截至11月底，与川渝其他住房公积金管理中心互查异地缴存信息2.8万余人次，相互开具异地缴存证明近4000份，办理跨地区购房提取业务5491笔，金额达2.19亿元。专人回复川渝地区缴存的政策咨询、建议3624件，回复率100%，满意率99.97%。★

(王锐)

## 》 绵阳—北碚 签署机关事务高质量协同发展合作协议



为深入贯彻习近平总书记关于推动成渝地区双城经济圈建设重要指示精神，推动四川省绵阳市人民政府、重庆市北碚区人民政府关于成渝地区双城经济圈建设合作框架协议和三年行动计划落地落实，11月10日，“绵碚”两地机关事务部门签署《绵阳—北碚机关事务高质量协同发展服务成渝地区双城经济圈建设合作协议》。

北碚区机关事务管理中心党组书记、主任王建勋，绵阳市机关事务管理局党组书记、局长郑文京出席签约仪式并讲话。

“绵碚”两地合作协议以《重庆市机关事务管理局 四川省机关事务管理局服务成渝地区双城经济圈建设合作协议》为蓝本，提出“绵碚”两地立足服务成渝地区双城经济圈建设大局，按照“优势互补、合作互动、协同创新、共同发展”原则深化交流合作，围绕相同职能职责积极开展全面性、长期性、创新性、有效性互动，努力推动“绵碚”两地机关事务协同发展，为“绵

碚”合作系列计划行动提供高质量服务保障。

协议约定了“绵碚”两地机关事务部门共研机关事务政策理论、共商机关事务目标计划重点工作、共享标准化信息化建设资源和成果、共建两地节约型机关、共设“绵碚”机关事务人才交流培训机制、共强“绵碚”机关事务部门党的建设、共保“绵碚”合作系列重大活动等七个方面的内容。★  
 （荣超）



绵阳—北碚机关事务管理部门签署合作协议

## 四川光盘打卡行动第一季结束： 300 万人次打卡 多地餐厨垃圾明显下降

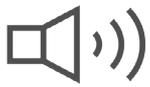
11月15日，历经30天的四川省“拒绝舌尖上的浪费 光盘打卡行动”（第一季）正式结束。

作为省委办公厅、省政府办公厅部署的“厉行节约制止餐饮浪费行动”中的一项重要内容，本次光盘打卡行动依托川观新闻客户端开展。参与者自愿将餐后光盘照片上传，以打卡形式督促自己节约粮食、远离浪费，同时将打卡天数折算为主办方筹集的公益物资，捐赠给山区孩子。活动启动后，全省广大公共机构和社会各界积极响应，共有300万人次打卡。折算的公益物资将于近期陆续送给山区的孩子。

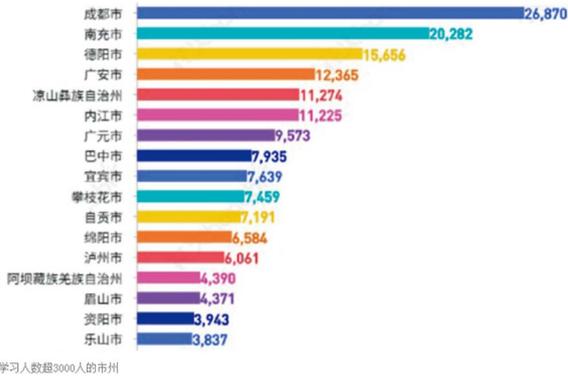
其间，收到省公共机构节能工作协调小组办公室转发的行动方案后，广安、凉山等市（州）机关事务管理部门第一时间向广大干部职工分享打卡行动信息，鼓励餐饮行业协会、餐饮单位积极参与。内江市针对学生群体重点推广，内江职业技术学院通过奖励餐后零食等方式，鼓励学生参与光盘打卡行动。

光盘打卡行动开展以来，多地食堂工作人员反映，剩菜剩饭、餐厨垃圾有明显下降，爱粮节粮的社会风气变得越来越浓厚。成都市银杏物业管理有限责任公司大邑分公司节粮劝导员陈燕欣喜地发现，食堂的“光盘”数量明显上涨，“现在，几乎人人是‘光盘族’，根本不需要劝导了。”★ （范芮菱）





# “厉行节约制止餐饮浪费行为”大讲堂结束 超 17 万人观看



12月22日，我省历经20天第二期“厉行节约制止餐饮浪费行为”大讲堂正式结束。据川观新闻后台数据显示，全省共有3.37万家单位观看大讲堂，学习人数超17万人。

据悉，本期大讲堂由省公共机构节能工作协调小组办公室主办，在川观新闻客户端上线开讲，旨在深入贯彻落实习近平总书记关于制止餐饮浪费行为的重要指示精神和省委省政府工作部署，积极引导全省广大公共机构、国有

企业的干部职工和社会公众树立厉行节约、反对浪费的意识。大讲堂邀请省县域经济学会专家组成员、四川西部发展研究院副院长石平教授围绕“重视粮食安全 培养勤俭习惯”主题进行专题授课。授课内容分为习总书记对制止餐饮浪费行为的重要指示、百年未有之大变局的挑战、浪费行为现状、勤俭节约反对浪费是光荣传统、中国粮食安全现状和对厉行节约的一些思考等6个版块。

第二期大讲堂开始后，南充市机关事务管理局主抓节能联络员这根主线，发动节能联络员利用节能QQ群、微信群积极组织本地区本单位职工观看大讲堂视频。其中，阆中等地还通过各机关单位官微、户外LED大屏等方式动员干部职工参与学习。

德阳市机关事务管理局及时下发了《关于参加全省第二期“厉行节约制止餐饮浪费行为”大讲堂的通知》，动员全市党员干部广泛参与。此外，德阳市直机关工委、市教育局、市卫健委、市公安局、市城管执法局分别对党员干部、教职员工、医护人员、基层民警、环卫人员开展动员宣传。

第二期大讲堂开讲以来，不少干部职工反映，虽然节约粮食这件事人人皆知，但此次线上讲座让其对浪费的现状、浪费的后果等有了全面系统的了解，更加坚定了将“拒绝舌尖上的浪费”坚持到底的决心。★（范芮菱）



## 制止餐饮浪费我有责任我在行动

——成都市锦江区机关食堂厨师长王昌清侧记

◎李庆常（成都市锦江区机关事务管理局）

**成**都市锦江区机关食堂历来重视餐饮服务保障细节中的节俭、节约、节能工作，尤其是以厨师长王昌清为代表的服务人员更是注重从细处入手、从微处着力，取得了实实在在成效。

作为入职机关食堂10余年的一名“老人”，王昌清对餐饮服务的细枝末节可谓信手拈来，后厨作为机关食堂落实制止餐饮浪费行动的关键一环，对于如何减少浪费、制止浪费，王昌清有他独到的见解，他常说，“花公家钱要懂得心疼，要将公家钱当成自家钱来花”“我们既要懂得如何让服务对象吃饱吃好，也要懂得如何管好采购量、库存量、垃圾量”。他还说：“作为一名厨子，我们要学会从泔水桶里看门道，泔水桶里的学问大着哩”。王昌清是这样说的，也是这样做的，他一直力求将“制止浪费”这篇文章做到极致。

制止“舌尖上的浪费”，王昌清提出主食菜品小份量建议，将包子馒头改小制作，菜品半份供应，避免因份量大而胃口小造成的浪费。他根据就餐人员对菜品的意见反馈，及时调整菜品的种类、口味，以及食材的搭配和比例控制，尽量满足大多数就餐人员的口味，让就餐人员吃好吃完，最大限度减少就餐人员的被动浪费。

在后厨操作的每一个环节，王昌清盯紧看牢，他将食材边角余料利用最大化，想方设法杜绝食材浪费。在烹制鸡、鸭、鱼等菜品过程中所剩下的头、脚、脊骨等不能成菜

的下料，处理后拿来熬制高汤；猪、牛肉等不成型的下料剁细后焯出来备用，作为配料使用；白菜梆、莲花白梆、花菜梆、萝卜皮等余料做成泡菜用作早餐小菜；姜、葱、香菜、蒜等下料用作熬汤、制葱香油、做味水等。

在供应量的控制上，他通过分析日常就餐人员波动规律适时进行合理控制。他对集中办公区相对固定的就餐人员数量了然于胸，在此基础上，他还主动与会务部联系，根据会议性质、参会范围，判断出可能增加的就餐人员数量；对于相对集中安排的休假月份，他大致分析出就餐人员增减量；基于人员波动规律，通过采取备足量少炒勤炒的方式，较好地避免了餐余超出合理范围造成的浪费。

他积极参与用餐浪费行为的现场监督劝导，对有剩菜剩饭的人员，主动询问对饭菜的意见，当面提醒“下次请少量取餐，吃完了再取，不要浪费哈”“餐厅在开展光盘行动，希望你也能积极参加”“我们现在对餐饮浪费行为进行的是无死角监控哦，你看这个收餐区域上的监控摄像头，会清楚记录下所有的浪费行为，请一定要吃干净些”。

当看到餐盘回收架上的“光盘”越来越多，餐余垃圾明显减少，王昌清不禁露出笑容，因为在他心中，这是作为一名厨师最大的成就。★



## 培育餐饮“新食尚” 引领文明“新风尚”

——成都机关食堂厉行粮食节约坚决杜绝浪费实践与创新

◎唐木林（成都市机关事务管理局）

为认真贯彻落实习近平总书记对制止餐饮浪费行为的重要指示精神，充分发挥党政机关的表率示范作用，成都市机关事务管理局以创建节约型机关为抓手，以食品安全为底线，以提升管理质量为目标，创新推进标准食堂、智慧食堂建设，积极培育节约、节俭、绿色、低碳的机

关“新食尚”，以尚俭戒奢的党风政风引领形成良好的社风民风。

“洪范八政，食为政首”，粮食安全事关国计民生。党的十八大以来，习近平总书记一直高度重视粮食安全和提倡“厉行节约、反对浪费”的社会风尚，多次强调要制止餐饮浪费行为。深刻体现了党中央居安

思危的忧患意识和未雨绸缪的战略远见，诠释了以习近平同志为核心的党中央高度重视粮食安全、深切关心群众生活的人民情怀。成都市机关事务管理局为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，自觉将厉行节约制止餐饮浪费行为与建设践行新发展理念的公园城市示范区结合起来，与推动城市文明



### 新书出版

进步、绿色发展、精细管理结合起来，弘扬科学健康、文明节俭的饮食习惯，带头节约粮食，制止餐饮浪费，以尚俭戒奢的党风政风引领形成良好的社风政风。

### 以标准化促进节约化，由“分散”走向“集中”

习近平总书记指出，“标准助推创新发展，标准引领时代进步。”成都市机关事务管理局承担着 20 余个集中保障点、每天 1.6 万余人（次）的餐饮保障任务，各保障点场地设施、作业人员、服务对象存在差异，产品和服务需求不尽相同，打造集中、统一、精细、规范的“标准食堂”尤为重要。我们以厉行节约为抓手，以食品安全为底线，以提升质量为目标，从制度、流程、监管等方面建立起系统完备、科学规范、运行有效的标准体系，从源头上杜绝浪费空间。2017 年

12 月，全国机关事务标准化工作现场会在蓉召开，功能化布局、规范化作业、精细化管控的“成都标准”给与会代表留下深刻的印象。

有力的支撑。2019 年 10 月，成都市《机关食堂管理服务规范》《机关会议服务规范》列入省级地方标准，填补了全省机关食堂管理、会议服务领域地方标准空白。2020 年 8 月，结合成都实际，以“成都标准”为切入点，借鉴全国先进经验，编撰《标准化食堂建设》，立志成为标准化食堂建设的教科书和工具书。

**创建行业标准 突破机关食堂中普遍存在的“低头做事”“以不变应万变”等观念，促进机关食堂大胆改革创新，借鉴采纳国际标准化组织质量管理体系和质量保证技术委员会制订的 ISO9001:2018 质量管理体系标准，国际食品法典委员会制定的 ISO22000 食品安全管理体系标准，从基础设施建设、内部管理制度、生产流程、服务质量、监督评价等方面实施餐饮标准化管理，建立餐饮品类设计、生产制作和销售服务**

**健全制度标准 着眼“环境、领导作用、策划、支持运行、绩效、评价、改进”七个一体化要素，制定《人力资源管理程序》《物资采购管理程序》等 15 个程序性支撑文件，形成《管理手册》《操作性前提方案》《HACCP 计划书》等 5 个标准体系文件，构建机关食堂通用标准体系。根据现有制度法规、国家标准、行业标准，制定《采购管理暂行办法》《节粮管理办法》《厉行勤俭节约反对铺张浪费专项措施》《生鲜食材配送管理暂行办法》《资源信息化管理共享平台供应商考核办法》等制度性文件，为标准化食堂建设提供了坚实**



大份小份分餐



### 现场会

等机关食堂管理体系。结合“两个体系”管理要求，首创性地形成具有机关食堂特色的《标准化食堂考核验收标准》，分解细化99项评价指标，量化管理目标，强化环节管控，杜绝浪费空间。在国家认证委专家监督下，20余个保障点连续3年获得ISO9001质量管理体系和ISO22000食品安全管理体系认证证书。指导成都市机关事务系统创建卫生健康、节能减排、绿色管理、绿色消费的标准化食堂和标准化示范食堂19个，起到良好的标杆和示范作用。

**严格监管标准** 加强源头把关，将检测实验室作为“准入标准”，要求供应商必须具有实验室、检测设备、从业人员及相应检测制度，依托供应商

实验室、检测设备、检测人员，开展系统、专业、规范的快速检测，做到菜品种类、生产日期、生产地址、保存时间、农药残留合格率等可追溯。将定期抽检作为“硬性指标”，委托第三方检测机构对蔬菜原料、产成品、加工用水、包装材料、微生物、重金属、农药残留、污染物等指标进行检测，提供第三方检测报告备查，确保检测结果真实可靠。将成都市机关生活服务中心抽检作为“末端防线”，依托自身的快检平台开展动态“复检”，不定期对供应商配送的净菜进行检测，并以检测结果作为判罚重要依据。

**以先进生产力淘汰落后产能，由“传统”走向“智慧”**  
习近平总书记强调，“创新

是引领发展的第一动力，科技是战胜困难的有力武器。”我们坚定不移引进先进生产力，向科技创新要质量效益。积极联合成都益民集团等国有平台公司，深化拓展“虚拟中央厨房”，实现餐饮保障上下游产业链整合与创新，打造从田间到餐桌的完整产业链。以创建“智慧食堂”为主线，加快数字化、智能化升级，实现全流程优化、全链条把关、全过程溯源，探索万人大食堂集中配送和科学管理工作新路径。

**“方便”——全流程优化** 整合提升“成都机关生活”微信公众号，引入大数据、云计算等科技手段，增加营养膳食、食品安全等宣传板块，开发菜品在线打分、剩余饭菜分析模



## 餐厅

块，逐步实现科学制定菜谱、自动生成原料单、自动推荐菜品、自助点餐、自动结算、自动支付、自动营养计算等功能。依托成都益民集团，引进智能化生产线，基本实现从农产品采购、初（粗、鲜）加工到精深制作、烹调、油炸、烘烤、包装、配送等生产全过程一体化，同时集净菜加工、主食加工、仓储保鲜、冷链物流产业链为一体。开展“满意度”线上测评，制定电子订单个性化服务，实现餐食网上实时下单，让机关食堂成为干部职工的“云餐厅”，不仅带来更高效的餐食制作配送，同时还给就餐者带来更新鲜的定制美食，提升餐饮保障的个性化水平。

“精细”——全链条把关

依托“互联网+”管理系统，在“虚拟中央厨房”建设基础上，推行全流程无纸化管理，植入操作错误报警、工作安排提示等功能，搭建电子信息化追溯平台，将痕迹管理进行数据化分解，实现信息查询、数据分析、效果评估功能，对主副食和原材料人均餐次消费进行定量统计分析，合理确定采购供应量，逐步替代传统人工统计管理，防止谎报、误报、补报，弥补“人盯人”的管理缺陷，真正实现“量入下米”。引入“物联网”感知技术，让库房、冰箱、冻库等设备联动数据平台，进出管理、中心温度测试、门窗、电源、报警系统等环节实现自动采集数据、错误报警、在线监控、远程控制等功能，实现

机关食堂生产环节标准化、信息化、流程化、专业化、目标化和精细化管理。

“安全”——全过程溯源  
着力于从基地到餐桌的全程可追溯，开发智慧安全平台，与监管单位、上游供应单位的平台数据共享，设立统一标准，从食材产地开始，贯穿从田间到餐桌，实时把控食品的安全保供、价格调控、品质提升、食品溯源等方面的每个细节和环节。利用无人机等技术实现供应、制作和配送全过程监控，运用互联网技术对食品生产全过程进行大数据监控、解析和把关，并可以通过互联网“实时直播”，让食品安全更有保障。加强与成都益民集团的合作，引进国际先进水平的速冻

生产线，严格控制生产加工过程温度，产品在瞬时中心温度即可达到 $-45^{\circ}\text{C}$ ，有效地锁住新鲜和营养。建立集筛选体系、检测体系、监测体系、追溯体系于一体的综合监管体系，及时淘汰不符合要求的食材供应企业，确保食品品质安全优质。

### 以社会主义核心价值观引领新食尚，由“舌尖上的感受”走向“文化中的体验”

习近平总书记要求，“大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统，大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念，努力使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风。”勤俭节约作为一种传统美德和价值追求，无论在国家层面、社会层面还是个人层面，都是社会主义核心价值观的题中应有之义。通过努力营造浪费可耻、节约为荣的氛围，切实培养勤俭节约习惯，积极践行绿色生活方式，做到标本兼治、春风化雨，让厉行节约、反对浪费成为大家的共识和行动。

**弘扬节约传统** 策划实施“厉行节约、反对浪费”系列宣传教育，运用广播电视、报纸期刊、网络媒介、户外广告社区宣传栏等载体开展“世界粮食日”“全国爱粮节粮宣传周”活动，组织举办节粮爱粮、粮食安全知识讲座，开展“半床棉被”等革命传统故事分享、

文化作品创作等群众性主题活动，发挥公共机构集中优势开展针对性宣传教育，提高广大干部职工爱粮节粮意识。将厉行节约反对餐饮浪费融入日常宣传教育，在全市机关、院校、企业等开展“拒绝舌尖上的浪费”绘画视频作品征集活动，引导树立节约光荣、浪费可耻的思想观念。

**深化文明实践** 积极培育机关节约文化，践行“小餐桌”带动“大文明”，扎实开展“崇尚节约·文明就餐”“文明餐桌·反对浪费”等主题活动，制作“餐餐光盘、绝不浪费”公益宣传微视频，推动“光盘行动”进机关、进学校、进医院、进企业，培育简约适度、文明绿色的餐饮理念。优化供餐模式，采取“多品种、小分量”烹饪，实施“大碗、小碗”分餐，“少量多次”取餐，健全“1+N+X”（头菜+辅菜+配菜）保障方式，鼓励开展“光盘奖励”“积分有奖”等系列活动。充分发挥行风政风监督员、节粮行动志愿者作用，开展制止餐饮浪费劝导，设置“浪费现象曝光台”，通过反向制约限制，正向激励引导，营造崇俭戒奢的浓厚氛围。

**倡导绿色习惯** 加大膳食平衡理念推广力度，依托微博微信公众号、抖音等宣传手段，普及营养健康知识，推动健康

饮食、节俭用餐成为机关文化时尚，融入天府文化内核，大力弘扬艰苦奋斗精神。推广营养健康食谱，举办营养配餐技能竞赛活动，倡导科学搭配食物种类及比例，促进餐饮消费向特色型、绿色型、健康型转变。积极推广低碳消费理念，倡导用餐不使用一次性筷子、纸杯和非环保包装物，餐后主动打包，鼓励精细化、数字化、科技化管理食物原材料，减少厨余垃圾。

近期，《标准化食堂建设》已出版并公开发行，该书以机关事务文化理念为指导，提出食堂建设管理的详细标准，集知识性、操作性和前瞻性于一体，旨在以标准化促进规范化、以标准促进节约化、以标准化促进现代化，对于指导机关食堂改革创新，具有一定的现实意义。

由俭入奢易，由奢入俭难。在全社会大兴勤俭节约之风，需要党政机关走在前、做表率，我们将继续推进厉行粮食节约坚决杜绝浪费，持之以恒、久久为功，把艰苦奋斗、勤俭节约付诸实践、见诸行动，让“克勤克俭”“戒奢以俭”的价值理念落地生根，让人民群众看到实实在在的成效和变化，引领全社会形成绿色环保、文明健康的时代新风尚，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚伟大胜利做出积极贡献。★

## 我的驻村感怀

◎蒋真祯（省机关事务管理局派驻南充市高坪区 长乐镇千佛寺村驻村工作队队员）



参加工作以来，我一直

**参**加工作以来，我一直

一直在四川省省级住房公积金管理中心（以下简称“中心”）从事业务工作，没有农村工作经历。恰逢党中央国务院大力推进脱贫攻坚、建设全面小康历史机遇，我有幸作为驻村工作队队员于2018年6月赴南充市高坪区隆兴乡（现长乐镇）千佛寺村蹲点扶贫。两年多来，我亲身经历和见证了

整个中华民族史乃至人类史上规模、力度空前的扶贫济困行动，触发了内心深处久违的激情和感动。

地处南充最高山脉——金城山半山腰的这个美丽村落，与蓬安兴旺镇和广安岳池骑龙乡交界，村子有丰富的历史文化和民俗文化，过去这里是烧香拜佛的地方，现今仍伫立着一块刻有上千尊仪态万千的佛

像大石，故而得名千佛寺村。全村现辖7社272户906人，2017年识别贫困户52户196人，近7成村民在东南沿海一带务工，在村常年生活的居民多为60岁以上老人和16岁以下儿童。

在农村，有许多孩子，过早品尝了生活的艰辛与苦涩。初到村时我发现，村里的许多儿童，每天除了上学，还要放

牛放羊，割草喂猪，照顾老人，用幼小孱弱的身躯分担起本该不属于自身年龄的家庭责任。这深深触痛到我，于是我四处奔走，呼吁寻求各方援助，筹划开展“小朋友手牵手”结对帮扶留守儿童活动，搭建温馨“童伴之家”，得到中心同事、家人朋友的热情资助以及当地政府的大力支持。

13个城市家庭与留守儿童家庭建立结对关系，陆续接收多批次图书、文具、衣物、玩具等生活学习用品，固定化推进寒暑期大学生志愿陪伴教学行动，尽最大努力为孩子们健康成长提供各种形式的帮助与指导。

驻村以来，我紧紧围绕局党组和中心党支部脱贫攻坚工作部署，稳妥实施各项扶贫举措。坚持深入群众、服务群众、依靠群众，走村入户是每日必修课，加班加点成为新常态，可谓用脚步丈量民意，以真心换取民心。一方面与村民同吃同住同劳动，积极融入乡村生活，赢得村民好感与信任；另一方面紧密配合当地政府和村两委、驻村工作队，做到扎实摸底、深入调研、分类施策、精准扶贫，推动千佛寺奋力奔小康。

这两年，我坚持党建引领，以党建共建为抓手，积极参与组织千佛寺村党建活动，帮助

指导村党支部落实相关制度，提升村党建工作水平。在上级各部门的指导与帮助下，成功开办千佛寺村农民夜校，扎实抓好党的路线方针、政策理论、文会精神等的学习宣传以及农牧技术知识的学习培训，受到村民们一致肯定。同时，在中心协调支持下，为村里新（扩）建活动室，募捐党建理论书籍及青少年读物300余册，添置电脑6台，饮水机2台，打印机1台，办公桌椅、板凳30余套等各类物资价值近6万元，村民业余生活得到极大丰富。

这两年，我和驻村工作队一道，专注解决千佛寺村生产生活物资贫乏和基础设施建设薄弱问题，在上级各部门和中心支持下，推动多个帮扶项目落地落实，切实改善贫困群众基本生产生活条件。通过争取多方资源，协调化肥5吨，新修山坪塘4个、蓄水池9个、生态渠道2.5公里。实施饮水到户工程，协调解决管道物资7000多米，新建集中供水站2处、打机井2口，维修老井3口，集中供水池3个，基本解决千佛寺村生活用水和安全饮水问题。推进实施村组亮灯工程，由中心出资采购，安装太阳能照明灯50盏，覆盖千佛寺村7个村民小组3公里主干道，照亮了227户906名村民的宜居路、致富路，更加坚定了全村

群众脱贫致富的信心与决心。

这两年，我始终聚焦集体经济出路和乡村产业发展，集聚多方智慧，为千佛寺村确立了以柑橘产业发展为主线、养殖业共同发展的600亩产业发展规划。同时秉承“授人以鱼不如授人以渔”观念，积极引导在外务工青年返乡创业、建设家园，不断增强自身“造血功能”。目前，已引进晚熟柑橘园栽种面积500余亩。其中，400亩柑橘园在“支部+合作社+农户”的经营模式下，吸收支持220余户村民以个人土地资源入股合作社，并套种海椒40亩，花生、毛豆等经济作物共150亩，帮助40多名村民实现了在家门口稳定就业、脱贫增收的心愿。建成现代化养羊中心2个，年出栏波尔山羊200头，跑山鸡养鸡场1座，年出栏1万多只，在壮大村集体经济的同时，切实提高村民收入和生活水平。

这两年，我坚持牵手公益扶贫助困，无畏坚守护民安全，始终想群众所想，急群众所急，穷尽办法发动各方力量，为村民入学和就医施以援手、提供便利，目前村里儿童已得到持续教育帮扶，老人可享受到高坪区人民医院每年一次免费体检。积极协调开展“以购代捐”“扶贫展销”等活动，宣传售卖跑山鸡、土鸡蛋、土鸭、



蒋真祯看望贫困户和留守儿童

花生、黄豆、南瓜等优质农副产品 10 万余元，切实提振村民生产积极性。特别是新冠肺炎疫情期间，我迎“疫”而上，主动留守千佛寺村，向村民们宣传科学防疫知识，并自掏腰包捐赠 500 余只口罩缓解燃眉之急。协调联系村里种菜大户、养鸡大户、养猪大户，以低于市场价向村民们供应肉菜蛋，尽力确保“菜篮子”和“肉盘子”安全。同时，为了让防疫不影响到大春生产，积极协调联系种子、肥料公司上村服务，

确保抗疫生产“两手抓两不误”，用实际行动把“六保六稳”要求落到实处细处。

驻村以来，个中甘苦，唯有已知。所幸一路走来，我并不是孤军奋战。面临困惑时，感恩有局和中心领导的殷切指导，确保驻村帮扶工作始终遵循党中央所确立的正确方向；消沉沮丧时，感恩有上级党组织和驻村工作队一帮“战友”的热心扶持，让我时刻牢记作为一名共产党员应有的作为与表率；攻坚克难时，感恩有全

村党员群众和社会各界的戮力协作，推动决战决胜脱贫攻坚的每一个步伐坚实迈进，全村脱贫致富奔小康的美好愿景得以如期实现。2018 年 12 月，千佛寺村以零差错通过省级第三方脱贫验收，实现整体脱贫摘帽。

尤记得刚驻村时，上级领导在组织谈话中说到：“驻村工作要踏踏实实的为老百姓办点事。实实在在的做事，老百姓才信任你，才能‘里子’和‘面子’都经受住检验。”这让我始终



铭刻不忘。回首过往经历，与其说是我为千佛寺村民改善生产生活条件尽了绵薄之力，不如说是他们用淳朴和坚韧熏陶出更强大的我，让我愈发清醒认知新时代党员应担负的使命和责任，新时代青年应尽情挥洒的激情与热血。

在决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的收官之年，我们喜迎党的十九届五中全会

胜利召开。党中央高瞻远瞩，“十四五”规划勾画的崭新宏伟蓝图已绘就，“乡村振兴”大戏已拉开帷幕，未来五年的前进路径已明确标注，让我们继续

携手奋斗，努力为实现“两个一百年”目标，协调推进全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。★



蒋真祯与贫困户交心谈心



## 遂宁市机关事务管理局 全力发动消费扶贫“新引擎”

◎段晓娇（遂宁市机关事务管理局）



为帮助贫困人口培养“造血能力”，能够有持续稳定增长的收入，提升生活水平。遂宁市机关事务管理局本着授人以鱼，不如授人以渔的扶贫帮困理念，以六项

措施全力发动消费扶贫“新引擎”，不断提升扶贫的质量和效率。

**健全机制谋突破** 遂宁市机关事务管理局会同市总工会、市扶贫和移民工作局联合下发《关于定向采购“四川扶贫”产品促进精准脱贫工作的通知》《关于积极开展“以购代捐”和定向采购“四川扶贫”标识产品的通知》，拓展扶贫产品销售渠道。同时，市政府高度重视，多次组织专题会议，落实各级各部门责任，建立起政府主导、机关事务部门牵头、相关部门负责、公共机构共同参与的协同推进机制，将消费扶贫切实落到实处。

**宣传措施见功夫** 加大媒体协作，以大宣传带动大扶贫，全面动员市县媒体和相关部门的力量，切实调动遂宁市县两级媒体协作，积极争取省级媒体的支持，多方拓展面向全国性商业网站和省外城市媒体的合作，以主题化的新闻宣传、品牌宣传、产品宣传，打造遂宁绿色产品的全新形象，切实将宣传资源转化为营销手段、市场份额与经济效益，助推遂宁市按时高质量打赢脱贫攻坚战。加大日常宣传力度，利用各级职工食堂LED，在用餐时间滚动播放扶贫产品宣传广告，展示产品生产流通全程溯源环节，有效提升扶贫产品辨

识度、扩大影响面，提升主动采购的意愿，逐步形成全面动员、全民采购的良好氛围。

**销售模式见实招** 创新工作举措，搭建扶贫产品销售体系平台，搭建“线上+线下”产销对接平台，邀请商贸销售企业建设代销专柜。在各级党政机关食堂建立“四川扶贫”标识产品销售展示柜台，定期组织展销活动，积极宣传“四川扶贫”产品，单位或者个人通过扫微信和支付宝购买需要的产品，既直观快捷，也打通了扶贫产品销售“最后一公里”。“遂宁鲜”等遂宁本地扶贫产品代销专柜共销售扶贫产品超过40万余元。今年消费扶贫月邀请“故乡味”采用现场展销+直播带货的方式在环岛商务中心集中办公区举办“四川扶贫”产品展示展销活动2次4天，现场参观人数达2000余人，扶贫产品销售额达10万余元。

**定向采购见实效** 充分利用公共机构职工食堂自身需求优势，向全市公共机构职工食堂提出扶贫农副产品进食堂的倡议，定向采购扶贫产品。2020年上半年，全市相关部门消费扶贫采购“四川扶贫”产品500万余元，“以购助扶”和“以购代捐”金额800万余元。全市各级党政机关职工食堂采购扶贫产品300万余元，其中环岛商务中心职工食堂采购90

万余元，采购本市扶贫产品60万余元，通过《贫困地区农副产品网络销售平台》网上订购扶贫产品30万余元，真正将农副产品进食堂的倡议落到了实处。

**帮扶认购见真心** 大力开展干部职工“以购代扶”，与扶贫帮扶村签订“以购助扶”协议书，购买贫困村贫困户农产品的方式，帮助该村贫困户发展产业、增加收入、早日脱贫。2020年上半年，市机关事务管理局干部职工认购贫困户家禽金额1.08万元，帮助45户贫困户增收240元。

**强化督查见真章** 为确保定向采购“四川扶贫”产品工作的顺利推进，建立健全了市、县（区）两级合力推动扶贫产品进机关食堂各环节的质量检测和监管工作机制，确保食品安全。同时，建议将各级各部门定向采购“四川扶贫”产品的情况纳入年度脱贫攻坚工作考核内容，督促各级机关事务主管部门建立当地扶贫产品采购台账，对帮扶单位、帮扶干部采购情况和凉山州扶贫产品采购情况实行每月汇总核查，及时宣传典型经验、典型案例，通报表扬先进典型，对重视不够、推动不力的进行通报批评。★

# 从“最多跑一次”感受担当加速度

◎邱晓轶（四川省省级住房公积金管理中心）



2018年3月，李克强总理在十三届全国人大一次会议开幕大会上作政府工作报告时指出，深入推进“互联网+政务服务”，使更多事项在网上办理，必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门”“最多跑一次”。这标志着“最多跑一次”改革正式列入国家日程，从“地方探索”跃升为“顶层设计”，从“区域创新”扩散为“全国实践”。

经过三年多的摸索，四川省省级住房公积金管理中心（以下简称“中心”）

## 热情优质服务



凝聚全体干部职工的智慧与心血，在推动“最多跑一次”改革历程中经过学习借鉴、复制推广，再到创新实践、收获成效，尽管前进路上满是难题和挑战，但实干的省级住房公积金中心干部职工硬是用辛勤汗水“跑”出了担当的精气神，“跑”出了担当的加速度。

### 与标准同“跑”，跑出规范服务

党的十八大以来，党和国家将标准化理念和方法融入政府治理之中，持续提高政府效

能。作为国家治理工作的重要组成部分和服务保障民生的重要制度安排，住房公积金应充分发挥标准化工作在高质量发展中的基础性作用，不断提升公共服务能力和水平。为此，中心深化认识、抓住机遇，深入贯彻落实中央八项规定精神和省委省政府十项规定及其实施细则，坚持标准化设计、规范化推进、务实化创新、责任化落实，以“一次办好”为导向，制定涵盖业务流程、服务事项、服务管理、资金管理、风险监

管及内部管理等方面的 62 项服务规范和管理规程，全方位构建起管理服务标准化体系，实现由管理到服务、由粗放到精细、由人工到智能的跨越转变。特别是在“过紧日子”背景下，中心持续以标准化建设为载体，努力发挥标准在服务保障中的主导、调节、约束和控制作用，优化调整服务事项办理流程 31 项，精简业务办理要件 25 项，最大限度减少人为因素造成的服务质量差异，进一步增强服务能力，提高服务质量，让办

### 以党建促发展



## 热情优质服务



## 新篇章

长期以来，我们始终围绕中心、服务大局，坚持“以人民为中心”发展理念，立足服务保障广大缴存职工和新市民群体，认真贯彻执行《住房公积金管理条例》及各项政策规定，在扩面增量、提质增效、防险控本等方面持续发力，为有

事群众更有获得感和幸福感。

### 与智慧同“跑”，跑出高质高效

打造智慧公积金是“最多跑一次”的必然要求，是大数据时代的自然发展取向。近年来，中心靠前谋划、主动作为，积极探索大数据挖掘应用，实施标准化信息化“两化融合”战略，推广“互联网+公积金”服务模式，以移动互联为载体，大力推动住房公积金综合服务平台和省一体化政务服务平台建设，着力打造“指尖上”的智慧公积金，实现了公积金业务“不见面”审核办理，做到了“让数据多跑腿，群众少跑路”，不断朝着业务办理“双零一即办”（群众办事零跑腿、申报材料零纸质、业务办理即

时办）“三不限”（办理地点不限、时间不限、平台不限）“三转变”（由柜面到线上的转变、由人工到智能的转变、由脚尖到指尖的转变）目标奋力赶超。时至今日，涵盖八个渠道的省级住房公积金综合服务平台正不断升级完善，政务服务“好差评”系统和“天府通办”APP服务专区率先上线，一体化政务服务正加速推进，网上办理和全程网办业务比例分别达100%和82%，网上服务评价率、主动评价率与好评率均位列前茅，协同推进住房公积金川渝一体化和成德眉资同城化发展已初见成效，智慧公积金服务民生已取得阶段性成果。

### 与民心同“跑”，跑出惠民

有序推进住房制度改革、加快城镇住房建设、改善居民居住条件发挥了积极作用。

进入新时代，中心继往开来，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示批示精神，深刻把握省委治蜀兴川总体布局，围绕贯彻落实成渝地区双城经济圈建设国家战略，主动融入住房公积金川渝一体化发展和成德眉资同城化发展，牢牢坚持“房住不炒”定位，以惠民生、强保障为导向，以提供优质服务为主线，以保障资金安全为前提，通过落实制度保障功能，一体推进“放管服”和“最多跑一次”改革，主动加强跨部门（区域）协同联动，不断增强民生保障力，助力7.91万余户居民实现“住

## 拓展线上功能

有所居”美好生活需要，累计上缴财政公共租赁住房建设补充资金 8.05 亿元，在新时代推进西部大开发新格局中更好展现民生保障作用。特别是今年新冠肺炎疫情发生后，中心充分发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用，扎实做好疫情防控工作，灵活推

出多项利企便民举措，为民办实事办好事 460 余件，确保民生服务“不断档”；审批单位缓缴申请 25 个（涉及 8997 人 2.1 亿元），倾力帮助困难企业与民众共克时艰；支持合作银行开展“惠企贷”“惠民贷”，助推普惠金融，切实做好“六稳六保”答卷，赢得良好社会反响。

时至今日，省级住房公积金服务对象已超 50 万人，缴存总额达 545.45 亿元，贷款总额达 265.84 亿元，累计实现增值收益 23.47 亿元，业务规模稳居全省第二，多项工作在省内住房公积金系统名列前茅，连续多年获得四川省机关事务管理局等上级相关部门绩效考核一等奖，逾期贷款率仅为 0.1%，资产质量优良，无一笔

呆坏账损失。

### 与文明同“跑”，跑出崭新风貌

一直以来，中心坚持以文明滋养新风、引领发展、塑造名片。特别是党的十八大后，中心坚定“四个自信”，始终把培育和践行社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等，使社会主义核心价值观内化为全体干部职工的精神追求，外化为自觉行动。充分发挥党建群团组织力量，利用“三八”妇女节、“五四”青年节、“七一”建党节、国庆节等重大节庆日和国家扶贫日、宪法日、志愿者服务日等主题纪念日，开展形式多样、

内涵丰富的学习宣传活动，协调推进文化建设。对内，凝聚干部职工“主人翁”意识，深入开展“三严三实”“两学一做”“大学习、大讨论、大调研”活动和“不忘初心、牢记使命”主题教育，成功创建省级机关文明单位；对外，深入群众，精准对接广大群众服务需求，关注解决群众办事堵点难点热点问题，持续巩固深化住房公积金领域“扫黑除恶”专项斗争成果，在深化“三亮三比三评”中，绽放共产党员示范岗和窗口服务明星榜样光彩，激励干部职工比学赶超、创新作为，在服务群众的具体实践中把“最多跑一次”不断引向深入。★



---

# 建立“三三机制” 发挥平台优势 推动公务用车规范 高效运行

——公务用车规范管理的西充实践

©西充县人民政府机关事务管理局

---

西充县人民政府机关事务管理局结合实际，通过建立完善“统一管理、精准调度、优化制度”三个机制，充分发挥平台优势，提升了公务用车管理水平，推动了“管理平台化、平台信息化、信息透明化”，做到了便捷派车、高效用车、透明管车、有效监督，有力有效保障了全县各项公务活动开展。

突出“三个重点”，做到统一管车

突出公务用车全面接入 2016年7月公务用车制度改革后，西充县成立县级公务用车管理中心，将保留的71辆应急、机要等公务车辆全部实行集中管理，统一安装定位设备并接入县公务用车管理平台；2019年10月，按照省市要求将环保、疾控、市场监管、城乡综合执法、交通运输等部门的行政执法车辆全部接入平台管理，实现了除办案、机要等涉密车辆外的公务用车全覆盖平台监管。

突出用车申请全面审核 全县涉改单位全部开通用车申请账号，安装电脑和手机APP终端，用车单位通过账户申请公务出行车辆，经县公务用车管理中心审核通过后派遣，打破了部门界限，做到了统筹使用，提高了用车效率。

突出归队车辆全面监管 划定县委、县政府、县政协机关三个公务用车停车点位，将所有驾驶员及车辆全部编入三个车队，出车结束后，必须在规定地点停车，做到了公务用车零违停、零私用。

**注重“三个精准”，做到规范用车**

车辆精准调度 通过用车单位“一个账户申请”、公车管理中心严格按照公车管理规定，“一个人审批”“一条信息派遣”，做到精准调度、及时调度，解决了多头申请、多头派

遣问题，利用信息化手段，解决应急用车问题，提高了车辆调度效率。

运行精准定位 通过车载定位设备，全过程反映公车运行线路信息和数据，实现对车辆运行轨迹、运行里程和停放位置等全过程网络管理和精准监控，从源头上控制用车单位和驾驶员偏轨迹、超里程行驶等违规问题。2017年5月，网络质疑我县某公车违规出行，纪检监察部门通过调取车辆运行轨迹，认定与管理平台用车信息相符，并将调查结果如实回复，及时解决了网友疑虑，平息了网络舆情。2019年11月，纪检监察部门依据管理平台的定位情况对某单位行政执法车辆违规停放进行了严厉查处，对涉事的驾驶人员给予政纪处分。

费用精准结算 通过平台的车辆定位和里程统计功能，准确累计接入车辆每月行驶次数和里程，作为运行费用结算和月考核依据，对不符合报销规定的一律不予报账。平台投入使用之初，严厉查处了1起运行里程数与派车目的地不符的问题，有效遏制了驾驶人员故意损毁定位终端、超里程运行、公车私用等问题。

**建立“三个制度”，做到高效派车**

归队登记制度，解决公务用车使用“效率低”问题 建

立完善了驾驶员行车里程、出差次数与每月绩效挂钩制度，有效提高了驾驶员出车积极性。驾驶员完成出车任务回到停车点后，及时向公务用车管理平台报备，平台将归队车辆切换为“可派遣车辆”进行二次派遣，实现公车使用效率最大化。2020年1-8月，全县69辆应急、机要用车年出车1.48万余台次，日均出车1850余台次，工作日均90余台次，每辆车日均出勤率达132%。

应急备用制度，解决公务用车调度“应急难”问题 在满足用车单位合理用车的同时，预留2—3辆车作为应急备用车辆，不纳入日常派车范围，确保抢险救灾、应急处突等临时特殊任务需要。

超限驳回制度，解决部门“租车无据”问题 申请用车超出全县可调度车辆上限时，公务用车管理人员驳回用车单位申请。公务用车服务中心依据驳回信息，及时为申请用车单位出具不能满足用车保障证明，用车单位根据该证明租用社会车辆保障正常公务活动，并作为单位租车费用结算依据。纪检监察、审计、财政等部门将驳回用车信息，作为查处部门“租车乱象”问题的依据。★

# 机关事务标准实施浅谈

◎郑文京（绵阳市机关事务管理局党组书记、局长）

在机关事务系统标准化建设中，标准实施始终处于核心地位，其推进情况直接决定标准化工作成败。如何理解标准实施基本内涵？怎样把握运行和保障中的关键节点？本文以作者工作实践体会，对机关事务标准实施进行分析思考。

## 机关事务标准实施概述

机关事务标准实施，是指将涉及机关事务各项标准的具体要求、技术规范，推行到机关事务管理保障服务各项工作，通过标准执行者的合规工作、达标行为，实现工作质效提升的过程。标准实施具有3个鲜明特点。一是关键性：它既是标准制定后的推进执行过程，也是标准评估修订的逻辑前提，更是标准化建设的初衷和关键。“标准的生命在于实施”，这是从事标准化建设的机关事务工作者的感悟和共识。二是持续性：机关事务部门推行运用标准，应保持定力、持续贯之、常态推行。通过标准

实施管理者、执行者、监督者等的持续同向发力，实现对机关事务工作的正向规范激励、负向约束整改，达到标准固化落实、优化工作质效的目的。三是开放性：标准实施是一个开放运行系统，机关事务部门要实现标准有效推行，必须坚持开门开放，将“信息公开透明、吸纳各方参与”贯穿到标准实施各个环节，做到管理者明白、执行者掌握、服务对象知晓。

标准实施作为一个整体系统，包含5大要素。一是确定的工作主体：在机关事务标准推进过程中承担管理、执行、督查、考核、评价等工作的各类人员。二是清晰的工作职责：各类机关事务工作主体、该类主体各层级人员，在标准实施中担负的工作任务和具体要求。三是规范的工作制度：为实现和保障机关事务标准实施，针对标准内部运行、外部保障建立的规章制度。四是流畅的运行程序：标准施行过程中，针对标准宣贯、执行、监管、考核、

评价等重要环节设定的具体工作流程。五是有效的辅助工具：为实现标准高效有序运行，提高工作效能，借助互联网、云计算、大数据等信息技术建设的管理服务平台、机关事务数据中心。

标准实施系统需要两个相互作用的子系统支撑。一是标准实施的内部运行系统，即：标准宣贯、执行、督查、考核、评价全过程的内部工作体系，包括：标准实施的相关主体及其工作职责，标准执行的规章制度、操作流程等，它是标准实施的核心。二是标准实施外部保障系统，即：确保标准运行的外部硬件、软件条件，包括：标准实施的人员素质、组织管理、手段工具等，它是内部系统良好运转的重要保证。

## 标准实施内部运行系统

标准实施内部运行体系，包括标准实施主体和标准运行工作节点两方面。

标准实施主体按系统层级和担负角色，可分为管理、执行、督查和考评4类主体。实施管

理主体是标准实施的组织者、保障者，包括机关事务主管部门及其下属单位，主要承担组织管理、工作保障职责。作为标准实施组织者，应对标准推行全过程、以及重要工作节点进行规划设计，明确标准实施管理者、执行者、监管者和考评者的工作职责、具体要求；作为标准实施保障者，应就标准推行过程中硬件条件配备（设施设备、信息平台等）和人员能力建设（标准意识、专业技能等）提供强有力的支撑保证。

实施执行主体包括机关事务部门履行国有资产、办公用房、公务用车、公共机构节能等管理职能的内设机构，以及传统管理模式下的机关后勤机构。当前通过政府购买服务引入的社会专业团队，已在标准执行中扮演着愈加重要的角色。上述主体的日常工作已成为标准执行的主战场，“依标学、对标干、用标行”是他们的常态准则、持续要求。

实施督查主体可分为日常督查、专项督查主体。前者是指对机关事务工作标准执行情况日常巡检、常规检查的人员，包括机关事务主管部门及其下属单位、服务团队管理层等。后者指就机关事务某一项标准落实情况开展监督检查的人员，成员除日常督查主体外，还包括作为服务对象的

党政部门、履行专项监管职能的行业主管部门、专业行业协会等。如机关绿色食堂标准的实施，应有农业农村部门农产品检测机构、市场监管部门餐饮（食品）监管机构的参与。

实施考评主体指对标准落实情况定性定量考核、给予质量和效果评判的人员，可分为实施情况考评、满意度调查、第三方机构评价3类主体。实施情况考评主体，是对标准执行过程和结果进行考核评价的人员，包括标准实施管理者、执行者中管理层、以及一线操作骨干人员。满意度调查主体，指标准应用过程中直接服务的各类群体。第三方机构评价主体，是指机关事务一批或一个标准施行一个周期（通常为1--2年）后，组织开展综合独立评价的专业机构，包括专职从事经济社会调查、标准化工作的机构。

标准运行节点，是指对标准施行至关重要、直接影响标准落实成效的工作环节，包括宣传贯彻、执行应用、督查考核、实施评价等。标准宣传贯彻，是标准实施的首要任务，标准宣贯的力度决定着标准施行的深度。其步骤，一是解读宣讲：机关事务相关标准制发后，实施管理主体应及时制定宣贯文本（如指导意见、实施方案、宣贯提纲等），就该标准制定的

目的意义、内容范围、工作要求、技术规范等进行解读，组织机关内设机构、下属单位、服务团队、相关部门后勤机构人员开展专题宣讲培训。二是公告公示：将相关标准的正式文件、宣贯文本等，在机关事务部门门户网站、新媒体平台、服务窗口公告栏等信息载体上及时公告。标准广而告之，既是标准化建设的法定要求，也是标准实施管理者、执行者的郑重承诺，还是服务对象依标监督的客观依据。三是编写操作手册：标准实施管理、执行主体依据专项标准和实施方案，制定各层级人员岗位职责，梳理形成操作规范、具体流程供员工执行。

标准执行运用，是标准实施的重中之重。

对标实训：标准实施执行主体的管理层，组织有关一线员工对照专项标准、实施方案和操作手册，结合岗位实际开展落实标准的操作实训。其目的是通过操作演示标准具体要求，强化一线人员工作规范。

常态执行：标准执行一线主体，对照岗位职责和操作手册，完整准确将专项标准外化、固化为日常工作行为。常态执行是标准入脑入心、成为行动自觉的过程。

进阶活动：为提高标准执行能力，在标准实施一定阶段

组织开展的一系列研讨交流、考试评比、技能竞赛、示范岗创建等。活动旨在树立工作一线标杆、发挥人员“头雁效应”，用典型示范强化一线员工标准操作技能。

标准督查考核，按其指向对象可分为4类。一是标准实施执行者履行岗位职责、落实工作规范和操作流程情况。二是执行人员对专项标准的认知及专项技能获得、提升情况。三是保障标准正常运行的设施设备、信息系统等硬件装备建设使用情况。四是标准执行过程中形成的必要的资料文档、工作台账、数据分析等“痕迹管理”信息。

标准实施评价，是标准实施管理者、执行者管理层就标准施行情况和落实成效组织开展的评估工作，它既是对标准执行过程的约束，也是开展后续标准修订的依据。按评价指向的内容，可分为符合性评价、效果性评价：前者是对该标准设定的产品质量、服务质量的评价；后者则是对产品使用体验、服务过程感受等的评判。按参与评价的人员，可分为内部评价和外部评价：前者如标准实施管理者、执行者管理层组织的自查自评、标准实施情况测评等；后者如服务对象走访回访、满意度调查、第三方机构评估等。

### 标准实施外部保障系统

机关事务标准实施，是以人为主体落实机关事务工作规范的过程，也是借助工具载体实现标准化建设目标的活动。强化标准实施保障，实质是提升外部保障体系3个关键“支点”——人（主体）、事（组织）、物（载体）的功能和效用。

合格匹配的工作主体，是标准实施的首要条件。要确保标准有序施行、取得实效，必须重视和提升主体素质：一是涵养标准化意识：“思想引领行动，认识决定力度”。只有厚植标准实施管理者、执行者、督查者的标准化意识，才能组织好、落实好、监督好标准的实施。二是培养专业化技能：标准执行者、特别是一线操作者必备的专业知识和工作技能，是标准得以完整有效落实的根本保证。推动标准执行者持续获得、提高、固化专业知识和技能，是标准实施管理者恒定的任务。三是磨砺严谨精细作风：常态开展“让标准成为习惯、让习惯符合标准”活动，使追求极致、崇尚完美的“工匠精神”成为标准实施主体的内心渴望和自觉行动。

开放严密的组织管理，是标准实施的重要支撑。标准实施依赖于有力的组织领导和有效的管理制度，一是开放的组织架构：机关事务标准化建设

（标准实施）小组，在坚持“以我为主、员工主体”基础上，应吸纳标准化主管单位、职能监管部门、社会专业机构参与，以开门开放理念引入外部智力推动标准实施。二是科学的制度机制：针对标准内部运行、外部保障的关键节点，设立科学合理、务实管用、奖惩分明的管理制度，管控和支撑标准顺畅有序运行。三是有力的保障条件：根据标准实施进程，及时组织调配管理、执行、督查主体，以工作力量的最优化实现标准落实成效的最大化；强化资金保障，为标准实施提供必需的硬件条件（设施设备、信息手段）、软件支撑（宣讲培训、氛围营造）。

先进适用的信息工具，是标准实施的效力倍增器。按照“务实管用、小步快跑”原则，运用现代信息技术，紧扣既定的标准体系，开展机关事务信息平台建设。以专项标准设定的关键指标、工作流程，开发对应的信息平台；以标准执行的痛点堵点，动态调整平台设计；以优化服务对象使用体验，及时升级信息平台终端。通过标准化、信息化的深度融合，使标准实施由“人为指令”转为“客观指标”，从而实现标准推行高效有序、落实有力。★

## 办公用房统一权属“破冰” 四川完成首家省级党政机关办公用房 权属统一登记工作

不久前，在成都市不动产登记中心城东办证点，工作人员完成省核工业地质局办公用房权属转移登记，为省机关事务管理局发放了代省政府持有的不动产权证书，标志着我省首家省级党政机关办公用房权属统一登记正式完成。这在我省党政机关办公用房管理事业的发展进程中，具有历史性的意义。

**权属统一登记 抓办公用房管理的“牛鼻子”**

长期以来，我省大部分党政机关的办公用房权属分散，机关办公用房统一管理难度很大。

为促进办公用房资源合理配置和节约集约使用，2017年中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《党政机关办公用房管理办法》，提出建立健全办公用房“统一规划、统一权属、统一配置、统一处置”的管理体制，要求党政机关办公用房的房屋所有权、土地使用权等不动产权利统一登记至本级机关事务管理部门名下。次年，我省出台《四川省党政机关办公用房管理实施办法》（以下简称《实施办法》），明确各级政府要统筹推进本级党政机关办公用房权属统一登记工作。

我省大部分党政机关办公用房的权属登记在使用单位，如果不抓住产权这个“牛鼻子”，《实施办法》有关规定很难落地。只有通过权属统一，才能有力推动资源统一配置、调余补缺，解决“苦乐不均”的问题。

《实施办法》出台后，省机关事务管理局迅速跟进，但工作一度举步维艰，管理局组成调研组先后与财政、税务、自然资源、不动产等部门多次对接，多次赴外省调研，但由于办公用房权属登记涉及税费数额巨大，国家相关

政策未明确，导致推进缓慢。

这项工作2020年迎来转机。8月，国家有关部门联合印发通知，明确免征党政机关办公用房权属统一登记过程涉及的契税、土地增值税、增值税、印花税。

免税政策出台后，省机关事务管理局第一时间会同财政厅、自然资源厅、住房城乡建设厅、省税务局、成都市规划和自然资源局、成都市住房和城乡建设局、成都市不动产登记中心、成都市房屋产权交易中心等部门召开工作协调会，建立沟通机制，明确职责分工，积极推进省级党政机关办公用房权属统一登记工作。

12月，省政府办公厅印发《四川省省级党政机关办公用房权属统一登记工作方案》（以下简称《方案》），这项工作正式全面启动。

**先易后难、分类处置 2025年前全面完成**

该《方案》明确了实行权属统一登记的省级党政机关办公用房权属统一登记的工作原则、机制和实施范围等内容。要求成都市不动产登记中心根据省机关事务管理局提供的明细清单，建立绿色通道、开设专用窗口，经审核符合条件的，权属统一登记至省机关事务管理局名下。

权属完成统一登记后，省机关事务管理局将与办公用房使用单位签订办公用房使用协议，核发制式使用凭证。

然而，由于一些房屋建设年代久远，存在历史遗留问题或有关材料缺失，难以顺利“过户”。为此，该《方案》明确了“先易后难”的工作原则和“分类处置”的工作方法。将首先对已登记（办有产权）的办公用房进行转移登记，再陆续对未登记和权属不清等情况的办公用房进行确权登记。

《方案》印发以后，省机关事务管理局在摸排梳理的基础上，选取省检察院、司法厅、水利厅、省核工业地质局和省妇联等5家试点

单位，联合成都市不动产登记中心成立调研组强力推进。25日，省核工业地质局办公用房权属转移登记至省机关事务管理局，省级党政机关办公用房统一权属工作“破冰”。

根据时间表，我省要在2025年前完成省级党政机关办公用房权属统一登记工作。★

(林嘉薇 钟振宇)

## 四川省机关事务管理局 被授予“四川省最佳文明单位”荣誉称号

2020年12月，四川省机关事务管理局被四川省精神文明建设委员会授予“四川省最佳文明单位”荣誉称号。

近年来，四川省机关事务管理局在省委、省政府、国管局的领导和省文明办、省直机关文明办的指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实中央和省委各项决策部署，认真履行管理、保障、服务职能，高效推进文明单位创建工作，探索形成了以党建工作为引领、以文明创建为载体、以工作实绩为检验的创建工作与业务工作融合大格局，各项工作迈出新步伐、取得新成绩。局先后获得省直机关“四好一强”领导班子、省直机关党组理论学习中心组学习先进集体、省政府部门绩效管理优秀、省脱贫攻坚奖先进集体、省直部门（单位）定点帮扶先进集体、全国巾帼建功先进集体、全国抗疫巾帼英雄、全国敬老文明号等多项荣誉。

加强党建引领 牢固树立文明创建一盘棋的整体意识，坚持将文明单位创建工作纳入单位年度工作目标，通过抓班子、带队伍、促工作、树形象，切实把创建工作不断推向新的高度。坚持把政治建设摆在首位，注重发挥组织优势，不断增强党组织的凝聚力、号召力

和战斗力。坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重，营造风清气正、积极进取良好氛围。

丰富创建内容 积极倡导文明风尚，不断丰富文明单位创建形式内容。持续推进学习型机关建设，深入开展“做悦读党员，建书香机关”主题读书活动，举办机关事务大讲堂，组建青年理论学习小组，开展青年干部学习论坛，举办川渝机关事务青年干部服务成渝地区双城经济圈建设培训班。大力加强机关文化建设，积极打造“服务、管理、法治、环境、廉政”机关主题文化墙。牵头制定《四川省厉行节约制止餐饮浪费行为行动方案》，积极践行厉行节约制止餐饮浪费行为行动。制作四川机关事务70周年发展回顾图册、视频和宣传展板，大力弘扬爱国主义，传递社会正能量。举办“迎新春团拜会”“庆七一书画展”“升国旗仪式”等多项活动，持续开展“七一表彰”“两奖一星”等创先争优评比活动，激发全体干部职工干事创业的热情。

注重实绩检验 坚持围绕中心、服务大局，通过业务工作提质增效带动精神文明建设水平提升，实现精神文明与业务工作“两不误、两促进”。创新开展标准化信息化及“两化融合”“质量提升年”“制度建设年”等活动，累计制定省级地方标准17个，推动标准化试点通过国家验收，建立省级机关资产处置、全省党政机关公务用车和办公用房管理等信息化平台。成立四川省机关事务管理研究会、四川大学机关事务研究中心，重点课题得到省领导批示肯定，获国管局特等奖1个、一等奖6个、二等奖7个、三等奖15个，连续3年获优秀组织奖。积极加强运行保障，扎实抓好办公用房、公务用车、公共机构节能、公积金服务、脱贫攻坚、消费扶贫、医疗幼教等各项重点业务工作。★

(杨璐)

# 推进机关运行成本统计机制建设

◎黄静（四川大学副教授、机关事务研究中心研究员）

◎徐兴（四川大学公共管理学院研究生）

开展机关运行成本调查统计工作是贯彻落实中央关于党政机关带头过紧日子要求和2020年政府工作报告总体部署的重要举措，科学合理的机关运行成本统计机制很大程度上决定着节约型机关创建的成效。机关事务部门要认真贯彻落实习近平生态文明思想，把艰苦奋斗、勤俭节约作为机关事务工作的重要原则，带头过紧日子，严格控制机关运行成本。

机关运行成本统计调查工作是机关运行成本管理的一项重要内容和关键环节。2017年以来，国家机关事务管理局、国家统计局施行《机关运行成本调查统计报表制度》，以摸清机关运行成本结构和规模，加强机关绩效考评，取得了良好成效。

## 建设机关运行成本统计分析机制的意义

进行机关运行成本统计分析机制建设，有助于机关事务部门通过量化手段摸清机关运行“家底”，增强成本意识，有效降低机关运行成本，推进机关运行成本管理科学化。具体

而言，机关运行成本统计机制有以下几方面的作用。

有助于完善机关运行成本定额标准管理。机关运行成本统计中的量化数据能够准确反映机关运行成本的规模 and 水平。通过数据统计分析，了解机关运行成本使用规律和发展趋势，合理制定机关运行经费的各项定额标准，并根据物价指标、市场价格变化以及综合财力水平等，及时调整实物定额和服务标准，进一步理顺机关运行经费支出流程，完善单位内部开支标准体系，降低运行成本，提高机关事务标准化管理水平。

有助于加强机关运行成本绩效管理。机关运行成本绩效管理强调“结果导向”“效能导向”，绩效目标的制定是为了控制机关运行成本的支出。通过机关运行成本统计报告数据与绩效目标的对比分析，对机关运行成本支出的经济性、效率性和有效性进行评价，明确各部门执行成本绩效目标的效率情况，总结机关运行成本绩效管理中的经验和教训，改善成

本效益关系，实现机关运行成本的合理配置。

有助于提高机关运行管理决策水平。通过机关运行成本统计报告进行总额分析、人均分析、横向对比、纵向分析，深入剖析机关运行成本的支出特点，反映各部门运行和管理等工作质量。从中发现机关运行成本管理存在的问题并及时改进，查明影响各部门运行成本变动的因素，了解使用规律和发展趋势，进而为机关运行管理的科学决策提供依据，提高行政效率和效益。

## 机关运行成本调查统计工作中存在的问题

现行统计报表无法准确反映机关运行成本。一方面，机关运行成本概念不明确。机关运行成本作为近几年提出的新概念，主要出现在各级党政机关的预算管理、绩效管理、厉行节约等相关文件和统计制度中，主管部门并未对其给出明确的概念界定，学术界也大多将其等同于机关运行经费、政府运行成本等，尚未出现普遍认同的权威观点。另一方面，

机关运行成本统计缺乏专属科目。《中华人民共和国预算法》规定，部门预决算中需要对机关运行经费的安排、使用情况等重要事项作出说明。但目前财政部并没有设立专门的机关运行经费预决算表，机关运行成本的支出情况仍散落在各部门预决算表的多个科目中。机关事务部门无法直接从决算报表中获取所需数据，需要重新调查统计，从而影响统计数据准确性和权威性。

机关运行成本统计形式有待完善。目前机关运行成本主要采用横向统计、纵向汇总、分级负责，逐级统计的统计形式，这种统计形式存在一定的弊端。一是责任主体权责分离导致管理乏力。各级机关事务部门负责机关运行成本的统计工作，但地方机关事务部门受地方政府管理，因受体制机制约束，当中央与地方的统计需求冲突时，更倾向于维护地方政府需求。机关运行成本统计的范围是本级机关，数量庞大、关系复杂，可能会出现配合不力的情况，导致统计过程管理协调难度大，影响统计进度和质量。二是数据结果失真。在统计数据仍依赖于地方机关事务部门逐级采集上报的情况下，统计数据结果容易失真。一方面，可能遇到统计填报人员业务素质不高、对单位财务

状况不了解、对决算报表不熟悉、对机关运行成本的概念把握不准确的情况，导致数据填列不够准确；另一方面，报表的自动审核功能较为简单，需要人工审核，但人工审核存在疏漏等不到位的情况，也会导致数据填列的不准确。统计过程中任何一个环节的数据失真都会直接影响统计结果的准确性，对后续的数据汇总、分析及评价运用带造成严重影响。

机关运行成本统计数据共享有待加强。机关运行成本统计的数据来源是本级所有机关单位的财务决算报表，但是目前我国政府数据信息公开平台仍处于起步阶段，各部门的财务数据孤立分散，存在条块分割。机关事务部门要统计机关运行成本数据仍需进行重复采集、整理、分析，这将降低统计效率，同时也提高了机关运行成本。

尽管各省（区、市）都推出了政务数据开放平台，但存在数据不全面、标准不统一、更新周期长、数据可机读水平低等问题，难以进行数据再利用，数据公开价值低。

### 推进机关运行成本统计分析机制建设的几点建议

实现降低机关运行成本、创建节约型机关这一目标，更好地推进机关运行成本统计制度的实施是关键。实现机关运

行成本统计报告的标准化和科学化，需要建立良好的机关运行成本统计机制，严格控制机关运行成本统计数据质量。可以从全过程统计质量控制机制、数据共享机制和运行保障机制3个方面进行重点建设。

一是建设全过程统计质量控制机制。要从事前控制、事中管理、事后评价3个环节进行统计数据质量的把控，保证数据的准确性、及时性和适用性。事前要完善统计技术规范 and 调查方案。统计技术规范是保障统计质量的前提。首先，调整现有统计指标，根据机关运行实际情况，结合新的政策环境，按各项运行成本支出的关联程度和占比情况以及社会公众的需求，对原有指标进行合并、拆分、删除或修改，并按照新政府会计制度增设财务会计相关统计指标，如固定资产折旧和无形资产摊销，明确反映机关运行成本；其次，统一统计口径，在明确机关运行成本概念的前提下，加强与财政部门沟通协作，在财务预算与决算中单独设立机关运行经费表，或统一二者统计口径，直接从决算报表中调取数据，避免数出多门；然后，明确统计内容，将统计报表中的各类统计指标的含义具体化，避免因统计人员个人理解偏差而带来数据失真；此外，还应区分



机关事务管理部门与其他机关部门的填报内容。各地机关部门结合自身实际，将机关事务管理部门统一负责的内容交由本级机关事务管理局填报，如集中办公区的水电等相关费用支出应由机关事务管理部门统一填写，删去其他部门统计报表的此项内容，避免重复统计。统计调查方案设计是统计事前工作的首要环节，是数据质量事前控制的最佳手段。统计调查方案体系包括严密的组织形式和科学的调查方法，当前我国机关运行成本统计采取横向统计、纵向汇总的网络式组织形式和以报表制度为主的统计

方法，涉及的统计主体、统计对象众多，统计内容复杂，需要制定合理的调查统计方案，开展统计人员业务培训，明确各级责任主体、工作内容、权责关系，以及数据填报的具体要求。

事中要加强统计数据调查阶段的管理。数据调查阶段是统计的关键环节，包括数据的采集、整理、汇总。在数据采集过程中，需要加强纵向与横向的部门协作。从纵向上说，要加强机关运行成本统计工作的上下级联动配合，机关事务管理上级部门要保持对下级统计工作的配合和监督，及时了解下级调查统计工作的进度，

解答遇到的困惑，实时掌握统计工作最新动态，同时下级也要积极汇报统计工作中遇到的情况和问题，主动了解统计工作中的最新标准和要求，保证数据统计的规范性和准确性；从横向上说，各级机关事务管理部门要加强与被调查单位的沟通联系，加强部门间合作，包括调查统计开始前做好准备工作，统计过程中通过电话、邮件、工作群等方式及时答疑，全面准确地采集统计数据，提高统计数据质量。在数据整理汇总阶段，应准确核对各项指标，改进统计报表自动审核功能，减少人工审核失误带来的



数据失真，认真比对各单位上报的数据，保证其内容规范、逻辑正确，将统计数据与往年数据对比，及时发现异常数值并查明原因，确保统计数据真实有效。

事后要提高统计结果评价运用能力。对统计结果的分析、评价和运用是实现统计完整性不可或缺的环节，也是统计数据的重要价值体现。在数据汇总后，通过总额分析、结构分析、纵横对比、人均分析、变动分析等方式，深入研究统计结果中有关机关运行成本的规模、结构和变动等情况。掌握各部门机关运行经费支出的特

点、规律、趋势，发现机关运行经费管理存在的问题，为科学制定实物定额和服务标准、编制机关运行经费预算、制定绩效目标和绩效评估指标体系提供参考依据。

二是建设数据共享机制。机关运行成本统计涉及多个主体，包括政府各部门、机关事务管理机构内部各级部门以及社会大众，通过建立数据共享机制，实现部门间的数据共享、部门内部的数据互通和面向社会的对外开放，提高机关运行成本统计的效率和质量，打造高效率、高质量的服务型政府。

政府部门间的数据共享

有利于打破信息孤岛，实现信息资源的合理分布，避免信息的重复采集，加快信息资源流通速度，提高数据准确性。要实现部门间的数据共享，首先要建立利益协调机制，协调各部门利益关系，实现帕累托改进，通过法律法规、政策引导、思想教育等激励各部门主动参与数据共享；其次，建立数据整合机制，建立跨部门的统一数据信息平台，形成统一的政务信息资源目录和政务信息资源库，或改进现有的软硬件技术以实现部门间信息系统的兼容，确立统一的数据格式标准，方便协同办公；最后，明确数

据资源共享内容，包括可共享的信息范围、共享对象、共享形式等，形成数据共享的指导规范等。

部门内部的数据互通有利于减少数据的上报环节，提高统计效率和数据质量。由国家机关事务管理局牵头，国家统计局协助配合，建设全国统一的机关运行成本统计信息平台，增设机关运行成本等相关信息的统计、汇总、分析功能，并形成分级分层管理。在此基础上将统计范围延伸至县（区）级，全面了解全国机关运行成本使用情况。此外，在系统内部建立标准统一的共享数据库，提高本部门的总体决策水平和效率。

机关运行成本和“三公”经费的使用情况一直是社会关注的焦点，将统计数据向社会公开有利于保障公民的知情权，提高政府公信力。做好机关运行成本信息公开，一是要明确公开范围和程度，采用分级管理的方式，使不同等级的数据信息适用不同的公开程度。对于非涉密数据，加大信息公开力度，提高政府信息透明度。对于涉及部门重要信息但可以适度公开的数据，在数据共享平台提供数据资源目录，设置公开权限，有权限获取的部门或个人可依申请公开。严格控制涉密数据的传播

范围，保护信息安全。二是要加强对公开数据的监督，充分发挥多方主体的监督作用，在公开的数据信息中查找问题、发现问题，纠正政府机关的不合理行为，约束行政权力的行使，督促机关运行经费的规范使用。三是建立统计保障机制。在开展机关运行成本调查统计过程中，必须具备人力、财力、信息技术等保障条件，才能确保统计工作的顺利进行。机关运行成本统计保障机制包括成本投入机制、人才培养机制和安全保障机制。

机关运行成本调查统计是一项大工程，从不同层级机关的统计调查、整理、汇总到后续的分析评价运用都需要投入成本，因此要控制成本投入。数据共享是重要手段，统计人员直接从共享平台提取机关运行成本统计所需数据，减少专人收集整理数据环节，降低人力成本和沟通协调成本，提高统计效率。同时，各级机关事务管理部门、统计部门及其他部门应加强配合协作，明确任务分工，实现资源利用最大化，提高资金使用效率。

要加强统计人才队伍储备，培养一支熟悉统计方法和知识、掌握统计前沿技术的高素质人才队伍，为引进统计人才提供相应的经费和职位保障，实现机关运行成本统计工

作的连续性。要加强机关运行成本统计人员的培训交流，各级机关事务管理部门和统计部门要对统计范围内的各单位的相关负责人和具体经办人开展机关运行成本调查统计培训，各级统计部门负责调查统计工作的业务培训和指导，在培训中准确传达国家机关事务管理局和国家统计局关于统计工作的要求，详细说明各项统计指标的核算标准和统计报表的填报要求，使统计人员明确统计指标、掌握统计方法，提高统计能力，培养一支高素质的统计人才队伍，为统计工作的顺利开展提供人力资源保障。

部门间数据共享过程中可能出现数据外传或违规使用等不可控现象，而一些密级数据和敏感数据也必须按照保密法要求不得泄露或提前披露，因此要切实做好数据安全管理工作，保障国家信息安全。要健全信息安全政策法规，从顶层设计上为信息使用者和管理者提供关于信息系统的安全和使用职责的详细指导。要自主研发信息安全软件，从技术层面协助控制信息误用（滥用）行为。此外，强化日常管理，加强信息安全培训和信息安全监控，树立信息使用者的安全意识，监管信息使用者的行为，阻止信息误用（滥用）行为的发生。★



## 四川省机关事务管理局积极开展民法典学习宣传系列活动

《中 华人民共和国民法典》5月28日颁布以来，四川省机关事务管理局印发《学习宣传〈中华人民共和国民法典〉实施计划》，于7月至12月在全局系统深入推进民法典集中学习宣传活动。活动围绕“深入学习好、宣传好、实施好民法典”的主题目标，组织开展了形式多样的宣传活动。

**组织专题学习研讨** 将民法典纳入各支部学习、“三会一课”重要内容，重点学习民法典与机关事务职能职责、中心工作相关的条款内容，开展专题学习研讨活动，交流学习心得体会，深刻领会民法典精神实质、准确把握其核心要义。

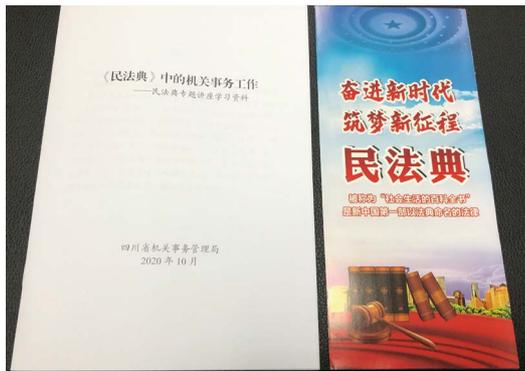
**开展规范性文件清理** 9月，开展民法典

涉及规章和行政规范性文件专项清理工作，全面梳理我局所涉与民法典精神、原则和规定不一致的规章和行政规范性文件，扎实做好制度规范与民法典的有效衔接，确保民法典精神在机关事务领域的有效实施。

**举办专题普法讲座** 10月28日，邀请四川大学法学院民商法教研室主任王竹教授为全局系统干部职工工作民法典专题解读，从制定的背景意义出发，通过生动丰富的案例介绍，对民法典中人格权、物权、合同、婚姻家庭等各编的立法思考和社会实践进行深入浅出的剖析阐释，进一步提升干部职工法治思维和法治能力。

**组织参加网络知识竞赛和法治微视频、微电影大赛** 7月，积极动员局属单位，深度挖

掘具有典型示范意义的高质量微视频、微电影，积极申报参加2020年“民法典，让生活更美好”法治微视频、微电影大赛。8月，组织局系统全体干部职工通过“法治四川”新闻客户端和“四川普法网”参与全省民



法典网络知识竞赛答题，实现“以题传知识、以赛促普法”。

**编印专题学习手册** 精心整理汇总，将民法典中与机关事务工作相关的条款摘录汇编、编印《民法典中的机关事务工作》专题学习手册，运用“小载体”切实提高干部职工对民法典与机关事务工作关联性的认识。

**统筹媒介宣传资源** 充分利用食堂LED显示

屏、法治宣传橱窗、法治文化墙等载体，播放民法典宣传视频、更新法治宣传海报，将集中宣传与常态化宣传相结合，在局机关营造学习宣传氛围。

**开展专题知识普及** 12月，以“宪法宣传周”活动为契机，组织开展局系统“宪法、民法典专题知识普及100题”线上活动，全局系统干部职工约积极参与，进一步推动宪法和民法典知识入

脑入心。★ (倪涵)





为进一步规范党政机关办公用房管理，11月27日，省机关事务管理局组织召开2020年省级机关办公用房业务培训会，局党组成员、副局长李练出席会议并讲话，局二级巡视员王文江主持会议。会议通报了2018年以来省级机关办公用房管理工作开展情况，肯定了办公用房信息化建设、制度建设、数据测绘以及保障机构改革等一系列工作取得的成绩，要求各部门进一步落实办公用房管理主体责任，加强政策学习，提高管理水平。会议就办公用房维修管理实施办法和办公用房管理新政策要求进行了业务培训，对各部门提出的问题进行了解答。



按照“为机关高效运行服好务，为经济社会管理服好务，为人民群众服好务”工作要求，围绕“西部领先、全国一流”工作目标，省机关事务管理局搭建“机关事务大讲堂”学习平台，以坚定理想信念、提升理论水平、增强履职能力为重点，引导干部职工以讲促学、以学促干，不断提升自身能力素质，推动全省机关事务高质量发展，为治蜀兴川再上新台阶提供有力的服务保障。“机关事务大讲堂”主要涉及思想政治理论、相关业务知识和科学文化知识等学习内容，采取专家学者讲座和干部职工授课等方式进行，重点学习内容以视频方式扩大到各市（州）机关事务管理部门。

王萍 等 / 摄影

# 绿色办公 低碳出行

